



Эконом-Эксперт Онлайн

Отчёт СМП-2026: ТОП-10 актуальных вопросов

[Читать статьи](#)



[Смотреть вебинары](#)



[Обучение закупкам](#)



[Общаться с коллегами](#)



Отчёт СМП-2026: ТОП-10 актуальных вопросов

До 31 марта заказчики по Закону № 44-ФЗ должны разместить в ЕИС отчёт об объёме закупок у СМП и СОНКО. При формировании отчёта за 2025 год важно учитывать ряд исключений из СГОЗ и специальные правила для отдельных категорий заказчиков, в частности, медицинских организаций.

В памятке собраны ответы на наиболее частые вопросы заказчиков, которые помогут корректно подготовить отчёт и избежать типичных ошибок.

Вопрос 1: как формируется СГОЗ учреждения по 44-ФЗ?

Ответ

Согласно п. 16 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ СГОЗ представляет собой утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В письме Минфина России от 13.03.2018 № 24-01-08/15238 указано, что СГОЗ определяется как общий утвержденный на соответствующий финансовый год объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Аналогичные разъяснения содержатся в письме Минфина России от 30.03.2020 № 24-01-08/25001.

Для получателей лимитов бюджетных обязательств СГОЗ представляет собой доведенные до заказчика лимиты для оплаты контрактов, действующие на 31 декабря отчетного года.

Для бюджетных учреждений и унитарных предприятий СГОЗ определяется как общий объем финансирования для оплаты контрактов по данным плана финансово-хозяйственной деятельности на 31 декабря отчетного года.

В расчет СГОЗ учитываются именно суммы финансирования, а не суммы фактических оплат по заключенным контрактам. Минэкономразвития России в письме от 21.04.2017 № Д28и-1632 подчеркнул, что «...при расчете СГОЗ учитываются лимиты бюджетных обязательств в том числе на оплату контрактов, а не только фактически затраченные на оплату контрактов денежные средства в текущем финансовом году. Изменение цены заключенного контракта или его расторжения не влияет на размер СГОЗ».

Вопрос 2: должны ли размещать отчет об объеме закупок у СМП по 44-ФЗ заказчики, у которых СГОЗ за 2025 год составил 0 руб. Финансирование идет только на зарплату и взносы?

Ответ

Заказчики, у которых СГОЗ равен 0, должны разместить нулевой отчет.

Законом не предусмотрено освобождение от обязанности размещения отчета тех заказчиков, которые не проводили в отчетном году закупки. Минфин России в письме от 08.11.2017 № 24-01-10/73595 разъяснил, что формировать и размещать в ЕИС отчет обязаны и те заказчики, все закупки которых осуществляются в соответствии с п. 4 ч. 1 ст.

93 Закона № 44-ФЗ, т.е. те, у которых объем закупок у СМП будет равен нулю. В этом случае в отчете целесообразно указывать значение показателей равным нулю.

Вопрос 3: какие заказчики не готовят и размещают Отчет?

Ответ

Отчет об объеме закупок у СМП не размещают следующие категории заказчиков:

- заказчики, проводящие закрытые закупки и указанные в п. 5 ч. 11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (в том числе, заказчики, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30 октября 2021 г. N 3095-р и, заказчики под санкциями);
- указанные в ч. 8.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчики, временно работающие по Закону № 44-ФЗ (см. письмо Минфина России от 10.07.2023 № 24-07-09/64150);
- в 2023 – 2026 гг. государственные и муниципальные заказчики из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области (п. 2 постановления Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2559);
- заказчики из числа автономных учреждений, унитарных предприятий и прочих юридических лиц, если они обязаны провести закупку по Закону № 44-ФЗ (см. письмо Минфина России № 24-06-07/4214 от 23.01.2026).

Вопрос 4: можно ли закупать медизделия или лекарственные препараты у СМП заказчикам с объемами таких закупок более 20 млн. рублей в год? Каким образом включаются в Отчет такие закупки?

Ответ

С 1 января 2025 г. часть 1.1 Закона № 44-ФЗ дополнена пунктом 6, исключающим из СГОЗ для расчета обязательного объема закупок у СМП и СОНКО закупки, осуществляемые в случаях, установленных Правительством РФ. В развитие этой нормы ПП РФ от 22 мая 2025 г. № 708 установлено, что в расчет СГОЗ при определении объема закупок у СМП и СОНКО, не включаются закупки в следующих случаях:

- контракты на работы/услуги в области космической деятельности (для корпорации «Роскосмос», ее организаций и организаций ракетно-космической промышленности);
- закупки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров из ПП РФ от 30 июня 1998 г. № 681;
- закупки лекарственных препаратов для медицинского применения (кроме наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров) (для заказчиков, годовой объем закупок лекарственных препаратов для медицинского применения которых составляет 20 млн. рублей и более);
- закупки медицинских изделий заказчиками, годовой объем закупок медицинских изделий которых составляет 20 млн. рублей и более.

В соответствии с ч. 1.2 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики вправе осуществлять у СМП и СОНКО закупки, предусмотренные пунктами 1, 4, 5 ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ. А ПП РФ № 708 принято в соответствии с п. 6 ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, поэтому указанные в нем закупки не включены в перечень пунктов, по которым заказчик учитывает объем в СГОЗ для закупок у СМП и СОНКО.

Таким образом, заказчики, у которых годовой объем закупок лекарств и медицинских изделий составил более чем 20 млн. рублей в год, вправе закупать данные товары с преимуществом для СМП и СОНКО, но они обязаны исключить такие закупки из СГОЗ в составе позиции 2 раздела II Отчета и не учитывают их в позиции 5 раздела II Отчета.

Вопрос 5: в сформированном отчете об объеме закупок у СМП присутствуют контракты, которые расторгнуты и оплаты по которым не было. Надо ли их удалять из отчета?

Ответ

Цена расторгнутого без исполнения контракта не учитывается в объеме закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году (позиция 7 Отчета) и в доле закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году (позиция 8 Отчета). В расчет принимается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году (подп. «д» п.2 Требований, утвержденных ПП РФ от 17 марта 2015 г. N 238).

Но в раздел III Отчета должны включаться все реестровые номера контрактов, которые соответствуют условиям, указанным в п. 3 Требований:

- а) в позиции 1 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с СМП и СОНКО, из реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- б) в позиции 2 указываются все уникальные номера реестровых записей из реестра контрактов, заключенных заказчиками, в отношении контрактов, содержащих условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП и СОНКО;
- в) в позиции 3 указываются уникальные номера реестровых записей из реестра контрактов, заключенных заказчиками, в отношении контрактов, заключенных по результатам осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ включению в расчет СГОЗ заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО.

Таким образом, реестровые номера расторгнутых без исполнения контрактов, заключенных по конкурентным закупкам, в которых было установлено преимущество по п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ для СМП/СОНКО, указываются в разделе III Отчета в позиции 1. П. 3 Требований не предполагает исключения для расторгнутых без исполнения контрактов при формировании реестровых номеров контрактов в разделе III Отчета.

Вопрос 6: учитываются ли в объеме закупок у СМП для Отчета контракты, которые заключены по итогу несостоявшейся конкурентной процедуры (1 участник), но с установлением преимущества по СМП, и на основании какого нормативного документа они учитываются?

Ответ

Контракты, заключенные с контрагентами - СМП по результатам несостоявшихся определений поставщика с преимуществами для СМП и СОНКО по п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, учитываются в объеме закупок у СМП и СОНКО и включаются в позицию 5 раздела II Отчета. Это следует из правил формирования Отчета, установленных Требованиями (утв. ПП РФ от 17 марта 2015 г. № 238). В подпункте «д» п. 2 Требований указано: «в позиции 5 указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона (тыс. рублей)».

Сумма финансового обеспечения указанных контрактов не включается в позицию 2 Отчета (которая потом в полной сумме вычитается из суммы СГОЗ). Соответствующие указания содержатся в пятом абзаце подп. «б» п. 2 Требований: «в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями

пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона) и частью 12 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей)».

Указанная позиция разъяснена Минфином России в письме от 13 августа 2020 г. N 24-01-08/70922.

Вопрос 7: как отражается в Отчете контракт, если в извещении было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчика на основании ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, но победитель закупки сам оказался СМП? Обязан ли такой подрядчик привлекать субподрядчиков?

Ответ

Если подрядчик сам является СМП, то он не обязан привлекать субподрядчиков СМП к исполнению контракта. В Отчет включается объем закупок у СМП, рассчитываемый исходя из указанного в контракте процента от цены этого контракта, который был установлен для целей привлечения к исполнению контракта субподрядчиков - СМП.

В подп. «е» п. 2 Требований (утв. ПП РФ от 17.03.2015 N 238) указано, что, в случае если подрядчик, с которым заключен контракт в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, является СМП или СОНКО, то в объеме закупок привлечения СМП, СОНКО учитывается объем, установленный условиями контракта в виде процента цены контракта. Аналогичные разъяснения содержатся в письме Минфина России от 03.04.2020 № 24-01-08/26448.

Вопрос 8: был проведен электронный аукцион с условием привлечения субподрядчика из числа СМП в размере 25% от цены контракта. По результатам закупки был заключен контракт с участником, подавшим единственную заявку (заключается по п.25 ч.1 ст.93 как несостоявшийся аукцион). В отчете СМП куда включать этот контракт: в п.2.3 или в п.6 отчета?

Ответ

Если следовать формальной логике, прописанной в ст. 30 Закона № 44-ФЗ и постановлении Правительства РФ от 17 марта 2015 г. N 238, то данный контракт необходимо исключить из СГОЗ в составе закупок у единственного поставщика (позиция 2 раздела II Отчета) и в объем закупок у СМП он не включается.

В соответствии с п. 3 ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ в расчет СГОЗ не включаются в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемые в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 настоящей статьи.

Пункт 1 части 1 статьи 30 говорит о проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Закупки с привлечением субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в п.1 ч. 1 ст. 30 не упоминаются (они регулируются другой нормой - ч. 5 ст. 30 44-ФЗ).

Однако есть другой подход. Минфин России в письме от 1 июля 2022 г. N 24-06-06/63449 разъяснил: «Также отмечаем, что закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленные в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N

44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного с установлением требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, не включаются в расчет СГОЗ. При этом объем такого привлечения учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и включается в отчет, указанный в части 4 данной статьи». Но прямого указания об этом ни Закон № 44-ФЗ, ни ПП № 238 не содержат.

Вопрос 9: как учитывается в Отчете удержание неустойки из суммы оплаты по контракту? В расчет % СМП какую часть оплаты включать в отчет, только перечисленную именно поставщику или полную сумму оплаты включая пени, перечисленные в бюджет?

Ответ

В позицию 5 раздела II Отчета включается объем фактически оплачиваемых в отчетном финансовом году СМП, СОНКО денежных средств по контрактам, заключенным с такими поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в отчетном финансовом году либо предыдущих финансовых годах по результатам конкурентных процедур с преимуществом для СМП и СОНКО (см. письмо Минфина России от 03.04.2024 № 24-06-09/30229).

Таким образом, в объем закупок у СМП и СОНКО включается оплата, фактически перечисленная поставщику, без учета удержанной суммы неустойки.

Вопрос 10: должен ли включаться в позицию 9 раздела II Отчета контракт, от заключения которого единственный участник уклонился?

Ответ: НМЦК указанной закупки включается в п. 9 Отчета. В подп. "и" п. 2 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (утв. ПП РФ от 17 марта 2015 г. № 238) указано: «и) в позиции 9 указывается общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщика (подрядчика, исполнителя), при проведении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и по результатам проведения которых контракт не заключен (тыс. рублей)».

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в том числе, если все участники закупки, не отозвавшие заявку на участие в закупке, признаны уклонившимися от заключения контракта.