

# Сложные вопросы расторжения контракта по ФЗ № 44. Практика ФАС

*Пахомова Л.М., к.и.н., доцент кафедры гражданского и предпринимательского права,  
Заведующая Региональным центром по обучению специалистов для системы государственных и  
муниципальных закупок НИУ ВШЭ-Пермь, председатель Экспертной группы  
антикоррупционной комиссии Законодательного Собрания Пермского края, председатель  
Общественного совета Министерства по регулированию контрактной системы Пермского края,  
член общественных советов органов государственной власти и местного самоуправления,  
аккредитованный независимый эксперт, член комиссий по регулированию конфликта интересов  
органов государственной власти и местного самоуправления Пермского края*

# Вопросы вебинара

1. Основания расторжения контрактов
2. Расторжения по соглашению сторон
3. Расторжение в рамках одностороннего отказа стороны
4. Расторжения по решения суда – проблемные моменты
5. Новации расторжения контракта, определенные «оптимизационным» пакетом
6. Административная и судебная практика расторжения

# Основания для расторжение контракта (ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)

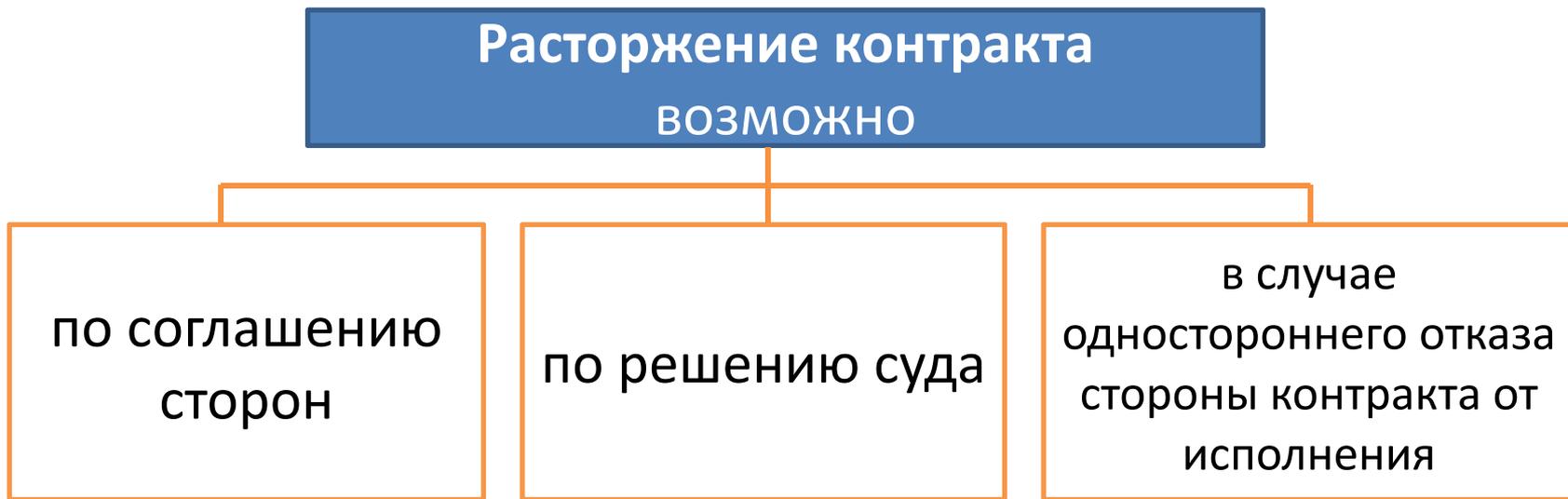
**Расторжение контракта  
ВОЗМОЖНО**

по соглашению  
сторон

по решению суда

в случае  
одностороннего отказа  
стороны контракта от  
исполнения

# Основания для расторжение контракта (ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)



данное решение может быть принято, если в контракте было предусмотрено право сторон о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта

# Расторжение по соглашению сторон

- Расторгнуть договор по общему соглашению сторон — прекратить его исполнение без требований сторон друг к другу
- Контракт(договор) считается расторгнутым с момента подписания сторонами соглашения, если стороны не указали иное

## Основания для расторжения по соглашению сторон

- Победитель закупки не может выполнить договор по причинам, которые от него не зависят:

*Например, завод больше не выпускает нужную продукцию или закончился срок поставки, а заказчик не выбрал весь товар по спецификации и т.д.*

- Заказчику больше не нужен товар или услуга

*При этом исполнитель не имеет претензий к заказчику (например, закончился отопительный сезон, а заказчик не потратил планируемое количество тепла)*

- Поставщику мешают выполнить контракт обстоятельства непреодолимой силы (стихийное бедствие, война, забастовка, эпидемия и другие)

*Например, ФАС признает COVID-19 обстоятельством непреодолимой силы и отмечает, что этот факт должен учитываться при рассмотрении жалоб, дел об административных правонарушениях и при принятии решений о включении в реестр недобросовестных поставщиков*

# Алгоритм расторжения контракта по соглашению сторон

## 1 этап. Составить и подписать соглашение о расторжении контракта по соглашению сторон

Документ составляет одна из сторон и направляет контрагенту для подписания. В соглашении указывают сведения:

- ✓ реквизиты и контакты сторон
- ✓ причина, по которой расторгают договор
- ✓ объем поставленного товара, оказанных услуг или выполненных работ и сумму, которую заказчик уже оплатил или обязуется оплатить
- ✓ сроки возврата обеспечения и аванса, если в договоре нет таких данных
- ✓ отсутствие претензий друг к другу
- ✓ сроки, когда прекращаются обязательства

Расторгнуть контракт по соглашению сторон возможно в любой день исполнения контракта. Контракт будет считаться расторгнутым в день, когда заключили соглашение, если отдельно не было других условий (ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, ч. 2 и 3 ст. 453 ГК РФ).

Например, подписали **29 января 2020 г.** и указали, что дата расторжения — **6 февраля 2020 г.** Контракт перестанет действовать **6 февраля**. В ЕИС сведения о расторжении контракта заказчик должен отправить **не позже 7 февраля 2020 г.** (ч. 26 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

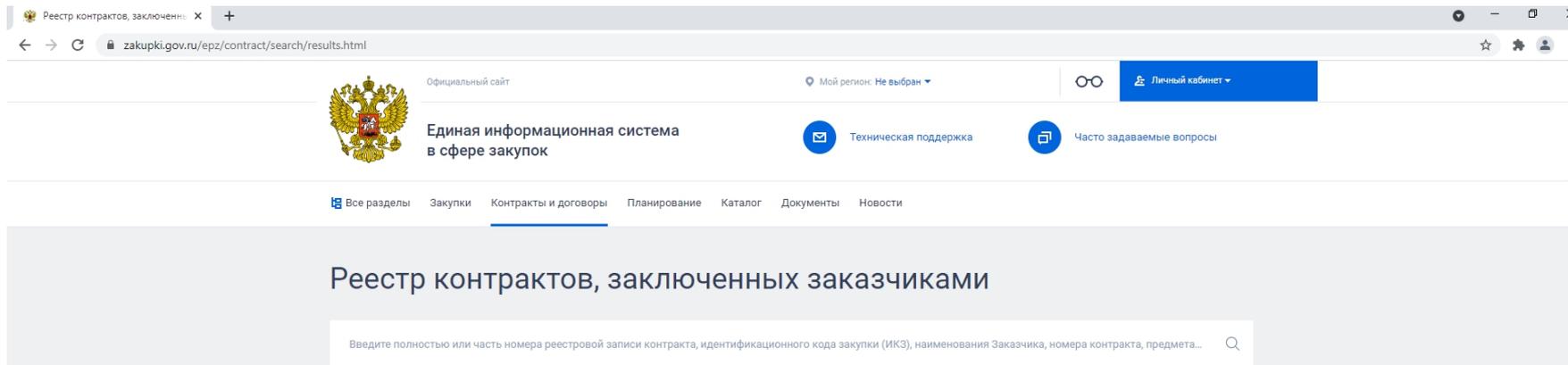
**В тексте соглашения был пункт о том, что обязательства сторон прекращаются.**

- ✓ Если такого пункта нет, заказчик сможет взыскать неустойку за нарушение условий контракта в любое время, пока не истечет срок исковой давности (п. 1 ст. 196 ГК РФ)
- ✓ Если такой пункт прописать, то заказчик сможет начислить неустойку только до момента расторжения договора

# Алгоритм расторжения контракта по соглашению сторон

## 2 этап. Внести сведения в реестр контрактов

- После подписания сторонами соглашения, заказчик должен направить сведения и документы в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней (постановление Правительства № 1084)
- Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней проверяет информацию и документы, формирует реестровую запись и размещает ее в ЕИС
- В реестре контрактов должна появиться информация о дате расторжения договора, основания для расторжения и реквизиты оформленного документа



\_\_\_\_\_ (ф.и.о./наименование второй стороны контракта)  
адрес: \_\_\_\_\_  
(адрес второй стороны контракта)  
телефон: \_\_\_\_\_, эл. адрес: \_\_\_\_\_  
(контактные данные второй стороны контракта)

от \_\_\_\_\_  
(ф.и.о./наименование стороны-инициатора  
расторжения)  
адрес: \_\_\_\_\_  
(адрес стороны-инициатора  
расторжения)  
телефон: \_\_\_\_\_, эл. адрес: \_\_\_\_\_  
(контактные данные стороны-инициатора  
расторжения)

**Письмо**  
**о расторжении контракта \_\_\_\_\_ по соглашению сторон**  
(наименование контракта)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г. между \_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_  
(дата заключения контракта) (наименование сторон контракта)  
заключен контракт \_\_\_\_\_  
(наименование и реквизиты контракта)

Однако необходимость в исполнении обязательств по контракту отпала. В связи с \_\_\_\_\_  
(указать причины расторжения контракта, например, после сокращения штата целого отдела государственного учреждения ему оказались больше не нужны услуги по повышению квалификации для этих работников)

В соответствии с ч. 8 ст. 95 44-ФЗ и п. \_\_\_\_\_ контракта  
\_\_\_\_\_ стороны вправе расторгнуть контракт по соглашению сторон.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 8 ст. 95 44-ФЗ, п. \_\_\_\_\_ контракта

# Последствия прекращения контракта по обоюдному согласию

- Последствия расторжения контракта по соглашению сторон сторон регламентированы статьей 453 ГК РФ
- Главное последствие — отсутствие взаимных обязательств.
- Единственное требование, которое заказчик может предъявить поставщику, это исполнение гарантийных обязательств.

## **Контракт нельзя расторгнуть частично!**

- Письмо Минэкономразвития России от 16.01.17 № Д28и-130

*Например, больница заключила контракт на поставку медикаментов в несколько этапов. В определенный момент заказчик отказался принимать товар, сославшись на переизбыток товара на складе и предложил поставщику расторгнуть контракт в одностороннем порядке.*

*Требовать такое расторжение от поставщика заказчик не может и обязан или **продолжить исполнение контракта**, или **расторгнуть по соглашению сторон весь контракт и оплатить уже выполненный объем поставки.***

СОГЛАШЕНИЕ № \_\_\_\_  
о расторжении контракта № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

город Москва

Дата подписания

\_\_\_\_\_ (наименование заказчика), именуемое в дальнейшем «Заказчик» в лице \_\_\_\_\_ (должность, ФИО), действующего на основании \_\_\_\_\_ с одной стороны, и \_\_\_\_\_ (наименование поставщика), именуемое в дальнейшем «Поставщик», в лице \_\_\_\_\_ (должность, ФИО), действующего на основании \_\_\_\_\_, с другой стороны, именуемые далее «Стороны», заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

1. На основании ч. 8 ст. 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стороны пришли к соглашению расторгнуть контракт № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_.
2. На момент расторжения контракта Поставщиком поставлен товар на сумму \_\_\_\_\_.
3. Стороны согласны с тем, что на дату расторжения указанного контракта, Заказчиком перечислены денежные средства в размере, указанном в п. 2 настоящего соглашения.
4. Стороны не имеют взаимных претензий по контракту № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_.
5. Все обязательства Сторон по контракту прекращаются с момента его расторжения.
6. Настоящее соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.
7. Настоящее соглашение вступает в силу с момента его подписания сторонами.
8. Адреса, реквизиты и подписи Сторон:

# Расторжение контракта через односторонний отказ (ч.9 ст. 95)

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом

# Односторонний отказ от исполнения контракта, договора (ГК РФ)

## **Статья 782. Односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг**

- 1. Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.
- 2. Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

## **Статья 717. Отказ заказчика от исполнения договора подряда**

- Если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

# Примеры (со стороны заказчика)

№ п/п	Причина одностороннего расторжения контракта	Ст. ГК РФ
1.	<b>Поставка товара, оказание услуг, выполнение работ ненадлежащего качества.</b> <i>Этот факт должен быть зафиксирован независимыми экспертами.</i>	п. 2 ст. 523
2.	<b>Поставка товара в неполной комплектации, при условии отказа поставщика исправиться</b>	п. 2 ст. 480
3.	<b>Нарушение сроков поставки, зафиксированное не меньше двух раз</b>	п. 2 ст. 523
4.	<b>Подрядчик/исполнитель по неустановленным причинам не приступает к выполнению работ/оказанию услуг в срок или нарушает график</b>	п. 2,3 ст. 715
5.	<b>Неустранение недостатков, выявленных в ходе исполнения контракта или невозможность их устранить из-за существенности.</b>	п. 3 ст. 723

# Письмо МЭР РФ № 324-ЕЕ/Д28и, ФАС № АЦ/9777/16 от 18.02.2016 г.

**С целью надлежащей защиты прав и законных интересов заказчика и ППИ** в случае установления заказчиком в проекте контракта права на односторонний отказ от исполнения контракта, в проект контракта **полагаем целесообразным включить перечень случаев такого отказа от исполнения контракта, являющихся основаниями**, предусмотренными ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе:

- отказ поставщика передать заказчику товар или принадлежности к нему (п. 1 ст. 463, абзац второй ст. 464 ГК РФ);
- существенное нарушение поставщиком требований к качеству товара, а именно обнаружение заказчиком неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (п. 2 ст. 475 ГК РФ);
- невыполнение поставщиком в разумный срок требования заказчика о доукомплектовании товара (п. 1 ст. 480 ГК РФ);
- неоднократное нарушение поставщиком сроков поставки товаров (п. 2 ст. 523 ГК РФ);
- отступление подрядчика, исполнителя в работе, услуге от условий договора или иные недостатки результата работы, которые не были устранены в установленный заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустранимыми (п. 3 ст. 723 ГК РФ).

**Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(утв. Президиумом Верховного Суда России от 28.06.2017 г.)**

- Отсутствие в контракте упоминания о каком-либо конкретном существенном нарушении обязательств, являющемся основанием для одностороннего отказа, не может свидетельствовать об отсутствии у стороны такого права, если в контракте содержится общее указание на односторонний отказ (п. 14 «Обзора судебной практики...»)

# Административная практика

Постановление АС СЗО от 20.03.2020 г. по делу № А56-7568/2019

- Выводы о том, что ГК РФ не содержит такого основания для одностороннего отказа от исполнения контракта, как **задержка в выполнении работ более чем на 7 дней с момента истечения срока выполнения работ по контракту**, а указание дополнительных оснований для такого отказа в контракте закон не допускает, **не соответствуют требованиям действующего законодательства о контрактной системе**, противоречит законодательству и разъяснениям высшей судебной инстанции.
- В п. 14, 15 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе..., утвержденного Президиумом ВС РФ 28.06.2017 г., разъяснено, что **отсутствие в государственном (муниципальном) контракте упоминания о каком-либо конкретном существенном нарушении обязательств, являющемся основанием для одностороннего отказа, не может свидетельствовать об отсутствии у стороны такого права**, если в контракте содержится общее указание на право стороны на односторонний отказ, стороны государственного (муниципального) контракта вправе конкретизировать признаки существенного нарушения обязательства, совершение которого является надлежащим основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта

# Право заказчика на экспертизу при одностороннем расторжении контракта

- Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций *до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта*
- Если заказчиком проведена такую экспертизу, то **решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии**, что по результатам экспертизы **в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта**, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта

# Односторонний отказ от исполнения контракта

Заказчик **обязан** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

- 1) если в ходе исполнения контракта установлено, что
  - *поставщик (подрядчик, исполнитель) и/или*
  - *поставляемый товар*
- **не соответствуют** установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке **требованиям к участникам закупки и/или поставляемому товару или представил недостоверную информацию** о своем соответствии и/или соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

# Односторонний отказ от исполнения контракта

- 2) если в ходе исполнения заключенного в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона контракта на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и/или освоено на территории РФ в соответствии со **специальным инвестиционным контрактом** (далее – СпИК), такой СпИК расторгнут.
- При этом расторжение контракта осуществляется в следующем порядке:
  - а) сторона СпИК, которая заключила такой контракт от имени РФ, направляет **в течение 10 рабочих дней** со дня его расторжения уведомление об этом расторжении заказчикам, заключившим контракты на поставку товара, обязательства по которым не исполнены на дату направления такого уведомления. Уведомление о расторжении СпИК направляется заказчикам по почте заказными письмами с уведомлением о вручении по адресам заказчиков, указанным в контрактах. Перечень соответствующих заказчиков определяется на основании информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
  - б) заказчики **не позднее 3 рабочих дней** с даты получения уведомления **обязаны принять решение об одностороннем отказе от исполнения такого контракта**;
  - в) расторжение контракта после принятия такого решения осуществляется **в соответствии с общим порядком, предусмотренным ст. 95 Закона**;

# Односторонний отказ от исполнения контракта

- 3) если в ходе исполнения заключенного в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона контракта на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и/или освоено на территории субъекта РФ в соответствии с государственным контрактом, заключенным согласно ст. 111.4 Закона, такой государственный контракт расторгнут.
- При этом расторжение контракта осуществляется в следующем порядке:
  - а) сторона государственного контракта, которая заключила такой контракт от имени субъекта РФ согласно ст. 111.4 Закона, направляет **в течение 10 рабочих дней** со дня его расторжения уведомления об указанном расторжении заказчикам контракты, обязательства по которым не исполнены на дату направления таких уведомлений. Уведомление о расторжении государственного контракта, заключенного согласно ст. 111.4 Закона, направляется заказчиком по почте заказными письмами с уведомлением о вручении по адресам заказчиков, указанным в контрактах. Перечень соответствующих заказчиков определяется на основании информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
  - б) заказчики **в течение 3 рабочих дней** с даты получения такого уведомления **обязаны принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта**;
  - в) расторжение контракта после принятия такого решения осуществляется **в соответствии с общим порядком, предусмотренным ст. 95 Закона**

# Схема одностороннего расторжения контракта

Заказчик принимает решение об одностороннем расторжении контракта

*В течение 3 рабочих дней*

Заказчик размещает решение ЕИС

Заказчик направляет решение поставщику заказным письмом с уведомлением

Заказчик уведомляет поставщика телеграммой, факсом, по эл. почте и т.д.

Ждем надлежащее уведомление

Прошло 10 дней с даты надлежащего уведомления...  
*Датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику уведомления о решении*

Нарушения устранены

Нарушения НЕ  
устранены

Отказ не связан с  
нарушениями по  
основаниям ГК РФ

Первичное  
нарушение

Повторное  
нарушение

Решение об одностороннем отказе  
вступает в силу

Заказчик отменяет  
решение об  
одностороннем отказе

# Односторонний отказ от исполнения контракта

- Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с **односторонним отказом** заказчика от исполнения контракта, **включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**
- В случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта **заказчик вправе осуществить закупку** товаров, работ, услуг через **запрос предложений в электронной форме**

# Заключение контракта со «вторым номером» после расторжения с «первым номером»



- После расторжения контракта, заказчик **вправе** заключить контракт с участником закупки, который стал вторым после победителя **при условии согласия** «второго номера» заключить контракт



# Расторжение контракта поставщиком

**Поставщик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.**

**Решение поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее 3 рабочих дней со дня принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение ППИ подтверждения о его вручении заказчику.**

Выполнение ППИ этих требований части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения ППИ подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

# Примеры (со стороны поставщика)

№ п/п	Причина одностороннего расторжения контракта	Ст. ГК РФ
1.	<b>Несвоевременная оплата заказчиком товаров, работ, услуг</b> <i>Просрочки должны быть зафиксированы два и более раз.</i>	п. 3 ст. 523
2.	<b>Немотивированный отказ заказчика от приемки товаров, работ, услуг</b> <i>Должен быть зафиксирован два или более раз</i>	п. 3 ст. 523
3.	<b>Преднамеренное создание заказчиком обстоятельств, препятствующих исполнению контракта</b> <i>(например, непредоставление материалов)</i>	п. 1 ст. 719
4.	Поставщик вправе требовать <b>увеличение цены контракта</b> , если материалы стали существенно дороже по независящим от него обстоятельствам. Если заказчик отказывается от увеличения, то возможно расторжение контракта в одностороннем порядке	п. 6 ст. 709

# Расторжение контракта поставщиком

Решение поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления ППИ заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поставщик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение 10-дневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

# Расторжение контракта

При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта **вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба**, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Особенности порядка принятия сторонами контракта решения об одностороннем отказе от исполнения контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу могут быть установлены Федеральным законом от 29.12.2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

# Расторжение контракта по решению суда

Случаи обращения в арбитражный суд:

- возможность расторгнуть контракт в одностороннем порядке не прописана в контракте
- возможность есть, но на расторжении договора настаивает только одна из сторон, а другая не согласна с основаниями расторжения в одностороннем порядке

# Расторжение контракта по решению суда

1) Направить ответчику обоснованную претензию с предложением расторгнуть договор и прекратить договорные отношения

2) Определить подведомственность и подсудность спорной ситуации

3) Собрать полный пакет документов, который четко указывает и доказывает, что претензии обоснованы, а действия заявителя правомерны

4) С учетом текущего законодательства РФ составить исковое заявление для суда

5) Рассчитать государственную пошлину с учетом тех требований, которые заявлены в исковом заявлении и оплатить нужную сумму

6) Направить ответчику копию искового заявления

***Собранный пакет документов предоставляется в суд через канцелярию суда или по почте заказным письмом. Исковое заявление также можно подать через канцелярию суда или по почте, в том числе и по электронной почте.***

# Сложные вопросы

- **Возможно ли обратиться в суд с заявлением о расторжении контракта, заключенного в рамках Закона N 44-ФЗ, в случае, если срок действия контракта истек, обязательства по контракту не выполнены и контрактом не предусмотрено прекращение обязательств в связи с истечением срока его действия? Если указанный контракт будет признан в судебном порядке недействительным, возможно ли взыскать по нему неустойку?**
- Очевидно, что расторгнуть можно только тот контракт, действие которого не прекратилось. В связи с чем отметим, что согласно п. 3 ст. 425 ГК РФ при отсутствии в законе или договоре указания о том, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по нему, такой договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Так как в приведенной ситуации упомянутое условие отсутствует и контракт не исполнен надлежащим образом, заказчик вправе расторгнуть его в судебном порядке (постановление АС ЦО от 26.04.2018 № Ф10-1257/18, постановление АС СКО от 21.09.2020 N Ф08-6797/20, постановление АС ЗСО от 03.02.2020 № Ф04-6298/19).
- Согласно п. 1 ст. 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом (п. 2 ст. 167 ГК РФ). Соответственно, поскольку закон требует считать, что обязательства сторон по сделке, признанной недействительной, включая сроки их исполнения и определения их нарушения, не существовали (отсутствие последствий сделки с момента ее совершения), суды отказывают в требовании о взыскании неустойки по таким сделкам (постановление 9-го ААС от 06.11.2020 № 09АП-49403/20, постановление 8-го ААС от 21.05.2014 № 08АП-2905/14, постановление 13-го ААС от 25.03.2019 № 13АП-28590/18, постановление 15-го ААС от 12.01.2017 № 15АП-19787/16).
- Однако в приведенной ситуации вопрос о правомерности предъявления требований о признании сделки недействительной и о взыскании неустойки окончательно может быть решен только судом с учетом конкретных обстоятельств дела.

# Позиция регулятора

- Письмо Минфина России от 11.03.2020 № 24-03-06/18515 «О порядке удержания и возврата денежных средств, внесенных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве обеспечения исполнения контракта в сфере закупок»
- Письмо Минфина России от 24.07.2020 № 24-03-08/65129 «Об освобождении от предоставления обеспечения исполнения контракта в сфере закупок, в том числе от обеспечения гарантийных обязательств»
- Письмо Минфина России от 19.05.2020 № 24-03-08/40984 «О списании заказчиком начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 г. обязательств по контракту»
- Письмо Минфина России от 15.05.2020 № 24-03-07/39543 «Об обеспечении исполнения контракта в случае изменения существенных условий в связи с распространением коронавируса; о документах для уплаты банком заказчику денежной суммы по банковской гарантии»
- Письмо Минфина России от 14.05.2020 № 24-03-08/39113 «О списании неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с распространением коронавируса»

# Новая позиция ФАС

ФАС России (письмо № ИА/84081/20 от 29.09.2020 г.), ориентируясь на позиции высшей судебной инстанции, разработала рекомендации для своих территориальных органов, которые последние теперь применяют при рассмотрении заявления Заказчика о включении в РНП.

- Сам по себе **факт окончания срока действия контракта** на момент отказа заказчика от его исполнения **не может исключать принятие** территориальным органом ФАС **решения о включении сведений о поставщике в РНП**. **Другими словами, истечение срока действия контракта на момент отказа не имеет более правового значения для комиссии антимонопольного органа.**
- **Вывод:** *односторонний отказ Заказчика от исполнения Контракта после истечения срока его действия сам по себе не исключает принятия антимонопольным органом решения о включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП.*

# Можно ли удерживать из суммы обеспечения контракта

- Постановление 17-го ААС № 17АП-10849/2015-ГК (г. Пермь, 23.09.2015 г., Дело №А50-1678/2015)
- Доводы апелляционной жалобы сведены к обоснованию того обстоятельства, что поскольку договорные обязательства сторон прекращены, постольку денежные средства, внесенные истцом в качестве обеспечения исполнения контракта, должны быть возвращены. Помимо этого, заявитель жалобы указывает на несоблюдение заказчиком установленного контрактом порядка предъявления претензий к товару и нарушение условий о расторжении контракта в одностороннем порядке, вследствие чего истец был лишен возможности устранить обнаруженные недостатки.
- В силу ч. 4 ст. 329 ГК РФ **прекращение основного обязательства влечет прекращение обеспечивающего его обязательства**. Поскольку основные обязательства сторон по контракту прекращены, а наличие у заказчика имущественных требований к поставщику материалами дела не подтверждено, суд апелляционной инстанции приходит к выводу об отсутствии на стороне заказчика правовых оснований для удержания денежных средств, внесенных поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта.
- Неправомерно удерживаемые ответчиком денежные средства в размере 410 511 руб. образуют на его стороне **неосновательное обогащение** и подлежат возвращению истцу в порядке ст. 1102 ГК РФ

# Мониторинг Минфина РФ за 2020 год

В 2020 году заказчиками заключено и размещено в реестре контрактов **3,4 млн.** контрактов на общую сумму **8,9 трлн. рублей.**

По данным ЕИС в отчетном периоде расторгнуто **757 тыс.** контрактов на общую сумму более **1,93 трлн. рублей**, в том числе:

- **739 тыс.** контрактов (97,9% от общего количества контрактов, расторгнутых в отчетном периоде) на общую сумму **1,7 трлн. рублей** (88,8% от общего объема контрактов, расторгнутых в отчетном периоде) расторгнуто **по соглашению сторон**;
- **18 тыс.** контрактов (2% от общего количества контрактов, расторгнутых в отчетном периоде) на общую сумму **190 млрд. рублей** (10 % от общего объема контрактов, расторгнутых в отчетном периоде) расторгнуто **в одностороннем порядке**;
- **551** контракт (0,08% от общего количества контрактов, расторгнутых в отчетном периоде) на общую сумму **27,9 млрд. рублей** (1% от общего объема контрактов, расторгнутых в отчетном периоде) расторгнуто **в судебном порядке**.

# «Оптимизационный» пакет (ст. 95 Закона № 44-ФЗ)

1. Изменится порядок уведомления контрагента о решении заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта:

- решение **формируется с использованием ЕИС**, подписывается усиленной электронной подписью и не позднее 1 часа с момента его размещения автоматически с использованием ЕИС направляется контрагенту. Датой поступления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен контрагент;
- **поступление решения об одностороннем отказе** от исполнения контракта вышеуказанным способом **считается надлежащим уведомлением ППИ** об одностороннем отказе от исполнения контракта.

2. Для расторжения контракта в одностороннем порядке заключенного по итогам **закрытых закупок или закупок у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) (за исключением закупок через «электронный магазин») решение передается представителю контрагенту лично под расписку или направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ППИ, указанному в контракте.

# «Оптимизационный» пакет (ст. 95 Закона № 44-ФЗ)

3. Предусматривается обжалование поставщиком (подрядчиком, исполнителем) решения заказчика в ФАС РФ **не позднее чем через 3 дня со дня**, следующего за днем получения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.
4. Увеличивается срок вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе – не 10 дней, а **15 дней**.
5. Заказчик **вправе** будет отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если ФАС РФ примет решение о признании жалобы **обоснованной**.
6. Скорректированы формулировки по **обязанности** заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (если ППИ и/или поставляемый товар перестали соответствовать требованиям документации и/или Закона).
7. Заказчик формирует обращение о включении информации о ППИ в реестр недобросовестных ППИ в день вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.