



Эконом-Эксперт Онлайн

НЕУСТОЙКА: РАСЧЕТ, СРОКИ ВЫСТАВЛЕНИЯ, СПИСАНИЕ

[Читать статьи](#)



[Смотреть вебинары](#)



[Обучение закупкам](#)



[Общаться с коллегами](#)



НЕУСТОЙКА: РАСЧЕТ, СРОКИ ВЫСТАВЛЕНИЯ, СПИСАНИЕ (Памятка)

Одним из способов защиты гражданских прав является взыскание неустойки (ГК РФ, ст. 12). Неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков. (ГК РФ. Ст. 330, п. 1).

Порядок расчета пени указан в ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (далее – Закон). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка РФ от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Внимание!

Порядок расчета пени за нарушения заказчиком установлен ч. 5 ст. 34 Закона. Данной нормой не предусмотрена возможность включить в контракт иной порядок определения размера пени. Вместе с тем, при закупке услуг электро-, водо-, газо- и теплоснабжения размер пени будет отличаться от установленного Законом порядка, так как будет рассчитываться в порядке, установленном специальным законом (Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 3 за 2016 г.)

Что касается порядка расчета штрафа, то, согласно ч. 8 ст. 34 Закона, размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством РФ, за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной порядок начисления штрафов. Правила определения размера штрафа в связи с нарушениями контрактов установлены постановлением Правительства (далее – ПП) РФ от 30.08.2017 № 1042.

Анализ ч. 8 ст. 34 Закона и ст. 330 ГК РФ дает основания сделать вывод, что в проект контракта заказчику следует включить все пункты ПП № 1042, предусматривающие наложение штрафа с учетом условий контракта.

1. РАСЧЕТ НЕУСТОЙКИ:

Рассмотрим практическую ситуацию. По условиям контракта поставщик не позднее, чем на следующий день после поставки должен разместить в ЕИС универсальный передаточный документ (далее – УПД). Поставщик на два дня нарушил срок поставки товара и на один день – размещение УПД. Цена контракта (далее – ЦК) = 5 млн. руб.

Пеня в соответствии с ч. 7 ст. 34 устанавливается в размере $\text{ЦК} \times 1/300 \times 15/100 \times 2 = 5000000 \times 1/300 \times 15/100 \times 2 = 5000,00$ руб.

Штраф в соответствии с п/п «б» п. 6 ПП 1042 устанавливается в размере 5000 рублей

Итого неустойка: пеня + штраф = 10000,00 руб.

Примечания:

1. При расчете неустойки следует руководствоваться ставкой ЦБР, действовавшей на день исполнения обязательства (дата поставки товара). Указанный подход соответствует правовым позициям, изложенным п. 38 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе, утвержденного Президиумом Верховного суда (далее – ПВС) РФ 28.06.2017, п. 26 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ № 2 (2019), утвержденного ПВС РФ 17.07.2019. (Постановление АС Московского округа от 29.01.2026 Дело № А40-250768/2024).

2. У некоторых заказчиков возникает вопрос: входит ли приемка товара в сроки поставки? Ответ: Приемка товара не входит в сроки поставки. Срок поставки определяется как период, в течение которого поставщик обязан передать товар покупателю (ст. 506, п. 1 ст. 509 ГК РФ). Срок приемки товара, в свою очередь, представляет собой время, в течение которого покупатель должен осмотреть, проверить и принять товар (п. 2 ст. 513 ГК РФ). Таким образом, обязанность поставщика выполнить поставку в установленный срок не отменяет права покупателя на приемку товара в течение отдельного срока после его поставки.

Так, Арбитражный суд (далее – АС) Московского округа отменил решения нижестоящих инстанций по делу Минобороны против поставщика вычислительной техники и направил дело на новое рассмотрение. Причина — грубая ошибка в определении периода просрочки поставки.

По условиям контракта, заключённого в рамках 44-ФЗ, поставщик должен был передать оборудование Минобороны до 25 октября 2022 года. При этом стороны указали, что датой поставки считается дата подписания акта приёма-передачи. За просрочку более чем на 200 дней Минобороны потребовало взыскать неустойку в размере 5,3 млн рублей.

Суды первой и апелляционной инстанций с этим согласились: по их логике, раз акт приёма-передачи подписан 15 мая 2023 года, значит и поставка была просрочена на полгода.

Однако суд округа с такой позицией не согласился. Он напомнил: срок поставки и срок приёмки — это разные вещи. Поставщик вправе передать товар в последний день срока, а время на приёмку не должно учитываться при расчёте пени. Подписание акта спустя несколько дней после поставки не означает, что товар поставлен с опозданием.

(Постановление АС Московского округа от 01.07.2025 № Ф05-9260/2025 по делу № А40-131129/2024)

2. СРОКИ ВЫСТАВЛЕНИЯ ПРЕТЕНЗИИ

Письмо Минфина России от 3 октября 2025 г. № 24-06-09/95869 О сроках направления заказчиком предусмотренных контрактом требований об уплате неустоек

Согласно п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона в реестр контрактов, заключённых заказчиками (далее - реестр контрактов), включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Информация, указанная в п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона, не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), направляется в Казначейство России в порядке, установленном Правилами ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждёнными ПП РФ от 27.01.2022 № 60 (далее - Правила) (ч. 3 ст. 103 Закона).

Так, в соответствии с п/п. «е» п. 11 Правил в реестр контрактов подлежат включению информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в т.ч. требование заказчика об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное поставщику (подрядчику, исполнителю), а также размер начисленной неустойки (штрафа, пени).

Учитывая, что положениями Закона и Правил регламентированы сроки направления заказчиком в Казначейство России информации об исполнении контракта, в том числе о начислении неустоек (штрафов, пеней), в целях включения в реестр контрактов, направление поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате неустойки (штрафа, пени) должно осуществляться заказчиком с учетом необходимости соблюдения соответствующих сроков.

Примечание:

В реестр контрактов включается в т. ч. информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств.

Не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта, сведения направляются в Федеральное казначейство для внесения в реестр.

Этот срок необходимо учитывать при направлении заказчиком поставщику требования об уплате неустойки.

3. К ВОПРОСУ СПИСАНИЯ НАЧИСЛЕННЫХ, НО НЕ ВЫПЛАЧЕННЫХ СУММ НЕУСТОЙКИ, В Т. Ч. ПРИ НЕВЫПОЛНЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО Контракту

Ситуация. Стороны заключили контракт на выполнение строительных работ. В гарантийный период заказчик выявил дефекты и потребовал их устранить. Подрядчик этого не сделал, поэтому ему начислили неустойку (штраф), которую он также не уплатил.

Три судебные инстанции не увидели оснований для списания штрафа и взыскали его с подрядчика:

- Правила № 783* предусматривают списание неустойки по контрактам, в которых обязательства исполнены в полном объеме. В данном случае подрядчик не выполнил гарантийный ремонт, что было частью сделки, поэтому заказчик законно начислил ему штраф;

- списание штрафа при некачественной работе не будет стимулировать подрядчика выполнять гарантийные обязательства и устранять недостатки своей работы.

Верховный Суд (далее – ВС) РФ позицию судов поддержал.

К сходным выводам приходил и АС Волго-Вятского округа (постановление от 22.12.2022 по делу № А82-2532/2022). ВС РФ с ним также согласился (Определение ВС РФ от 27.03.2023 № 301-ЭС23-2141).

* Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утверждены постановлением Правительства (далее – ПП) РФ от 04.07.2018 № 783 (Далее – Правила № 783).

Правила № 783 устанавливают порядок и случаи списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (далее - списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (Правила № 783, п. 1).

Примечание:

Для понимания норм и правил, установленных ПП РФ от 04.07.2018 № 783, по мнению автора, название Правил простым языком следует читать как: «Правила **прощения** сумм неустоек, начисленных заказчиком поставщику, но **не взысканных** с него».

Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, за исключением контрактов, по которым:

...

г) обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан РФ или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) с введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (Правила № 783, п. 2).

Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком в следующих случаях и порядке:

а) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5% ЦК, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «в» - «д» настоящего пункта;

б) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5% ЦК, но составляет не более 20% ЦК, заказчик осуществляет списание 50% начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50% начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «в» - «д» настоящего пункта;

в) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней);

г) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в период с даты заключения контракта до даты представления предусмотренного абзацем пятым п/п. «а» п. 2 ПП РФ от 09.08.2021 № 1315 предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;

д) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с мобилизацией в РФ, введением санкций и (или) мер ограничительного характера, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней). (Правила № 783, п. 3).

Важно!

Как указано в п. 7 Правил, в случае если контрагент не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек, принятие решения о ее списании не допускается.

Внимание!

При этом в определении Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 20.03.2023 № 306-ЭС22-23625 указано, что нельзя согласиться с выводом, основанным на п. 7 Правил, согласно которому в случае если контрагент не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек, принятие решения о ее списании не допускается. По мнению суда, данная норма не может быть истолкована как препятствующая суду при наличии спора заказчика и контрагента о размере начисленной и неуплаченной суммы неустоек применять положения ч. 42.1 ст. 112 Закона и п. 11 Правил и признать за контрагентом право на ее списание.

Решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) принимается комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной заказчиком в целях подготовки решений о списании начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (далее - комиссия), и оформляется внутренним распорядительным документом заказчика (приказом, распоряжением), содержащим следующую информацию:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), ИНН - поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН - поставщика (подрядчика, исполнителя), КПП поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) сведения о начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней), включенные в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

в) обязательные реквизиты первичных учетных документов, установленные Минфином РФ;

г) дата принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек;

д) подписи членов комиссии).

Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с п. 3 Правил № 783 распространяется на принятую к учету задолженность поставщика (подрядчика, исполнителя) независимо от срока ее возникновения и осуществляется заказчиком на основании решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), указанного в п. 9 Правил, в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения (Правила № 783, п. 9).

Важно!

Минфин России в своем письме отметил, что если в контракт включено предусмотренное п. 2 ч. 14 ст. 34 Закона условие, при нарушении контрагентом условий контракта заказчик обязан применить соответствующие меры ответственности, в том числе в части удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате контрагенту.

При этом подчеркивается, что положения Правил, утвержденных ПП РФ от 04.07.2018 № 783, не применяются к контрактам, по которым суммы неисполненных контрагентом требований об уплате неустоек были удержаны из суммы, подлежащей оплате.

(Письмо Минфина России от 15.07.2024 № 24-06-09/65733)

Примечание: п. 2 ч. 14 ст. 34 Закона позволяет включить в контракт условие об удержании суммы неисполненных контрагентом требований об уплате неустоек, предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю, подрядчику).

Вывод. Списание неудержанной неустойки при наличии всех перечисленных в Правилах обстоятельств для заказчика фактически обязательно. Аналогичный вывод содержится в п. 40 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе (утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017), который применяется судами и в настоящее время при рассмотрении споров.

Рассмотрим интересные примеры по этой теме из правоприменительной практики. Законно ли удерживать неустойку из оплаты, если есть основания ее списать? Помешает ли списанию неустойки ее добровольная уплата по претензии? Может ли суд признать право на списание неустойки, если контрагент не подтвердил ее наличие?

1. Рискованно удерживать неустойку из оплаты, если есть основания ее списать

АС Московского округа не поддержал заказчика, который удержал неустойку из оплаты из-за того, что такой порядок расчетов согласовали в контракте (постановление от 14.10.2024 № А41-1761/2024).

Суд не увидел препятствий для списания неустойки и напомнил, что эта обязанность не зависит от условий контракта о порядке оплаты.

Подход разделяют АС Западно-Сибирского (постановление от 18.12.2023 № А03-4562/2023) и Северо-Кавказского округов (постановление от 15.08.2024 № А53-48211/2023)

Минфин же считает иначе.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (далее – Закон), - говорится в письме Министерства от 15.07.2024 № 24-06-09/65733, - в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Так, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет контрагенту требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (ч. 6 ст. 34 Закона).

Указанная норма Закона является нормой прямого действия и подлежит применению независимо от установленных условий контракта.

При этом в силу положений п. 2 ч. 14 ст. 34 Закона в контракт может быть включено условие об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Учитывая изложенное, в случае, если заказчик включил в контракт предусмотренное п. 2 ч. 14 ст. 34 Закона условие, при нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта заказчик обязан применить соответствующие меры ответственности, в том числе в части удержания суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) по такому контракту.

В соответствии с п. 2 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (ПП РФ № 783), списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, за исключением контрактов, по которым обязательства не были исполнены в полном объеме в случаях, установленных данным пунктом Правил.

Пунктом 3 Правил установлены случаи и порядок списания заказчиком начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней).

При этом отмечается, что в силу положений п. 1 Правил указанные правила устанавливают порядок и случаи списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Учитывая изложенное, - указано в письме Минфина, - положения Правил не применяются к контрактам, по которым суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) были удержаны из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В другом письме Минфина России (от 09.07.2024 № 24-06-09/63732) рассматривается возможность освобождения стороны контракта от уплаты неустойки. Специалисты министерства напомнили, что в соответствии с ч. 9 ст. 34 Закона сторона контракта освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны. При этом они подчеркнули, что согласно п. 2 ст. 401 ГК РФ отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

2. Добровольная уплата не всегда мешает списать неустойку

АС Уральского округа взыскал с заказчика неосновательное обогащение, поскольку тот не списал неустойку из-за того, что подрядчик уже уплатил ее по претензии (постановление АС от 05.09.2024 № Ф09 -4173/24).

Суд решил, что контрагент вынужденно внес деньги из-за риска негативных последствий. Заказчику же следовало рассмотреть вопрос о списании неустойки, а не требовать ее уплаты.

АС Московского (постановление от 22.02.2024 № А4—17572/2023) и Поволожского (постановление от 03.04.2024 № Ф06-1599/2024) округов заняли в сходных спорах противоположную позицию: из Правил № 783 следует, что списать можно только неуплаченную неустойку.

3. Суд может признать право на списание неустойки, даже если исполнитель не подтвердил ее наличие

ВС РФ защитил подрядчика в споре о взыскании пеней и отметил:

- несогласие с неустойкой не мешает признать право на ее списание в суде;

- норма, которая запрещает списывать штрафы и пени, если контрагент не подтвердил их наличие, касается только решения заказчика (определение от 26.02.2024 № 305-ЭС23-20353) .

Позицию поддерживают АС Московского (постановление от 19.02.2024 № А40-93511/2023), Северо-Кавказского (постановление от 12.09.2024 № А32-68839/2023) и Уральского (постановление от 09.04.2024 № Ф09-2522/23) округов.

4. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗАКАЗЧИКА ЗА НЕПРИМЕНЕНИЕ МЕР ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в случае нарушения им условий контракта в соответствии с ч. 6 ст. 7.30.2 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 20 тыс. руб.

Примечание:

За впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП или закона субъекта РФ об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи. (КоАП РФ, ст. 4.1.1, ч. 1).

Автор: Г.Б. Добрецов