

03.06.2021



# Медицинские услуги (44-ФЗ)

---

## (часть 1)

## Организатор вебинара - ООО «ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СИСТЕМЫ»

разработчик программ "Эконом - Эксперт.Договоры" и "Эконом - Эксперт.Онлайн"

Горячая линия: 8 (800) 600 26 50

E-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Телефон: 8 (342) 299 50 19

telegram-канал: <https://t.me/zak44fz>

Официальный сайт компании - <http://persis.ru>

сайт программы: <https://zakupki44fz.ru>

The image shows a screenshot of the website for 'Эконом-Эксперт'. At the top, there is a navigation menu with the following items: 'Эконом-Эксперт' (with a logo), 'ПОЧЕМУ МЫ', 'ЦЕНЫ', 'ВИДЕО', 'ВОПРОСЫ', 'ОТЗЫВЫ', 'БЛОГ', 'КОНТАКТЫ', '8 800 600 26 50', and 'ПРОБНЫЙ ДОСТУП'. Below the menu is a large banner featuring a photograph of two women sitting at a desk with multiple computer monitors. The text 'ЭКОНОМ-ЭКСПЕРТ' is overlaid in large white letters. Below this, a subtitle reads: 'Отчет об исполнении контракта, отчет по СМГП, реестр контрактов, более 200 внутренних отчетов'. At the bottom of the banner, there are two buttons: 'ПРОБНЫЙ ДОСТУП' (blue) and 'ДЕМОНСТРАЦИЯ ПРОГРАММЫ' (red). A chat icon is visible in the bottom right corner of the banner area.



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.  
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов  
Вы можете связаться с нами:

**8 800 600 26 50/ 8 342 299 50 19**

[info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

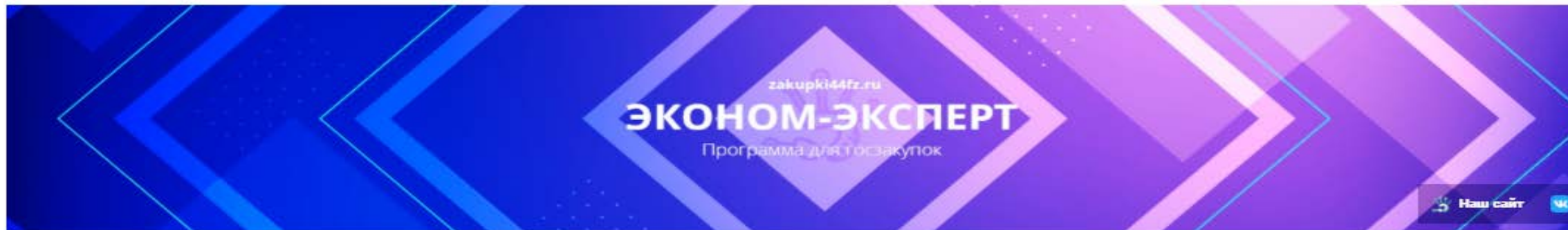
Работаем с 6:00 - 17:00 по Москве

Группа ВК: <https://vk.com/persis>

Сайт продукта: <https://zakupki44fz.ru/>

Канал на Ютубе: <https://www.youtube.com/c/EkonomExpert>

Телеграмм: <https://t.me/zak44fz> (Полезные материалы по 44-ФЗ)



# Госзакупки с Эконом-Эксперт

4,21 тыс. подписчиков

ВЫ ПОДПИСАНЫ



ГЛАВНАЯ

ВИДЕО

ПЛЕЙЛИСТЫ

СООБЩЕСТВО

КАНАЛЫ

О КАНАЛЕ



Загрузки ▾

ВОСПРОИЗВЕСТИ ВСЕ

☰ УПОРЯДОЧИТЬ



44-ФЗ | Электронное активирование  
2,1 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 6



44-ФЗ | Изменение характеристик товаров, работ, услуг  
492 просмотра • 1 неделю назад



44-ФЗ | Новый порядок проведения запроса котировок в электронной форме с 1 апреля 2021 г.  
3,2 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 1



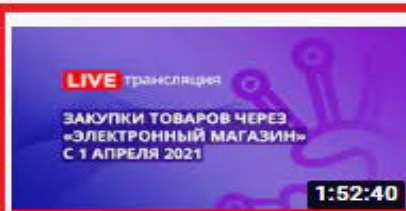
44-ФЗ | Актуальная практика применения ПП 616 и 617  
2,2 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 2



44-ФЗ | Изменение объемов товаров, работ, услуг в пределах 10%  
450 просмотров • 3 недели назад



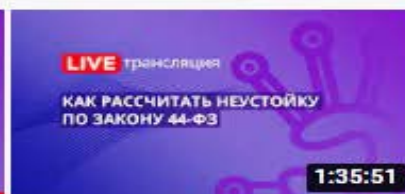
Demo day #1 | Эконом-



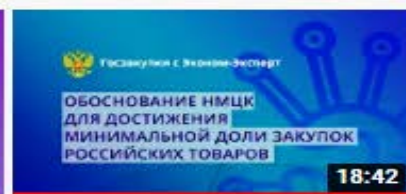
44-ФЗ | Закупки товаров



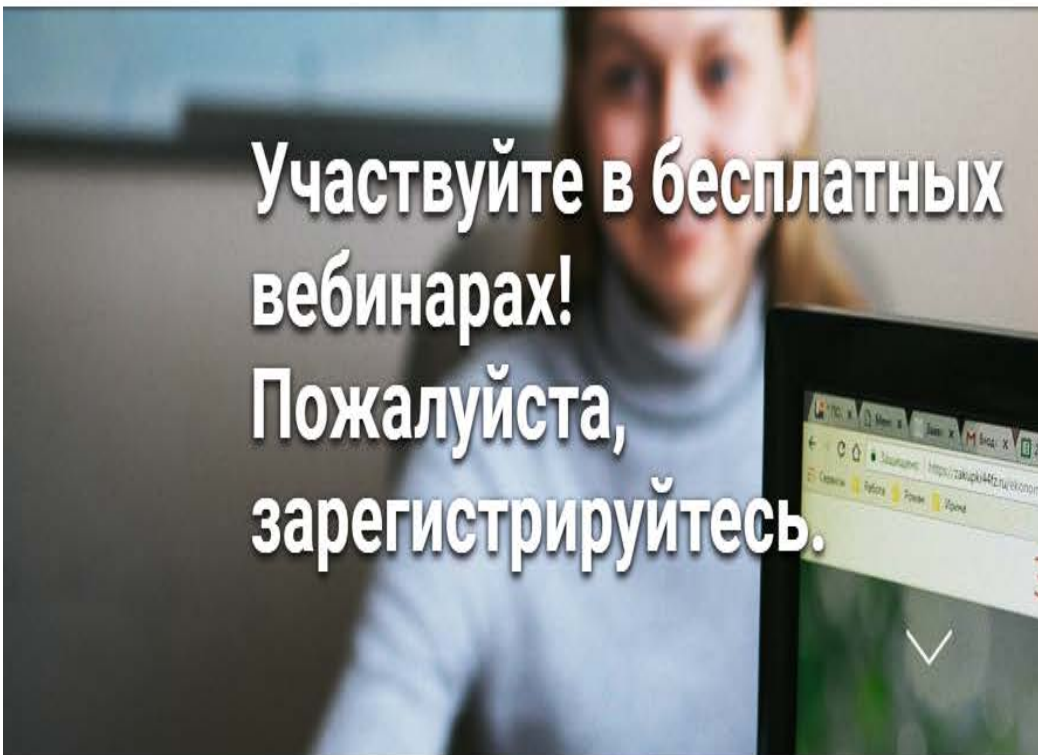
44-ФЗ | Банковская



Госзакупки | Как



44-ФЗ | Обоснование НМЦК



Продукты питания, услуги питания (44-ФЗ)  
Бесплатный вебинар

Продукты питания, услуги питания (44-ФЗ)

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2020

Презентация вебинара **Продукты питания услуги питания**

СКАЧАТЬ

12 ноября 2020 год

Планирование на 2021  
Бесплатный вебинар

Планирование на 2021 год

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2020

Презентация вебинара **Планирование на 2021 год**

СКАЧАТЬ

3 ноября 2020 год

## Основные НПА при закупках медицинских услуг (Не все виды НПА):

- ✓ Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок ..."
- ✓ Федеральный закон от 30.12.2012 N 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- ✓ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- ✓ Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности...»
- ✓ Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 N 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы»
- ✓ Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 N 1466 "Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы«
- ✓ *Приказ Минздрава России от 28.01.2021 года № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»*
- ✓ Приказ Минздрава от 14.12.2009 N 984н "Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения"
- Приказ Минздрава от 24.03.2016 № 179н "О Правилах проведения патолого-анатомических исследований»
- ✓ Приказ Минздрава от 25.12.1997 № 380 «О состоянии и мерах по совершенствованию лабораторного обеспечения диагностики и лечения пациентов в учреждениях здравоохранения Российской Федерации»
- ✓ Приказ Минздрава от 21.02.2000 № 64 «Об утверждении Номенклатуры клинических лабораторных исследований»
- ✓ Приказ Минздрава от 11.04.2013 г. N 216н "Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью" (с изменениями и дополнениями)
- ✓ Приказ Минздрава от 15.02.2013 N 72н "О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации" (с изменениями и дополнениями)
- ✓ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10.08.2017 г. N 514н "О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних«
- ✓ Приказ Минздрава от 15.05.2012 N 543н "Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»

## Описание объекта

86.21.10.120-00000007



### Позиция КТРУ

Обязательное применение  
01.04.2020 - Бессрочно

Включено в каталог  
03.02.2020 12:31 (МСК)

Обновлено  
03.02.2020 12:31 (МСК)

[Позиции плана закупок](#)

[Позиции плана-графика](#)

[Закупки](#)

[Контракты](#)

Услуга по проведению медицинского осмотра работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

Единица измерения: Условная единица

86.21.10.120-00000001 – 00000005 Услуга по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих

86.21.10.120-00000006 Услуга по проведению предрейсовых/предсменных и послерейсовых/послесменных медицинских осмотров

86.21.10.120-00000007 Услуга по проведению медицинского осмотра работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

86.21.10.120-00000009 Услуга по проведению диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью

86.21.10.120-00000011 Услуга по проведению профилактического медицинского осмотра несовершеннолетнего

86.90.15.000 Услуги медицинских лабораторий

86.90.19.110 Услуги организаций санитарно-эпидемиологической службы

86.90.19.190 Услуги в области медицины прочие, не включенные в другие группировки

## СПОСОБЫ ЗАКУПКИ

### Электронный аукцион:

**Обязаны**, в случаях установленных Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р (кроме возможности выбрать по 44-ФЗ ЗК, ЗП или купить у ед.поставщика).

Код ОКПД2 81.29.11 «Услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации»

### Открытый конкурс в электронной форме

**Вправе, кроме** ОКПД2 81.29.11 «Услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации»

### Запрос предложений в электронной форме

#### **Вправе (ч.1 ст.83.1 закона)**

2) осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 или 15 статьи 95 закона.

5) признания открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55.1 и частью 4 статьи 71 закона;

#### **Вправе:**

Запрос котировок в электронной форме

Закупка у едпоставщика (п.2, п.4, п.5, п.6, п.9 ч.1 ст.93 закона и прочие)



закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться **только** органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, ГУП либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются ФЗ, НПА Президента РФ или НПА Правительства РФ, законодательными актами соответствующего субъекта РФ

Основания:

-только работы или услуги

-исполнители

- орган исполнительной власти выполняет в соответствии с полномочиями
- подведомственное ОИВ государственное учреждение или государственное унитарное предприятие, соответствующие полномочия которых устанавливаются ФЗ, НПА Президента РФ или НПА Правительства РФ, законодательными актами соответствующего субъекта РФ
- акционерное общество, 100 % акций которого принадлежит РФ

- контракт с ФМБА на медицинские услуги организациями из *Перечня организаций, подлежащих обслуживанию ФМБА России - распоряжение Правительства от 21.08.2006 № 1156-р.*
- В соответствии со статьей 10 Закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций уполномоченного федерального органа исполнительной власти либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования медицинское обеспечение сотрудника осуществляется в иных медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения.

*Письмо Минэкономразвития России от 31.12.2014 № Д28и-2869*

территориальные органы вправе заключать контракты на оказание медицинских услуг с подведомственными медицинскими организациями как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника подведомственных медицинских организаций либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования территориальные органы вправе заключать контракты в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на оказание медицинских услуг с государственными учреждениями здравоохранения, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, соответствующие полномочия которых установлены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента или нормативными правовыми актами Правительства, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

- некоторые категории военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов (федеральной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, лица начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи)

ПП РФ от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей» заказчик обязан заключать контракты на оказание медицинских услуг с медицинскими организациями Министерства внутренних дел РФ, учреждениями здравоохранения Министерством обороны РФ

- при невозможности оказания лицам, лишенным свободы, медицинской помощи в учреждении уголовно-исполнительной системы такое учреждение вправе заключить контракт с государственным учреждением здравоохранения в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

*Письмо Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28и-2296*

**Можно закупать любые товары, работы, услуги (ТРУ) для:**

- для оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме;
- вследствие аварии;
- вследствие обстоятельств непреодолимой силы;
- для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации;
- для оказания гуманитарной помощи

**Соблюдение условий:**

- количество и объем ТРУ, которые необходимы для оказания медицинской помощи; либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи;
- между объектом закупки и его применением должна присутствовать причинно-следственная связь;
- применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Письма Минфина, МЧС, ФАС от 03.04.2020 № 24-06-05/26578, 219-АГ-70, МЕ/28039/20.

Заказчик заключил 87 штук государственных контрактов (договоров) с ЕП на оказание медицинских услуг в соответствии с п.9 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ. Предметом государственных контрактов, заключенных в проверяемый период является оказание медицинских услуг: *диагностическая помощь, лабораторные исследования крови, магнитно-резонансная томография, компьютерная томография и т.д.* К договорам приложены отчеты о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), согласно которым заключение договоров на основании п.9 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ обосновано необходимостью оказания неотложной медицинской помощи пациентам, и в связи с отсутствием данного вида медицинской помощи в ГУЗ, а также длительностью времени проведения конкурентных процедур.

Заказчиком не предоставлены доказательства о наличии состояния, угрожающего жизни пациента, требующего оказания экстренной или неотложной медицинской помощи. Кроме того, заключение спорных контрактов на 6,11,12,39 день после поступления пациентов косвенно свидетельствует о возможности контролировать ситуацию. Доказательств экстренного ухудшения здоровья пациентов не предоставлены. Контракты заключены Заказчиком в рамках оказания плановой медицинской помощи. Обстоятельства, в ходе которых они заключались, не обладают свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

**В действиях Заказчика не усматривается оснований, предусмотренных п.9 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ для осуществления закупок у единственного исполнителя и невозможности осуществления закупок путем проведения конкурентных процедур.**

Неправомерно:

- ✓ Объединение медицинских и иных услуг, которые не требуют наличия лицензии на медицинскую деятельность
- ✓ Объединение (описание) услуг таким образом, что принять участие в закупке может лишь одна организация
- ✓ Ограничение по территории оказания услуг
- ✓ Объединение технологически и функционально не связанных услуг

Объединение в рамках одной закупки иммунологических, гематологических, **микробиологических** исследований признано неправомерным (ст. 17 Закона №135-ФЗ).

*Решение Архангельского УФАС 04-05/5888 от 05.12.2017 по закупке № № 0124200000617006597*

Объединение в рамках одной закупки общеклинических, гематологических, иммунологических, биохимических, цитологических исследований и услуг, не отнесенных к лабораторным исследованиям (прием и выдача анализов, процедура в палате, вызов на дом) было признано судами правомерным.

*Постановление ФАС Дальневосточного округа от 15.07.2016 по делу № А16-2037/2015*

- ✓ Объединение технологически и функционально не связанных услуг:
  - услуги по проведению медицинского осмотра водителей и контролю технического состояния транспортных средств. Признали комитет нарушившим часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Закупка по п.4 ч.1 ст.93 закона на ЗМО. ФАС - закупка обладает признаками конкурентной процедуры.

Суды, оценив проведенную комитетом процедуру, предусматривающую формирование и публикацию извещения о проведении закупки, сроки подачи заявок, рассмотрение заказчиком заявок на предмет их соответствия установленным требованиям, осуществление заказчиком процедуры рассмотрения и оценки заявок, принятие решения по итогам рассмотрения заявок, пришли к выводу о фактически произведенном комитетом конкурентном способе определения поставщика и отсутствии оснований для вывода о закупке услуг у единственного поставщика по правилам статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг. Суды, отказывая в удовлетворении заявленных требований, исходили из того, что антимонопольный орган пришел к правильному выводу о необоснованном включении в один лот технологически и функционально не связанных услуг по проведению медицинского осмотра водителей и контролю технического состояния транспортных средств при проведении комитетом конкурентной закупки, предусматривающей публикацию извещения, подачу заявок, их рассмотрение и оценку

решение Арбитражного суда Ставропольского края от 17.12.2019 и постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.02.2020 по делу № **A63-16903/2019** оставить без изменения

## Требования к участникам

### Основания для предъявления требования:

- ✓ п. 46 ст. 12 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково");
- ✓ Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291.

### Необходимо учитывать

- ✓ Предмет закупки (что в него входит?)
  - ✓ Номенклатуры и классификаторы оказываемых услуг
  - ✓ Кто эти услуги оказывает (врач или специалист со средним образованием)?
- Требование к лицензии должно учитывать весь спектр оказываемых услуг.



**К документам, подтверждающим соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ, относятся:**

- копия действующей лицензии на медицинскую деятельность на: [с указанием конкретного вида услуг](#) (в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021).
- и/или выписки из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа и составленного по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» или копия выписки из реестра лицензий на бумажном носителе.

**НУЖНО требовать и то и другое!!**

Лицензией должен обладать непосредственно участник закупки, а не соисполнитель

*Определение Верховного Суда РФ от 10.08.2018 № 301-КГ18-2640*

## Сводная информация о государственных реестрах лицензий:

- лицензирование геодезической и картографической деятельности;
- лицензирование на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- лицензирование деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах и лицензирование деятельности по производству и реализации защищённой от подделок полиграфической продукции;
- **лицензирование в сфере здравоохранения;**
- **лицензирование в сфере образовательной деятельности;**
- лицензирование деятельности по тушению пожаров и **монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;**
- лицензирование в промышленной сфере;
- **лицензирование в области в связи;**
- **лицензирование в сфере обращения с отходами;**
- лицензирование в сфере банковского и финансового сектора;
- лицензирование в области использования атомной энергии, промышленной безопасности, маркшейдерских работ, эксплуатации опасных объектов и взрывчатых материалов;
- **лицензирование в области охраны;**
- лицензирование деятельности по сохранению объектов культурного наследия;
- лицензирование в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных 1-2 групп патогенности, а также деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;
- **лицензирование в сфере ветеринарии;**
- лицензирование деятельности в сфере защиты информации.

Согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией.

Если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

*Если законодательством РФ не предусмотрено обязательного наличия у лица, выполняющего работы или оказывающего услуги, лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.*

**В случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.**

**Письмо Минфина России от 21.02.2018 № 24-02-03/11100**

Предмет – лабораторные исследования

Из анализа Пунктам 1.2 раздела II «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе и Номенклатуры следует, что исследования, заявленные в документации к аукциону относятся к **гематологическим исследованиям** (п. 1 перечня единиц услуг по проведению лабораторных исследований), исследованиям на маркеры инфекционных заболеваний (**иммунологические**) и **микробиологическим исследованиям** (п.гх. . 2-47 перечня)

Следовательно, несмотря на то, что в Положении о лицензировании медицинской деятельности указанные виды деятельности именуется отдельно, для выполнения лабораторных исследований, являющихся объектом закупки, достаточно лицензии на осуществление медицинской деятельности по лабораторному делу или по лабораторной диагностике или по клинической лабораторной диагностике.

Вторая часть заявки должна содержать «копию лицензии на осуществление медицинской деятельности или копию лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Лицензия должна содержать следующие виды работ (услуг):

- по лабораторному делу или лабораторной диагностике или клинической лабораторной диагностике;
- **бактериологии. ...».**

Заказчик неправоммерно установил требование о предоставлении в составе вторых частей заявки лицензии по бактериологии наряду с лицензией по лабораторному делу или лабораторной диагностике или клинической лабораторной диагностике при проведении лабораторных исследований, являющихся объектом закупки.

Организации, имеющие лицензию на *клиническую лабораторную диагностику* или *лабораторную диагностику* или *лабораторное дело*, могут выполнять все заявленные исследования.

*Решение Архангельского УФАС 04-05/5888 от 05.12.2017 (№ 0124200000617006597)*

«Требования к участникам» не установлены требования в соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе к лицам, осуществляющим поставку товаров, являющихся объектом закупки, и перечень предоставляемых документов (копии или оригиналы), при условии обязательного лицензирования медицинской деятельности.

В требованиях к Исполнителю Раздела 9 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком определено, что медицинская организация при проведении периодического медицинского осмотра, независимо от формы собственности, должна иметь лицензию на проведение периодических осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

При этом, в п. 25 Раздела 2 «Информационная карта аукциона» Заказчиком установлено требование к участникам закупки: *«Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 часть 1 статья 31 Закона о контрактной системе)*

Наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности, **в т.ч. по бактериологии, вирусологии, паразитологии, санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям, лабораторному делу», которое противоречит описанию объекта закупки.**

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения.

**Решение Краснодарского УФАС от 10.04.2017 по делу № ЭА – 522/2017**

Предмет – оказание лабораторных услуг.

Установлено требование – наличие лицензии на медицинскую деятельность с указанием *«лабораторное дело или лабораторная диагностика или клиническая диагностика»*.

Заявитель – неправомерно установлены требования, а именно: для выполнения услуг необходимо наличие в лицензии также вид деятельности *«бактериология»*

Антимонопольный орган признал жалобу обоснованной.

Согласно положениям документации заказчику в т. ч. требовались исследования на коклюш, дифтерию, шигеллу (патогены III – IV группы патогенности). В соответствии с приказом Минздравмедпрома РФ от 19.01.1995 №8 необходимые заказчику исследования являются **микробиологическими**, а, следовательно, требуют наличия вида деятельности **«бактериология»** в лицензии на медицинскую деятельность.

*Решение УФАС России по Республике Коми от 01.03.2019 (№ 0307300007319000031)*

Предмет - оказание услуг по лабораторным исследованиям (исследования крови на обнаружение антигенов и антител к вирусам краснухи, токсоплазмы, вирусам гепатитов В и С). В документации установлено требование о наличии лицензии на медицинскую деятельность с указанием «*вирусология*», «*клиническая лабораторная диагностика*». Требования к УЗ обжалованы.

УФАС - жалоба необоснованна.

Номенклатурой ИФА исследования на обнаружение антигенов и антител в биологическом материале вирусов гепатитов В и С отнесены к разделу «Вирусология». Аналогично обнаружение поверхностного антигена гепатита В и антител к вирусам гепатитов В и С отнесены приказом Минздрава РФ от 25.12.1997 № 380 к вирусологическим исследованиям.

Работа с вирусами, независимо каким методом выделяется вирус из биологического материала, относится к возбудителям инфекционных заболеваний и потенциально - опасному виду деятельности, требующему наличие санитарно-эпидемиологического заключения и специальной лицензии необходимой на данный вид деятельности.

*Решение Хабаровского УФАС России от 04.10.2019 (№ 0122200002519005779)  
постановление Пятого ААС от 16.09.2019 по делу № А59-3365/2019.*

Предмет – услуги по проведению лабораторных исследований на вирусные гепатиты (Определение анти-НСV методом ИФА с учетом подтверждающего теста, Определение HBs Ag методом ИФА с учетом подтверждающего теста)

Жалоба - из аукционной документации неправомерно исключено требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупке лицензии на осуществление медицинской деятельности с видом работ: «*вирусология*».

После внесения изменений требуется лицензия на «клиническая лабораторная диагностика».

*Доводы заказчика:* неправомерное требование о предоставлении лицензии с наличием вида работ по вирусологии, которое могло повлечь ограничение количества участников закупки. Достаточно иметь лицензию по виду работ: клиническая лабораторная диагностика, *поскольку закупаемые услуги по проведению серологических исследований не предполагают работу по выделению и накоплению возбудителя (вируса)*, что подтверждается положениями Санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.2322-08 (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2008 № 4).

Лицензия по вирусологии предполагает проведение работ по выделению вирусов из клинического материала, определению их свойств, то есть позволяет проводить работы непосредственно с самим возбудителем (вирусом). Вместе с тем, под серологическими исследованиями следует понимать обнаружение антигенов вирусов и/или антител к ним, находящихся в крови и образовавшихся как иммунный ответ на наличие в организме возбудителя. Исследования, являющиеся предметом закупки, могут производиться участником, имеющим лицензию с видом работ клиническая лабораторная диагностика, в связи с чем положения документации не противоречат действующему законодательству и не ограничивают количество участников закупки.

УФАС – жалоба необоснована

*решение Пензенского УФАС России от 18.05.2020 (№ 0855200000520000841)*



Предмет - услуги патогистологических исследований.

Установлено требование - наличие лицензии с указанием «патологическая анатомия».

Участник закупки обжаловал положения документации, указав, что предмет закупки – исследование прижизненного материала, а, значит, такое исследование является гистологическим, а не патологоанатомическим. *Документацией предусмотрено, что оформленная документация по результатам оказанных услуг должна содержать определение категории сложности биопсионного исследования и классификацию патогистологических исследований по категориям сложности, кодирование патологических процессов по МКБ-10.*

Приказом Минздрава РФ от 24.03.2016 № 179н определено, что лабораторная обработка биопсийного материала осуществляется медицинским работником со средним медицинским образованием (имеющим документ о профессиональной переподготовке по специальности «гистология»), а кодирование по МКБ, комментарии к заключениям дает врач-патологоанатом.

Для оказания требуемых заказчику услуг исполнитель должен обладать лицензией на медицинскую деятельность с указанием «гистология» **И** «патологическая анатомия».

УФАС - действия заказчика, не в полной мере установившего требования к лицензии неправомерны

*Решение Тульского УФАС России от 26.11.2019 по закупке № 0366200035619007552*

## Медицинские осмотры

Предмет - оказание услуг по проведению обязательных предварительных и (или) периодических медицинских осмотров (обследований) работников

Заказчик, не установив в документации об Аукционе требование о наличии у участника закупки лицензии, позволяющей оказывать медицинские услуги по исследованию мазков на флору, исследованию мазков на цитологию, исследованию на я/глист, экспресс-метод на сифилис, общему анализу крови, общему анализу мочи, электрокардиограммы, биохимии: глюкоза, биохимии: холестерин, УЗИ молочных желёз при условии требования об оказании услуг на территории г. Саратова и условия о личном исполнении Контракта, допустил нарушение п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

*решение Саратовского УФАС № 8-18/гз от 24.01.2018 (№ 0360300033218000009).*

## Медицинские осмотры

Предмет - оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников

Требование - наличие у Участника лицензии на осуществление следующих видов медицинской деятельности:

- Медицинские осмотры (предварительные, периодические)
- Экспертиза профпригодности.

УФАС - заказчиком не установлены требования о наличии лицензии на право осуществления деятельности по лабораторной диагностике, клинической лабораторной диагностике, ультразвуковой диагностике, гигиеническому воспитанию и других видах деятельности, поименованных в Документации об аукционе, что свидетельствует, по мнению Управления, о нарушении Заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Суд - обследования врачей специалистов, а также медицинские услуги по лабораторной диагностике, клинической лабораторной диагностике, ультразвуковой диагностике, гигиеническому воспитанию и других видах деятельности, поименованных в Документации входят в состав обследований, проводимых при проведении периодических медицинских осмотров в соответствии с Приказом от 12.04.2011 № 302н и не являются самостоятельным предметом закупки.

Заказчик правомерно установил требования о наличии у Участника лицензии на осуществление следующих видов медицинской деятельности: медицинские осмотры (предварительные, периодические), экспертиза профпригодности, что соответствует положениям пункта 4 Порядка № 302н

*Постановление Тринадцатого ААС от 25.11.2019 по делу № А56-29172/2019*

## Медицинские осмотры

Предмет - оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников  
требования к участникам закупки и ко вторым частям заявок, а именно:

- Копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В лицензии участника обязательно наличие следующих видов деятельности:

Требование установлено пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. № 291, Приказом Минздрава России от 11.03.2013 № 121н:

- при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: - лабораторной диагностики, лечебному делу, общей практики, сестринскому делу, общей врачебной практике, клинической лабораторной диагностике, функциональной диагностике, акушерству и гинекологии, терапии, психиатрии, психиатрии-наркологии, дерматовенерологии, гигиеническому воспитанию, инфекционным заболеваниям, онкологии, организации здравоохранения и общественному здоровью, оториноларингологии, урологии, стоматологии терапевтической, паразитологии, стоматологии общей практики, кардиологии, ультразвуковой диагностике, рентгенология, бактериология, вирусология, эпидемиологии, профпатологии;

- при проведении медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предварительным, периодическим); медицинским осмотрам профилактическим.

- при проведении медицинских экспертиз по: экспертизе профессиональной пригодности, экспертизе временной нетрудоспособности; экспертизе качества медицинской помощи.

Обследования врачей специалистов, а также медицинские услуги по видам: «гигиеническое воспитание», «клиническая лабораторная диагностика», «функциональная диагностика», «профпатология», «терапия», «акушерство и гинекология», дерматовенерология», «кардиология», «оториноларингология», «стоматология», «ультразвуковая диагностика», «психиатрия», «психиатрия – наркология», по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим), медицинским осмотрам профилактическим; при проведении медицинских экспертиз по: экспертизе профессиональной пригодности, входят в состав обследований, проводимых при проведении периодических медицинских осмотров в соответствии с Приказом № 302н и не являются самостоятельным предметом закупки.

Наличие у участников закупки лицензии на осуществление медицинских осмотров (предварительных, периодических), экспертизы профпригодности соответствует положениям п. 4 Приказа 302н и является исчерпывающим условием для соответствия участников п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона. В действиях Заказчика усматривается нарушение ч. 6 ст. 31 (ч. 6 ст. 66) Закона о контрактной системе.

решение Санкт-Петербургского УФАС № **44-767/20** от 05.03.2020 (№ 0372200001320000002)

Аналогичные выводы: Постановление 13 АСС от 25.11.2019 № 13АП-27574/2019 по делу № А56-29172/2019

## Услуги по дезинфектологии (дезинфекции)

- ✓ Письма Минздрава России от 13.05.2014 № 24-1-2036856, от 14.10.2014 № 24-1/3060814-2592

*требуется лицензия*

деятельность по проведению дезинфекционных работ, в том числе предоставление услуг по дезинфекции, может рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность в понятиях закона N 323-ФЗ или подкласс 85.1 "Деятельность в области здравоохранения" в терминологии ОКВЭД и, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ, является лицензируемой.

- ✓ Письма Минздрава РФ от 09.06.2016 N 14-5/993, от 27.02.2018 N 27-3/3008543-81 (*не требуется/ требуется лицензия только в рамках оказания медпомощи*)

в рамках действующего законодательства работы (услуги) по дезинфектологии в случае их организации и выполнения при оказании медицинской помощи отнесены к медицинской деятельности и подлежат лицензированию.

При осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают проведение мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не является медицинской услугой, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

- ✓ Решение Верховного Суда РФ от 09.09.2015 N АКПИ15-728 (*не требуется*)

«доводы о том, что санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия являются одним из видов медицинской деятельности, вследствие чего подлежат лицензированию, несостоятельны, поскольку из определений понятий медицинской деятельности и санитарно- противоэпидемических (профилактических) мероприятий не следует, что указанные мероприятия могут проводиться только в рамках медицинской деятельности. Между тем требования заявителя фактически направлены на расширение требований действующего законодательства в области лицензирования».

- ✓ Письмо Минэкономразвития России от 22.02.2017 N Д28и-939 (*не требуется лицензия*)

- ✓ Определения ВС РФ от 12.01.2018 № 310-КГ17-14344, от 15.01.2018 № 309-КГ17- 12073 – *требуется лицензия*

являясь санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие "медицинская деятельность". деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Законом об основах охраны здоровья граждан должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Законе N 52-ФЗ, и в соответствии с законом N 99-ФЗ подлежит лицензированию.

- ✓ Постановление ВС РФ от 29.04.2019 N 46-АД19-1 (*требуется лицензия только в рамках оказания медпомощи*).

рассматривая конкретный спор по привлечению по ст. 14.1 КоАП РФ за ведение деятельности по дезинфекции без лицензии, ВС РФ делает вывод: деятельность подлежит лицензированию только в рамках оказания медицинской помощи.

## Часть 4.2 ст.7.30 КоАП РФ

### Лицензию, выписку из реестра лицензий требовать обязательно!!

- Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации проведения запроса предложений,
  - определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи,
- влечет наложение адм. штрафа на должностных лиц в размере 3 000 руб.

**Ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ** установление требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок информации и документов — *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 % НМЦК, ЦКЕП, но не менее 5 000 и не более 30 000 руб.*

**Части 2 ст.7.30 КоАП РФ** Незаконное отклонение заявки на участие в конкурсе/аукционе либо незаконный допуск заявки на участие в конкурсе/аукционе, если такая заявка подлежала отклонению, — *влекут наложение адм. штрафа на должностных лиц в размере 1 % НМЦК, но не менее 5 000 и не более 30 000 руб.*

**Часть 6 ст. 7.30 КоАП РФ** Незаконное отклонение заявки на участие в ЗК/ЗП либо незаконный допуск заявки на участие в ЗК/ЗП, если такая заявка подлежала отклонению, — *влекут наложение адм. штрафа на должностных лиц в размере 5 % НМЦК, но не более 30 000 руб.*

## Место оказания услуг

По мнению УФАС, ООО "ЛКП "Астромед" документально не подтвердило возможность осуществления медицинской деятельности по проведению медицинских осмотров по адресу, установленному заказчиком в извещении о закупке, документации об электронном аукционе - Республика Коми, город Ухта, поскольку согласно копии лицензии местом осуществления лицензируемого вида деятельности является Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 78/1; сведений о возможности осуществления лицензируемого вида деятельности на иной территории лицензия не содержит.

При этом суды указали, что вторая часть заявки ООО "ЛКП "Астромед" не противоречит требованиям аукционной документации (Информационной карты электронного аукциона), обязанность по представлению лицензии на осуществление медицинской деятельности (в том числе с правом проведения медицинских осмотров (предварительным, периодическим) исполнена, а отсутствие в представленной лицензии указания на место осуществления деятельности - город Ухта, не противоречит требованиям аукционной документации и не исключает возможность участия в аукционе, в том числе возможность осуществления в дальнейшем деятельности в городе Ухте посредством переоформления лицензии (дополнение адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности) либо привлечения соисполнителей (предусмотрено в строке 9 раздела 3 "Информационная карта электронного аукциона" документации).

Из совокупности приведенных положений статьи 18 Закона о лицензировании следует установление законодателем запрета на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, до того момента, как будет переоформлена лицензия.

*Право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности.* Осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии, может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.1 КоАП РФ. Суд - Судебная коллегия полагает правомерными выводы антимонопольного органа о непредставлении данной организацией документов, подтверждающих ее соответствие требованиям законодательства о лицензировании и требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, что являлось основанием для отстранения аукционной комиссией такого участника от участия в электронном аукционе.

**Определение Судебной коллегии по экономическим спорам  
ВС РФ от 10.08.2018 N 301-КГ18-2640 по делу N A29-2241/2017**

*Аналогичный вывод: Постановление ФАС Московского округа от 03.07.2019 по делу № А40-197204/18.*



Предмет - оказание услуг по дератизации и дезинсекции. Место оказания - г. Усть-Илимск.  
В лицензии одного из участников закупок местом осуществления деятельности значился г. Абакан, г. Красноярск.

Переоформление лицензии на момент рассмотрения заявки с иными адресами осуществлено не было. Комиссия отклонила заявку.

Участник обратился в антимонопольный орган, а затем в суд.

Доводы участника - услуги по дератизации и дезинсекции могут быть оказаны только в месте нахождения заказчика. Однако переоформлять лицензию под каждый контракт он не может. При формальном подходе исполнитель должен сначала изловить всех грызунов и насекомых, перевезти их в место, указанное в лицензии и лишь затем травить, что абсурдно и невозможно.

СУД: отклонение было признано правомерным.

*Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 19.12.2019 по делу № А19-9471/2019*

## Место оказания услуг

Заказчик вправе установить требование к удаленности места оказания услуг от расположения заказчика (за исключением случаев создания преимущественных условий для конкретного участника закупки).

Предмет - проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (извещение № 0348500000119000005) Из решения Московского областного УФАС России от 26.02.2019 по делу № 07-24-457эп/19/ следует, что заказчик в конкурсной документации установил требования о том, что медицинский центр исполнителя должен находиться в г. Москва в радиусе 10 (десяти) км от фактического места расположения заказчика: 117545, г. Москва, 1-й Дорожный проезд, д. 6А. По мнению административного органа данное требование является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона, в связи с ограничением количества участников.

СУД - законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию о закупке требований к услугам, которые являются значимыми для заказчика, а также требований к заказчику обосновывать свои потребности при установлении требований к оказываемым услугам.

Учитывая, что ГБУ МО «Автохозяйство» имеет возможность доставки групп работников к месту прохождения медосмотра собственным транспортом, учреждением были также проанализированы затраты на перевозку работников к месту прохождения медосмотра, с учетом расходов на ГСМ и временных затрат на перевозку исходя из сложившегося трафика движения.

Заказчик вправе включить характеристики объекта закупки, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций, а также заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров закупки и характеристик, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Заказчик исходил из необходимости обеспечения государственных нужд, во исполнение которых он организывает и проводит процедуру закупки.

*Таким образом, данное условие не противоречит пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.*

## Место оказания услуг - мобильные лечебно-диагностические комплексы

1/1 Предмет - Оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников

Жалоба - заявка победителя должны была быть отклонена по тем основаниям, что в соответствии с извещением о проведении закупки местом оказания услуг указан город **Волгодонск**, тогда как местом осуществления лицензируемой медицинской деятельности участника-победителя город **Ростов-на-Дону**.

Жалоба участника была признана обоснованной, комиссия заказчика - признана нарушившей часть 7 статьи 78 закона №44-ФЗ  
СУД: предусматривается посещение врачей (терапевт, дерматовенеролог, отоларинголог, акушер-гинеколог, офтальмолог, невролог, хирург, психиатр, стоматолог), посещение которых невозможно при оказании услуг с использованием мобильного лечебно-диагностического комплекса; ООО «ММЦ «Гиппократ-Юг» не имеет законного основания оказывать закупаемые Заказчиком медицинские услуги.

пункт 7 «место оказания услуг» изложен в следующей редакции «периодический медицинский осмотр работников проводится врачами-специалистами с использованием лабораторных и функциональных исследований в объеме, указанном в Техническом задании (Приложение №1 к контракту) на территории исполнителя. Адрес оказания услуг: г. Волгодонск, ул. . Если исполнитель находится за пределами г. Волгодонска, доставка сотрудников (в оба конца) осуществляется за счет исполнителя (график согласовывается с заказчиком дополнительно).

Суд первой инстанции правильно указал, что антимонопольный орган не учел включение в пункт 7 дополнительного условия о возможном нахождении исполнителя не на территории г. Волгодонска.

Доводы антимонопольного органа о невозможности посещения специалистов при оказании услуг с использованием мобильного лечебно-диагностического комплекса носят предположительный характер, не подтверждены надлежащими доказательствами применительно к положениям ст.ст. 67, 68 АПК РФ

ООО «ММЦ «Гиппократ-Юг» в составе заявки представлена Лицензия на право осуществления медицинской деятельности.

Согласно приложению №1 к данной лицензии общество имеет комплекс лечебно-диагностический подвижной на базе автомобиля DAF, N шасси (рама) XLRAE65GC0G148746 для выездной медицинской деятельности.

**НЕТ запрета на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров выездными бригадами.**

## Место оказания услуг - мобильные лечебно-диагностические комплексы

½ продолжение

Имеющийся у победителя закупки мобильный комплекс лечебно-диагностический подвижной позволяет медицинскому центру должным образом оказывать медицинские услуги, связанные с медицинским осмотром различного направления.

оборудование, при помощи которого осуществляется оказание услуг, местом осуществления лицензируемого вида деятельности не является.

Судом сделан обоснованный вывод, что анализ положений указанных Правил в совокупности с Положением о лицензировании медицинской деятельности свидетельствует о том, что осуществляя деятельность с использованием МЛПК и МЛПМ, лицензиат должен иметь стационарное (постоянное) место осуществления медицинской деятельности, а мобильная медицинская бригада организуется в структуре медицинской организации (ее структурного подразделения), из которой осуществляется выезд мобильной медицинской бригады.

*При этом медицинская организация ограничена в оказании медицинских услуг с использованием МЛПК и МЛПМ исключительно по адресу, указанному в лицензии, поскольку данный вывод противоречит предназначению мобильных лечебно-профилактических комплексов, целью которых является оказание медико-санитарной помощи населению в труднодоступных местах и удаленных районах.*

С учетом изложенного, решение УФАС от 07.11.2018 по делу № 689/05 не соответствует закону, поскольку в действиях заказчика отсутствовали нарушения Закона №44-ФЗ.

У антимонопольного органа также отсутствовали основания для выдачи заказчику предписания, поскольку последним не были допущены нарушения законодательства при проведении запроса котировок.

решение Арбитражного суда Ростовской области от 31 января 2019 года по делу № А53-39074/2018 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

<p>Постановлением Правительства РФ от 01.08.2020 № 1154 внесены изменения в постановление № от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности...»</p>	<p>Пункт 8 Положения о лицензировании медицинской деятельности Дополнить абзацем</p> <p>"Выполнение работ (услуг), предусмотренных приложением к настоящему Положению, <b>может осуществляться лицензиатом, в структуре которого организована мобильная медицинская бригада для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации по месту нахождения мобильной медицинской бригады, не указанному в лицензии в качестве адреса (адресов) места осуществления медицинской деятельности, и не требует переоформления лицензии."</b></p> <p><b>Теперь закономерно допустимы медосмотры с использованием мобильных лечебно-диагностических комплексов</b></p>
--	--

## Место оказания услуг

Приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н утверждено «Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», которым предусмотрено, что организация оказания первичной медико-санитарной помощи осуществляется медицинскими организациями и их структурными подразделениями в соответствии с приложениями № 1 -27 к настоящему Положению.

Приложением № 8 утверждены «Правила организации деятельности мобильной медицинской бригады», которыми предусмотрено, что мобильная медицинская бригада организуется в структуре медицинской организации (ее структурного подразделения), оказывающей первичную медико-санитарную помощь, для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, в том числе жителям населенных пунктов с преимущественным проживанием лиц старше трудоспособного возраста либо расположенных на значительном удалении от медицинской организации и (или) имеющих плохую транспортную доступность с учетом климато-географических условий.

Периодический медицинский осмотр является видом услуг, оказываемых медицинской организацией в рамках первичной медико-санитарной помощи.

Медицинские услуги для оказания первичной медико-санитарной помощи населению *по: медицинским осмотрам (предварительным, периодическим)* могут быть оказаны мобильной медицинской бригадой.

***Решение Удмуртского УФАС по делу № 018/06/106-991/2020 от 25.09.2020 (№ 0813500000120012427)***

## Требование к лицензии для мобильных бригад

Предмет - периодические медицинские осмотры. Место - г.Воткинск.

Жалоба - комиссия неправоммерно признала заявку участника закупки ООО Медицинский центр «Академия здоровья» соответствующей требованиям документации об Аукционе, поскольку по месту осуществления медицинской деятельности, указанному в лицензии (адрес: УР, г.Воткинск, ул. 1 мая, д.74, оф. 1), отсутствует такой вид деятельности, как «проведение медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предварительным, периодическим)», требуемый в соответствии с условиями документации об Аукционе.

В составе заявки имелась лицензия, в которой указано, что участник закупки имеет право осуществлять проведение медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз, при проведении которых организуются и осуществляются следующие работы (услуги): при проведении медицинских осмотров: по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим) осуществляется **по адресу: УР, г. Ижевск, ул. 30 лет Победы, 43, помещение 36-59.**

УФАС - в документации об Аукционе отсутствует требование по пункту 2 части 5 статьи 66 Закона к составу документов второй части заявки, подтверждающему наличие в структуре медицинской организации мобильной медицинской бригады для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации, в том числе наличие передвижного медицинского комплекса, который отнесен к медицинским изделиям (приказ Минздрава России от 6 июня 2012 г. № 4н).

*отсутствие в документации об Аукционе установленных требований в отношении наличия в составе медицинской организации мобильной медицинской бригады для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации, на дает оснований комиссии делать выводы о том что она имеется в организации только при наличии в составе заявки лицензии.*

**при рассмотрении вторых частей заявок отсутствовало основание сделать вывод о том, что участник закупки имеет возможность оказывать услуги по периодическому медицинскому осмотру силами мобильной медицинской бригады посредством использования передвижного медицинского комплекса.**

## Требование к лицензии для мобильных бригад

заказчику нужно устанавливать требование о предоставлении в составе заявки соответствующей информации (согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ), если участник закупки планирует оказание услуги с использованием мобильной медицинской бригады.

Вариант:

В случае, если в соответствии с лицензией участник закупки вправе осуществлять деятельность по проведению периодических медицинских осмотров на территории отличной от территории, указанной в проекте контракта в качестве места оказания услуг (выполнения работ), также:

копия распорядительного документа или копия выписки из распорядительного документа о создании в структуре участника закупки мобильной медицинской бригады.

Не установив требование о предоставлении в составе второй части заявки участника Аукциона документов и сведений, подтверждающих наличие в структуре медицинской организации мобильной медицинской бригады для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации, Заказчик и Уполномоченное учреждение нарушили пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

***Решение Удмуртского УФАС по делу № 018/06/106-991/2020 от 25.09.2020 (№ 0813500000120012427)***