

# Образовательные услуги (часть 2)

---

**Лектор: [Пратура Ольга Сергеевна](#)**  
преподаватель, автор статей, семинаров,  
эксперт - практик в сфере закупок  
[pratura@mail.ru](mailto:pratura@mail.ru)   [ospratura@gmail.com](mailto:ospratura@gmail.com)  
[www.ольгапратура.рф](http://www.ольгапратура.рф)

## Организатор вебинара - ООО «ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СИСТЕМЫ»

разработчик программ "Эконом - Эксперт.Договоры" и "Эконом - Эксперт.Онлайн"

Горячая линия: 8 (800) 600 26 50

E-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Телефон: 8 (342) 299 50 19

telegram-канал: <https://t.me/zak44fz>

Официальный сайт компании - <http://persis.ru>

сайт программы: <https://zakupki44fz.ru>

The image shows a screenshot of the website for 'Эконом-Эксперт'. At the top, there is a navigation menu with the following items: 'Эконом-Эксперт' (with a logo), 'ПОЧЕМУ МЫ', 'ЦЕНЫ', 'ВИДЕО', 'ВОПРОСЫ', 'ОТЗЫВЫ', 'БЛОГ', 'КОНТАКТЫ', '8 800 600 26 50', and 'ПРОБНЫЙ ДОСТУП'. Below the menu is a large banner featuring a photograph of two women sitting at a desk with multiple computer monitors. The text 'ЭКОНОМ-ЭКСПЕРТ' is overlaid in large white letters. Below this, a subtitle reads: 'Отчет об исполнении контракта, отчет по СМГП, реестр контрактов, более 200 внутренних отчетов'. At the bottom of the banner, there are two buttons: 'ПРОБНЫЙ ДОСТУП' (blue) and 'ДЕМОНСТРАЦИЯ ПРОГРАММЫ' (red). A chat icon is visible in the bottom right corner of the banner area.



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.  
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов  
Вы можете связаться с нами:

**8 800 600 26 50/ 8 342 299 50 19**

[info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

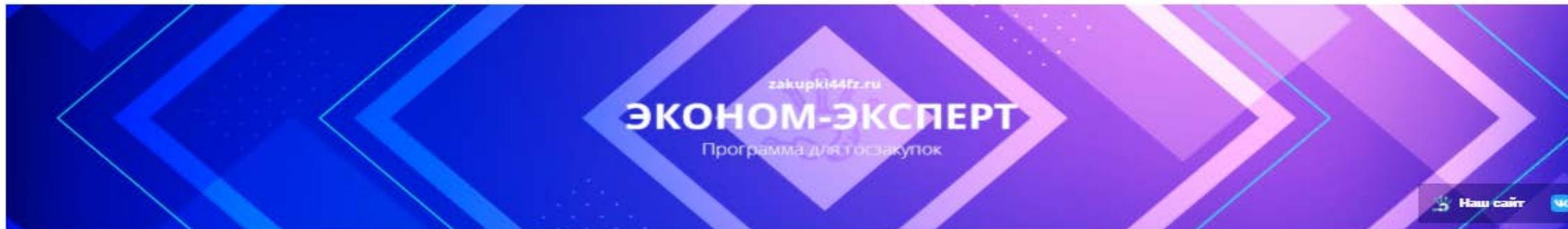
Работаем с 6:00 - 17:00 по Москве

Группа ВК: <https://vk.com/persis>

Сайт продукта: <https://zakupki44fz.ru/>

Канал на Ютубе: <https://www.youtube.com/c/EkonomExpert>

Телеграмм: <https://t.me/zak44fz> (Полезные материалы по 44-ФЗ)



# Госзакупки с Эконом-Эксперт

4,21 тыс. подписчиков

ВЫ ПОДПИСАНЫ



ГЛАВНАЯ

ВИДЕО

ПЛЕЙЛИСТЫ

СООБЩЕСТВО

КАНАЛЫ

О КАНАЛЕ



Загрузки ▾

ВОСПРОИЗВЕСТИ ВСЕ

☰ УПОРЯДОЧИТЬ



44-ФЗ | Электронное активирование  
2,1 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 6



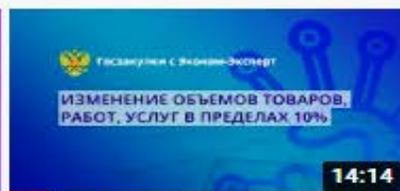
44-ФЗ | Изменение характеристик товаров,...  
492 просмотра • 1 неделю назад



44-ФЗ | Новый порядок проведения запроса...  
3,2 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 1



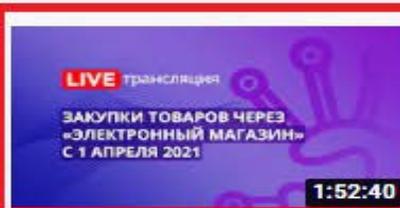
44-ФЗ | Актуальная практика применения ПП...  
2,2 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 2



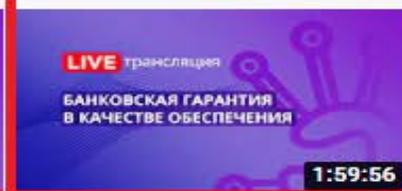
44-ФЗ | Изменение объемов товаров, работ,...  
450 просмотров • 3 недели назад



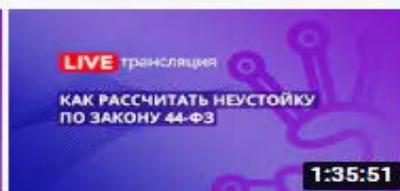
Demo day #1 | Эконом-



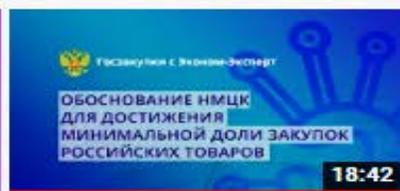
44-ФЗ | Закупки товаров



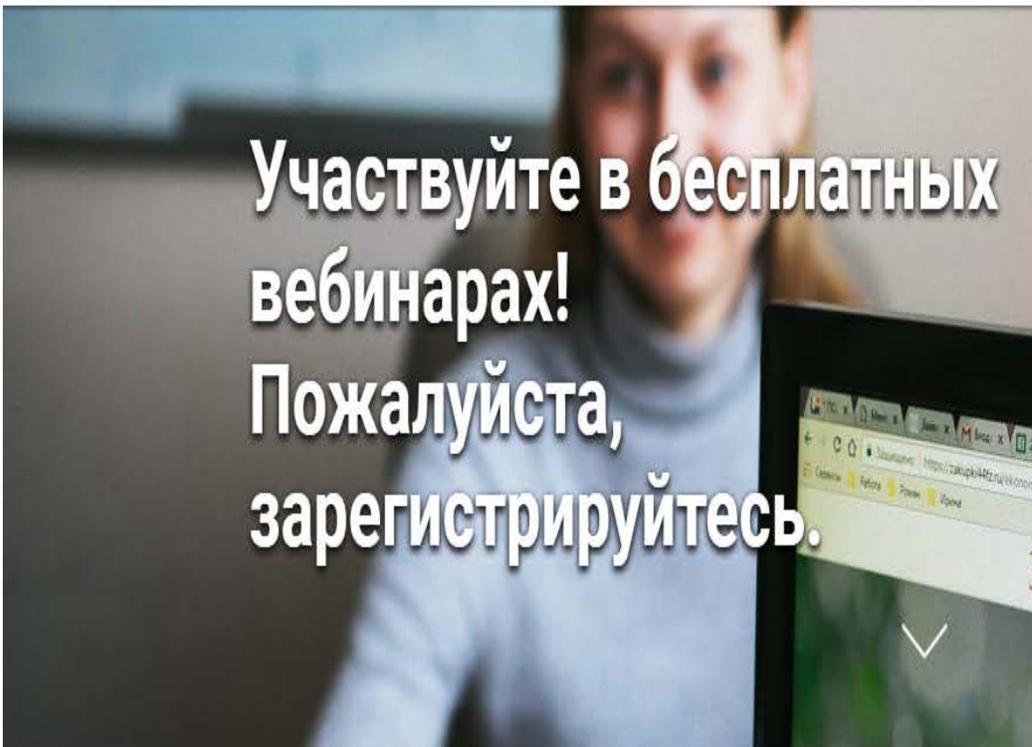
44-ФЗ | Банковская



Госзакупки | Как



44-ФЗ | Обоснование НМЦК



Продукты питания, услуги питания (44-ФЗ)  
Бесплатный вебинар

Продукты питания, услуги питания (44-ФЗ)

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2020

Презентация вебинара **Продукты питания услуги питания**

СКАЧАТЬ

12 ноября 2020 год

Планирование на 2021  
Бесплатный вебинар

Планирование на 2021 год

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2020

Презентация вебинара **Планирование на 2021 год**

СКАЧАТЬ

3 ноября 2020 год

## РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНАМ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

ГЛАВНАЯ

ОБО МНЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

АНОНС

ВЕБИНАРЫ

ОТЗЫВЫ

КОНТАКТЫ



### Пратура Ольга Сергеевна

- эксперт-практик в сфере закупок для государственных, муниципальных учреждений и коммерческих организаций (образование, культура, медицина, социальное обслуживание населения) — опыт с 2011 года;
- преподаватель программ повышения квалификации (профессиональной переподготовки) в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ с 2014 года;

[Посмотреть](#)

### Предстоящие мероприятия

**11 марта 2021 с 10.00 по 12.00 по Мск**

Ольга Пратура и компания *Перспективные системы* проведут бесплатный вебинар на тему:

<https://www.reakon.ru>

### Партнеры



«Эконом-Эксперт»  
программа-помощник для  
заказчиков по 44-ФЗ / 223-ФЗ

# РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНАМ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

ГЛАВНАЯ

ОБО МНЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

АНОНС

**ВЕБИНАРЫ**

ОТЗЫВЫ

КОНТАКТЫ

Прошедшие бесплатные мероприятия

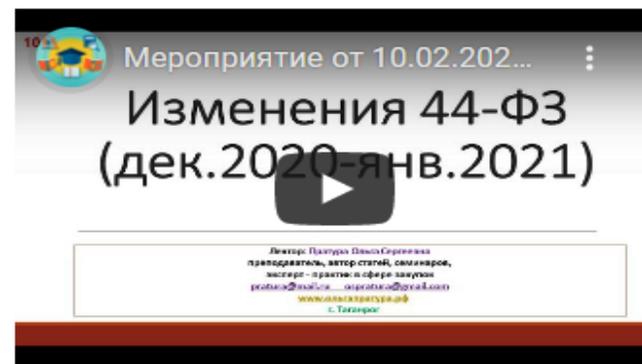
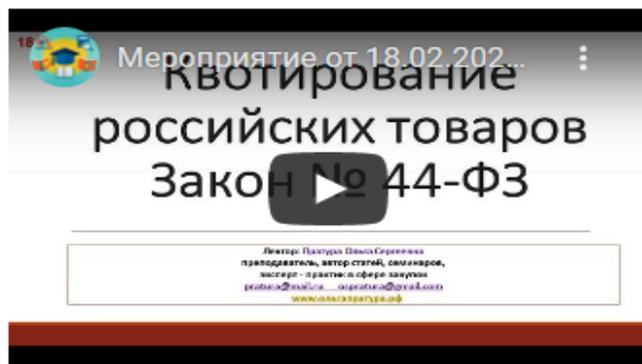
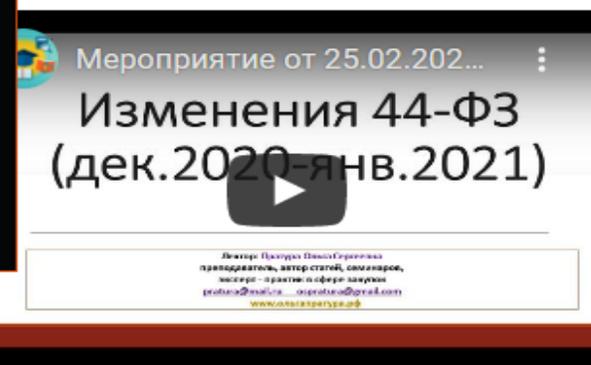
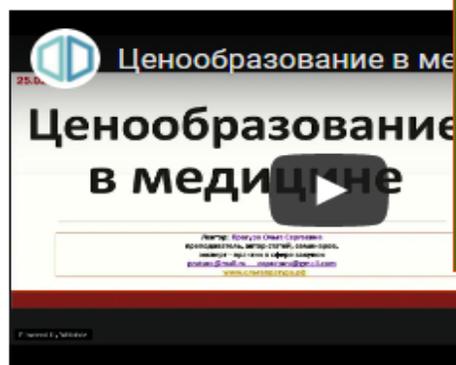
ВЕБИНАРЫ (2021)

ВЕБИНАРЫ (2020)

ВЕБИНАРЫ (2019)

ВЕБИНАРЫ (2018)

ВЕБИНАРЫ (2017)



### Конкурентные процедуры:

➤ электронный аукцион («аукционный перечень», ч. 2 ст. 31, п. 1 ч. 2, ч. 3 ст. 56.1), **вправе**

Нет в аукционном перечне кодов

- «Услуги в области дополнительного образования прочие»: позиции КТРУ 85.41.90.000-00000001–85.41.90.000-00000003
- «Услуги по дополнительному профессиональному образованию»: 85.42.10.000-00000001–85.42.10.000-00000004
- 85.42.19 услуги по дополнительному профессиональному образованию прочие
- 85.31.10.000-00000001 услуги по профессиональному обучению

Недостатки:

- Нет возможности оценить квалификацию исполнителя.
- Единственный критерий – цена.

# СПОСОБЫ ЗАКУПОК

## Конкурентные процедуры:

- открытый конкурс в электронной форме (ст.54.1) **вправе**

## Недостатки

- Длительность проведения процедуры.
- Сложности с установлением критериев и порядка оценки, и оценки заявок, если неверно установили критерии

## Преимущества:

- Наиболее оптимальный вариант из конкурентных способов.
- Возможность учета квалификации исполнителя. **Максимальная** значимость нестоимостных критериев оценки возможна до 60 % (Приложение к Правилам оценки заявок, утв. ПП РФ от 28.11.2013 № 1085)
- Возможность проведения закупки по цене за единицу услуги – по стоимости человеко-часа или одной программы на 1 человека

- конкурс с ограниченным участием в электронной форме (ч. 2 ст. 31, п. 1 ч. 2, ч. 3 ст. 56.1) **нельзя**. Не указаны в ч.2 ст.56.1 закона

## СПОСОБЫ ЗАКУПОК

### Конкурентные процедуры (Можно):

- открытый конкурс и аукцион на бумаге (закрытые закупки ст.84, 85 закона) **без вариантов выбора**
  - запрос котировок в электронной форме ( НМЦК до 3х млн, 10% от СГОЗ, ст.82.1) **вправе**
- Недостатки:
- нет возможности оценить квалификацию исполнителя.
  - единственный критерий – цена.
  - неоднозначная практика проведения закупок с «неопределенным» объемом в соответствии с ч.24 ст.22 Закона с применением данного способа.
- запрос предложений в электронной форме ( после расторжения – п.2 ч.2 ст.83.1 закона, признания открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона не состоявшимся в соответствии с ч.4 ст.55.1 и ч.4 ст.71 закона – п.5 ч.2 ст.83.1 закона) **по ситуации/вправе**

## СПОСОБЫ ЗАКУПОК

### Единственный поставщик (Прямые основания):

- пункт 2 ч.1 ст.93 закона (по распоряжению правительства) – *не встречала таких, но возможны!!!;*
- пункт 3 ч.1 ст.93 закона (выполнение работы по мобилизационной подготовке в РФ – *обучение сотрудников вопросам мобилизационной подготовки, возможно;*
- пункт 4 ч.1 ст.93 закона ( до 600 тысяч рублей, не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 10% СГОЗ закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн. рублей)
- пункт 5 ч.1 ст.93 закона ( до 600 тысяч рублей, не должен превышать 5 млн рублей или не должен превышать 50% СГОЗ закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 млн рублей)

- Наиболее оптимальный способ.
- Короткий срок для заключения контракта.
- Возможность заключения контракта в упрощенном порядке.
- Возможность выбора любого исполнителя
- Простота сопровождения контракта в ходе его исполнения.

# Преподавательские услуги

## Преподавательские услуги ≠ образовательная услуга

Из ст.93 Закона 44-ФЗ:

«Закупка у единственного поставщика ...может осуществляться заказчиком в следующих случаях: ...

33) заключение контракта на **оказание преподавательских услуг**, а также услуг экскурсовода (гида) **физическими лицами**».

Такую услугу оказывает только **физическое лицо**, в т.ч. это может быть и «самозанятый».

**ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ РАБОТНИК** - физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности (п.21 ст.2 Закона об образовании).

В рабочее время педагогических работников в зависимости от занимаемой должности включается **учебная (преподавательская)** и воспитательная **работа**... (ч.6 ст.47 Закона об образовании).

Заключение гражданско-правовых контрактов на преподавательские услуги с исполнителями – физическими лицами возможно тогда, когда отношения заказчика и исполнителя (преподавателя) не носят постоянного характера, а преподаватель привлекается для разовых занятий.

Для преподавателей не считаются совместительством и не требуют заключения (оформления) трудового договора следующие виды работ: ... педагогическая работа на условиях почасовой оплаты в объеме не более 300 часов в год (постановление Минтруда РФ от 30.06.2003 N 41 "Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры").

**По итогам НЕ может быть выдан документ образовательный гособразца**

## СПОСОБЫ ЗАКУПОК

### Единственный поставщик (возможные основания):

46) осуществление закупок товаров, работ, услуг за счет финансовых средств, выделенных на оперативно-разыскную деятельность. Перечень ТРУ, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление оперативно-разыскной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности"

52) осуществление закупок ТРУ органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны. Перечень ТРУ, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны;

56) осуществление закупок ТРУ федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, подведомственными ему государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства, в том числе противодействия терроризму. Перечень ТРУ, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны.

# Закупка образовательных услуг – закупка неопределенного объема

Объем оказываемых услуг	Невозможно определить необходимый объем услуг
Максимальное значение цены контракта (МЗЦК)	1,5 млн. руб. <i>Возможные способы - Конкурс, аукцион, запрос предложений. Запрос котировок лучше не проводить</i>
Начальная цена единицы услуги	Образовательная программа 1 (мин. 72 часа) – 8 000 руб./чел. Образовательная программа 2 (мин 250 часов) – 12 000 руб./чел. Обоснование начальных цен единиц услуги представлено в Приложении к настоящей документации о закупке.
Сумма начальных цен единиц услуги	20 000 руб. (снижается в ходе аукциона)
Порядок определения объема оказываемой услуги	Услуги оказываются на основании заявок заказчика. Заявка направляется Исполнителю не позднее _____ дней до даты начала обучения соответствующей группы слушателей.
Условие об оплате	Оплата оказания услуги осуществляется по цене единицы услуги, указанной в пункте контракта, исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в пункте контракта.
Обеспечение заявки	1 % от максимального значения цены контракта – 15 000 руб.
Обеспечение исполнения контракта	5 % от максимального значения цены контракта – 75 000руб.

- Конкурс, запрос котировок, запрос предложений – участники дают предложения об общей цене за единицу закупаемых услуг.
- Электронный аукцион – снижается начальная сумма цен услуг на шаг аукциона.

По итогам электронного аукциона снижение цены составило 15 %.

## **Цена единицы услуги в контракте:**

Образовательная программа 1 – 6 800 руб./чел. Образовательная программа 2 – 10 200 руб./чел.

## Открытый конкурс в электронной форме

- Статья 32. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки
- Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, установлен постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.



# Варианты критериев и показателей оценки

- опыт исполнителя (юридического лица) по оказанию аналогичных услуг ( количество контрактов, минимальная /максимальная сумма нескольких контрактов, сумма контрактов в процентах от НМЦК )
- опыт преподавания (стаж сотрудников),
- практический опыт работы по теме обучения ,
- наличие соответствующих документов об образовании у преподавателей (т.е. учить должны те специалисты, которые сами имеют документ об образовании по теме обучения),
- наличие у преподавателей свидетельства о квалификации на соответствие требованиям профессионального стандарта по теме обучения в соответствии с Законом о независимой оценке квалификации 238-ФЗ,
- обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами (здания, учебные материалы, пособия, инструменты и т.д);
- деловая репутация участника закупки (положительные отзывы);
- наличие у преподавателей степени доктора или кандидата по теме обучения или смежным дисциплинам (*действительно ли это будет свидетельствовать об отличном знании предметной области обучения?. Не советую*)

При оценке по критерию «качественные характеристики услуг» возможно учитывать:

- содержание образовательной программы, ее структуру,
- полноту раскрытия тем, заявленных в техническом задании,
- практическую направленность программы,
- перечень, объем и вид методических материалов и пособий, выдаваемых в ходе обучения и т.п.,
- наличие профессионально-общественной аккредитации дополнительной профессиональной программы, предлагаемой участником закупки (ст. 96 Закона об образовании).

*Рекомендуем перечень преподавателей, которые будут указаны в заявке, сделать приложением к контракту, и если обучение будет осуществляться с привлечением иных преподавателей, предусмотреть неустойку к исполнителю по ПП 1042.*

## Письмо ФАС России от 19.10.2015 № АЦ/57532/15

### Порядок оценки:

- Предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке и подлежащих представлению УЗ в своих заявках;
- Инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат представлению УЗ для оценки комиссией заказчика;
- Зависимость (формулу расчета количества баллов или шкалу оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (его показателям);
- Зависимость (формулу расчета количества баллов или шкалу оценки, предусматривающую пропорциональное выставление баллов) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «Квалификация участников закупки» (его показателям), если в отношении представляемых сведений возможна количественная оценка
- выявлению лучшего предложения об исполнении контракта **в наибольшей степени способствует** установление в порядке оценки заявок на участие в закупке **формулы расчета** количества баллов, предусмотренной Правилами, в случае если предметом оценки по нестоимостному критерию (показателю) **является количество** качественной, квалификационной характеристики (например, количество исполненных участником

2	<b>Нестои́мостные критерии оценки:</b> Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации		<b>0 - 100</b>
2.1	Уровень квалификации и стабильности состава преподавателей, мастеров производственного обучения, в т.ч.:		<b>0 - 20</b>
2.1.1	Количество заявленных преподавателей при проведении профессионального обучения граждан	$ИЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max})$ , где: КЗ - коэффициент значимости показателя. $K_i$ - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; $K_{max}$ - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.	<b>0-5</b>
2.1.2	Доля штатных сотрудников в общем количестве преподавателей, мастеров производственного обучения, %		<b>0 - 5</b>
2.1.3	Доля сотрудников, имеющих педагогический стаж более 3 лет, %		<b>0 - 5</b>
2.1.4	Доля сотрудников, имеющих высшее образование, %		<b>0 - 5</b>

## НЕ СОВЕТУЮ ТАК!!!

Опыт успешного взаимодействия с *Центрами занятости населения по обучению безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством РФ назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, лиц предпенсионного возраста????* (гл. 3 ПП СО от 27.02.2019 №138-ПП), контракты (договоры) исполнены в 2016-2020гг. (с приложением актов оказанных услуг) – по одному за каждый год (*учитывается количество лет из предложенных пяти*)

- отсутствие опыта – 0 баллов;
- в наличии копии не всех листов или приложений – контракт не учитывается;
- отсутствуют копии актов – 0 баллов;
- исполнение контрактов (договоров) ранее 2016 или в 2021 – 0 баллов;
- отсутствуют акты оказанных услуг – контракт не учитывается;
- наличие штрафов (пени), односторонний отказ со стороны заказчика – контракт не учитывается;
- несколько контрактов за один и тот же год – оценивается как один год.

Оцениваются контракты (договоры) исполнены в 2016-2020гг. (с приложением актов оказанных услуг) – по одному за каждый год», учитывается количество лет из предложенных пяти.

$$ИЦБ_i = КЗ \times 100 \times \left( \frac{К_i}{К_{max}} \right)$$

, где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

- максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

## Пояснения:

1. Документы, подтверждающие наличие опыта участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера: участник закупки в составе заявки прикладывает копии контрактов (договоров), позволяющие определить объем и вид оказанных услуг (**в полном объеме (все страницы) и копии приложений к ним**)
2. Под сопоставимостью характера имеющегося у участников закупки опыта по оказанию услуг понимается наличие у участника опыта оказания услуг по оказанию образовательных услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан (безработные граждане, женщины в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятые граждане, которым в соответствии с законодательством РФ назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, лица предпенсионного возраста (гл. 3 ПП СО от 27.02.2019 №138-ПП)). Услуга должна быть выполнена в рамках контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ собственными силами в период 2016-2020 гг. по одному за каждый год.

## А надо ли так??

3. Под успешностью выполненных услуг понимается исполнение услуг, указанных выше, без применения к участнику закупки мер гражданской ответственности в связи с нарушением им исполнения обязательств, в том числе применение к участнику закупки штрафных санкций и неустойки, одностороннее расторжение контракта (договора) Заказчиком, расторжение контракта (договора) по соглашению сторон в связи с невозможностью участником закупки исполнить условия контракта (договора).

## Категория обучающихся

- Предмет оценки — контракты/договоры на оказание услуг по проф. обучению и/или доп. проф. образованию безработных граждан по профессии (программе, специальности) лота, а также информация о количестве **безработных граждан**, прошедших проф. обучение и/или получивших ДПО.

**УФАС:** заказчиком созданы преимущественные условия участия в открытом конкурсе отдельным УЗ, т. к. проф. обучение и/или ДПО безработных граждан и работающего населения не имеет существенных отличий в процессе обучения. Использование указанных показателей при проведении конкурса может рассматриваться как ограничение конкуренции путем создания одному или нескольким УЗ преимущественных условий участия в закупке, создание препятствий к доступу на рынок и ущемление интересов организаций, существующих проф. **обучение работающего населения.**

*Решение Татарстанского УФАС от 29.01.2019 по делу № 58-кз/2019*

## Показатель «Уровень обеспеченности в 2021 году местами проведения производственной практики».

Отсутствие – 0 баллов.

Из договора (контракта) невозможно определить профессию – 0 баллов.

Договор (контракт) по другой профессии – 0 баллов.

Срок действия контракта не распространяется на 2021 г. – 0 баллов.

Проведение практики не на территории МО г. Екатеринбург – 0 баллов.

*Оценивают количество мест производственной практики, с указанием конкретного адреса/места*

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times \left( \frac{К_i}{К_{max}} \right)$$

, где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

- максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Критерий оценки	Значимость критерия
Цена контракта	42 %
Качество	10 %
Квалификация	48 %
Суммарно	100 %

## Пример: низкая цена - высокая квалификация

«Качество» = «Наличие учебно-тематического плана с указанием преподавателей, заявленных для ведения соответствующей темы»

«Квалификация» = «Количество исполненных контрактов (договоров), предметом которых являлось обучение по тематике, указанной в техническом задании»

Заявка 1: **200 000 руб.**, есть учебно-тематический план, **4 контракта (договора)**

Заявка 2: **1 100 000 руб.**, есть учебно-тематический план, **80 контрактов (договоров)**

❖ Оценка заявок по критерию «Цена контракта» по формуле  $ЦБ_i = Ц_{min}/Ц_i \times 100$

Участник 1:  $200\,000/200\,000 \times 100 = 100$  б., с учетом значимости (42 %) — **42 б.**

Участник 2:  $200\,000/1\,100\,000 \times 100 = 18$  б., с учетом значимости (42 %) — **7,56 б.**

❖ Оценка заявок по критерию «Качество»: наличие плана – 100 б, отсутствие – 0б

Участник 1: есть план = 100 б., с учетом значимости (10 %) — **10 б.**

Участник 2: есть план = 100 б., с учетом значимости (10 %) — **10 б.**

❖ Оценка заявок по критерию «Квалификация» по формуле  $НЦБ_i = K_i / K_{max} \times 100$

Участник 1:  $4/80 \times 100 = 5$  б., с учетом значимости (48 %) — **2,4 б.**

Участник 2:  $100/100 \times 100 = 100$  б., с учетом значимости (48 %) — **48 б.**

Итоговый рейтинг заявки 1 : 42 (цена) + 10 (качество) + 2,4 (квалификация) = **60,4 б.**

Итоговый рейтинг заявки 2 : 7,56 (цена) + 10 (качество) + 45 (квалификация) = **62,56 б. – победитель с большей ценой и лучшим качеством**

# Пример показателей для оценки заявок

## **Показатель – «опыт преподавательской деятельности»**

Опыт преподавательской деятельности преподавателей (определяется среднее значение показателя по всем преподавателям, которые будут привлечены к реализации программы повышения квалификации) оценивается следующим образом:

Опыта нет ни у одного преподавателя – 0 баллов;

Менее 1 года – 5 баллов;

От 1 года до 5 лет – 20 баллов;

От 5 лет и больше - 30 баллов.

Опыт преподавательской деятельности преподавателя соответствующий тематике объекта закупки (определяется среднее значение показателя по всем преподавателям, которые будут привлечены к реализации программы повышения квалификации) оценивается следующим образом:

Опыта нет ни у одного преподавателя – 0 баллов;

Менее 1 года – 5 баллов;

От 1 года до 3 лет – 30 баллов;

От 3 лет до 5 лет – 40 баллов

От 5 лет и больше - 50 баллов.

- Учитываются только преподаватели, которые будут привлекаться для проведения занятий в рамках программы повышения квалификации. Сведения о таких преподавателях будут включены в контракт.
- Нужно согласие на обработку персональных данных на специалистов, по которым участник закупки предоставляет данные и документы

## Показатель «Наличие сертифицированных специалистов»

Наличие у участника закупки сотрудников **или сторонних специалистов**, непосредственно привлекаемых к оказанию услуг по предмету конкурса, имеющих квалификацию «Специалист в сфере закупок» или «Эксперт в сфере закупок» в соответствии с приказом Минтруда РФ от 10.09.2015 №625н или 626н, не ниже 6 уровня.

Документы, подтверждающие наличие сертифицированных сотрудников участника закупки в совокупности являются:

- копии свидетельств о квалификации сотрудников «Специалист по осуществлению закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд» или «Эксперт по закупкам для государственных, муниципальных и корпоративных нужд», выданные в соответствии с Федеральным Законом от 03.07.2016 №283-ФЗ,
- копии трудовых книжек или копии приказов (распоряжений) о приеме на работу с копиями трудовых договоров, подтверждающие трудовые отношения сотрудников с участником закупки, с отметкой работодателя (или уполномоченного лица, или специалиста отдела кадров) о работе сотрудников в организации-участника закупки на дату составления заявки или **копии договоров (других документов) о привлечении к оказанию услуг.**
- согласие на обработку персональных данных заявленных лиц

## Показатель – наличие преподавателей /подтверждающие документы (трудовые договоры – договоры ГПХ)

- Показатель — «количество преподавателей, обладающих необходимой квалификацией, работающих у участника конкурса по срочному трудовому договору, иному виду договора гражданско-правового характера».
- Предмет оценки — «копии приказов (распоряжений) о приеме на работу, копии трудовых договоров, копии трудовых книжек, подтверждающие трудовые отношения специалистов с участником конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки); копии дипломов, удостоверений об образовании, о прохождении обучения; дипломы, подтверждающие наличие уч. степени и (или) уч. звания».

**УФАС:** заказчик ограничил возможность участия в конкурсе лиц, которые не имеют трудовых договоров с преподавателями, а осуществляют взаимодействие с ними по договорам гражданско - правового характера.

Решение Крымского УФАС от 26.09.2018 № 08/0806-18.  
решение Пермского России от 18.05.2018 по закупке № 156200001018000004

*Нужно устанавливать все возможные подтверждающие документы, в том числе копии договоров ГПХ*

## Показатель – «качество» преподавателей

- По показателю «Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» максимальный балл присваивается участнику, представившему в составе заявки сведения и документы, подтверждающие наличие у участвующих в проведении обучения по заявленной тематике преподавателей:
  - ✓ дополнительного профессионального образования в сфере закупок в форме повышения квалификации или профессиональной переподготовки;
  - ✓ сертификата соответствия, подтверждающего наличие необходимой квалификации, выданного в любой системе добровольной сертификации в сфере закупок, зарегистрированной Росстандартом;
  - ✓ публикаций, научных трудов, НИР, авторских работ по тематике курсов.

Максимальный балл присваивается на основании максимального количества предоставленных сведений и копий соответствующих документов.

**УФАС:** установленный заказчиком порядок оценки заявок по рассматриваемому показателю не нарушает положений Закона № 44-ФЗ.

Решение Московского УФАС от 11.09.2015 по делу № 2-57-7858/77-15

## Показатель «опыт по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма»

- ❑ Количество успешно выпущенных слушателей по исполненным участником закупки договорам (в т. ч. контрактам), на оказание образовательных услуг по повышению квалификации за последний год, предшествующий дате размещения извещения об осуществлении настоящей закупки. Договоры должны быть исполнены без применения к исполнителю (участнику закупки) неустоек.
- ❑ Общее количество обученных участником закупки в рамках одного контракта (договора) лиц, замещающих выборные государственные (муниципальные) должности, государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений, предприятий по теме: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или аналогичной указанной теме, на курсах повышения квалификации, продолжительностью не менее 72 академических часов.

Предельно необходимым (максимальным) значением по показателю является общее количество обученных слушателей в рамках одного контракта (договора) равное \_\_\_\_\_ слушателям в \_\_\_\_\_ годах.

## Показатель «Опыт исполнения контрактов / договоров»

можно ограничивать период действия, закон их заключения

Соотношение количества и начисляемых баллов – на усмотрение заказчика

### Возможный вариант:

Значение показателя	Баллы
10 и более контрактов за 2017–2020 гг.	100
7-9 контрактов за 2017–2020 гг.	75
4- 6 контрактов за 2017–2020 гг.	50
1 -3 контракта за 2017–2020 гг.	20

Значение показателя	Баллы
21 и более контрактов за 2017–2020 гг.	100
11-20 контрактов за 2017–2020 гг.	50
1 - 10 контракта за 2017–2020 гг.	20

## Сопоставимость опыта по объему

Значение показателя	Баллы
5 контрактов за 2016–2018 гг. на общую сумму <b>не менее 800 тыс. руб.</b>	100
3 контракта за 2016–2018 гг. на общую сумму <b>не менее 600 тыс. руб.</b>	75
2 контракта за 2016–2018 гг. на общую сумму <b>не менее 400 тыс. руб.</b>	50
1 контракт за 2016–2018 гг. на общую сумму <b>не менее 200 тыс. руб.</b>	20

**УФАС:** заказчик установил дифференцированную шкалу оценки, по которой количество получаемых УЗ баллов зависит от наличия у него разных по сумме и количеству контрактов, подтверждающих опыт. Это исключает сопоставимость опыта УЗ, чей опыт оказания услуг сопоставим друг с другом или с предметом контракта

Решение Крымского УФАС от 26.09.2018 № 08/0806-18

Участник : 1 контракт на 150 тыс – 0 баллов

Участник: 1 контракт на 80 тыс, 1 контракт на 120 тысяч, 1 контракт на 40 тысяч (всего 240 тысяч) – 0 баллов

Тут даже на 20 баллов не хватает контрактов

Участник: 1 контракт на 210 тыс, 1 контракт на 80 тысяч, 2 контракта по 20 тысяч – (всего 330 тысяч)- 20 баллов

Предмет закупки: оказание услуг по организации и проведению комплекса мероприятий (лекции, семинары, встречи и т.п.). Опыт участника конкурса, связанный с объектом закупки – это опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

Опытом участника конкурса будет признан опыт исполненных участником контрактов и/или договоров, заключенные в соответствии с 44-ФЗ и/или 223-ФЗ. Услугами сопоставимого характера будут считаться услуги по организации и проведению массовых мероприятий с участием ведущих ученых и экспертов в области гуманитарных и общественных наук по направлениям история, философия, литература, социология, антропология, компьютерная лингвистика, мировая политика, цифровая гуманитаристика и новые медиа.

Участник в составе заявки приложил копии договоров на предоставление грантов. Являются ли указанные договоры, договорами заключенными в соответствии с 44-ФЗ и/или 223-ФЗ?

Любые соглашения (договора) о предоставлении грантов не заключаются по Закону № 44-ФЗ /Закону № 223-ФЗ. Расходование выделенных средств может проводиться по нормам этих законов. Об этом может быть указано в договоре на выделение (получение) гранта.

Бюджетные учреждения вправе расходовать средства грантов по Закону № 223-ФЗ (п.1 ч.2 ст.15 Закона № 44-ФЗ). Читать нужно текст договоров, там указаны основания их заключения (законы, постановления, нормы). Кроме того, такой договор может не содержать информацию о сопоставимости услуг в части участия ведущих ученых и экспертов в области гуманитарных и общественных наук по направлениям история, философия, литература, социология, антропология, компьютерная лингвистика, мировая политика, цифровая гуманитаристика и новые медиа. Полагаем, что вы указали о нахождении контрактов (договоров) в реестре контрактов (реестре договоров). Проверять договора на гранты по реестрам – их там не будет.

## Ясность предмета оценки

- Предмет оценки — содержание предложения УЗ по степени детализации и проработанности предложений по оказанию образовательных услуг:
  - хорошая степень проработки предложения, содержащего предложения по концептуальным подходам и методологии оказания образовательных услуг — 100 баллов;
  - удовлетворительная степень проработки предложения, содержащего предложения по концептуальным подходам и методологии оказания образовательных услуг — 50 баллов;
  - неудовлетворительная степень проработки предложения, содержащего предложения по концептуальным подходам и методологии оказания образовательных услуг, или предложение отсутствует — 0 баллов.

Заказчиком не определено, каким образом будут выявляться лучшие условия исполнения контракта в части проработанности предложения участника (полноты предоставления сведений, учета специфики работ, учета опыта и т. д.). Установленный порядок оценки заявок по показателю «проработанность предложения» является субъективным, произвести объективную оценку заявок по нему невозможно. Тем самым в документации отсутствует надлежащий порядок оценки заявок

*Решение Ставропольского УФАС от 01.06.2020 по делу № 026/06/54.3-1199/2020.  
решение Московского УФАС от 11.09.2015 по делу № 2-57-7858/77-15*

## Решение Московского УФАС от 13.08.2015 по делу № 2-57-6844/77-15

- «Оценка заявок на участие в конкурсе будет осуществляться на основе представленной участником закупки учебной программы, учебно- тематического плана, проекта расписания занятий, с указанием Ф.И.О. преподавателей и форм проведения занятий, сведений об учебно - методическом и раздаточном материале, в т. ч. образцов учебно- методического и раздаточного материала, с указанием объема и формы выдачи (учебник, брошюра, электронный носитель и др.), *в т. ч. учитывается качество раздаточного материала*. Количество баллов присваивается в пределах 100-бальной шкалы в порядке сопоставления сведений, документов, материалов и образцов, содержащихся в заявках УЗ, с учетом требований, установленных в конкурсной документации».

На 100 баллов это все должно быть предоставлено. А если не будет одно материала? А как учитывается качество? Как будет проходить сопоставление?

- **УФАС:** установленный порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее предложение об исполнении контракта в связи с отсутствием установленной пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и представляемыми УЗ сведениями

## Ограничение по территории

- Предельно необходимым максимальным значением по показателю «Опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема» являлось общее количество обученных участников закупки на курсах повышения квалификации муниципальных служащих Пермского края по сопоставимой предмету закупки тематике [обучение закупкам по Закону № 44-ФЗ], продолжительностью не менее 72 академических часов, равное 20 слушателям за период 2015–2017 гг.
- **УФАС:** с учетом принципов единства контрактной системы в сфере закупок и единства образовательного пространства принципиальной разницы между обучением муниципальных служащих Пермского края и государственных и муниципальных служащих других субъектов РФ нет (иного не доказано), комиссия УФАС приходит к выводу, что заказчиком нарушены положения п. 9 ч. 1 ст. 50, ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ.

Решение Пермского УФАС от 18.05.2018 по закупке № 0156200001018000004

Для получения баллов в категории «опыт» участнику закупки надлежало представить доказательства оказания услуг по программе, соответствующей предмету закупки [программе проф. переподготовки.](#)

- Разграничивают понятия «проф. обучение по программе проф. переподготовки» и «проф. Обучения по программе повышения квалификации». Данные программы обучения направлены на достижение разных целей как для работника, так и для работодателя.
- Сами по себе оценка и сопоставление заявок осуществляются заказчиком в целях определения лучшего предложения (условия) исполнения контракта. Оценка заявок по неисчисляемым критериям (качество, опыт, квалификация) зачастую сопряжена с усмотрением самого заказчика, потому как выбор наилучшего предложения среди прочих равных является исключительно его прерогативой.

Постановление 19 ААС от 26.11.2019 по делу № А14-11689/2019

## **Показатель «Деловая репутация участника закупки».**

Предмет оценки - Наличие сертифицированной системы менеджмента качества по ГОСТ ISO 9001-2011 по виду деятельности образовательные услуги

Документ, подтверждающий деловую репутацию - копия сертификата системы менеджмента качества по ГОСТ ISO 9001-2011, содержащий вид деятельности образовательные услуги

- ❖ Возможен, но могут быть лишние вопросы.
- ❖ Количество баллов указывать по нему небольшое.
- ❖ Критерий не должен иметь решающее значение.
- ❖ Лучше не указывать

# Требования к контракту на обучение

- Ст.54 Закона об образовании:

Договор об образовании заключается в простой письменной форме.

## **СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ** договора:

основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения), полная стоимость платных образовательных услуг и порядок их оплаты,

## **+ требования п.12 Правил оказания платных образовательных услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 N 706**

Договор об оказании платных образовательных услуг **может быть расторгнут в одностороннем порядке** этой организацией в случае просрочки оплаты стоимости платных образовательных услуг, а также в случае, если надлежащее исполнение обязательства по оказанию платных образовательных услуг стало невозможным вследствие действий (бездействия) обучающегося.

**Основания расторжения в одностороннем порядке организацией, осуществляющей образовательную деятельность, договора об оказании платных образовательных услуг указываются в договоре.**

## Требования к контракту на обучение

### Постановление Правительства РФ от 15 августа 2013 г. № 706 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг"

12. Договор заключается в простой письменной форме и содержит следующие сведения:

- а) полное наименование и фирменное наименование (при наличии) исполнителя - юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии) исполнителя - индивидуального предпринимателя;
- б) место нахождения или место жительства исполнителя;
- в) наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) заказчика, телефон заказчика;
- г) место нахождения или место жительства заказчика;
- д) фамилия, имя, отчество (при наличии) представителя исполнителя и (или) заказчика, реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя и (или) заказчика;
- е) фамилия, имя, отчество (при наличии) обучающегося, его место жительства, телефон (указывается в случае оказания платных образовательных услуг в пользу обучающегося, не являющегося заказчиком по договору);
- ж) права, обязанности и ответственность исполнителя, заказчика и обучающегося;
- з) полная стоимость образовательных услуг, порядок их оплаты;
- и) сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии);
- к) вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности);
- л) форма обучения;
- м) сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения);
- н) вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы);
- о) порядок изменения и расторжения договора;
- п) другие необходимые сведения, связанные со спецификой оказываемых платных образовательных услуг

## Требования к контракту на обучение

- Ст.34 Закона № 44-ФЗ + условия по документации по процедуре
- Типовые контракты по ч.11 ст.34 закона., ч.10 ст.54 закона № 273-ФЗ

□ Приказ Минтруда № 834н от 24.12.2018 "Об утверждении типовых контрактов на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, а также их информационных карт»

□ Приказ Минтруда № 797н от 29.10.2015 "Об утверждении типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих и информационной карты типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) **федеральных государственных гражданских служащих.**

□ Приказ Минобрнауки России от 25.10.2013 № 1185 "Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам"

**Часть 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ** - утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 000 рублей.

# Изменения условий контракта

- ❑ Любой контракт может быть изменен только в случаях, установленных ст. 95 Закона 44-ФЗ и Бюджетным кодексом РФ.
- ❑ Оформление только дополнительным соглашением.
- ❑ Возможны следующие случаи изменения условий контракта (эти условия должны быть прописаны в контракте, если не прописаны – применять эти правила нельзя):
  - цена контракта может быть снижена без изменения предусмотренных контрактом объема услуги, качества оказываемой услуги и иных условий контракта (например, дополнительная скидка) (подп. «а» п.1 ч.1 ст.95 закона)**
  - может быть увеличен или уменьшен предусмотренный контрактом объем услуг, но не более чем на 10%, в этом случае по соглашению сторон допускается изменение цены контракта пропорционально дополнительному объему услуги исходя из установленной в контракте цены единицы услуги, но не более чем на 10% цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом объема услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы услуги (подп. «б» п.1 ч.1 ст.95 закона)**
- ❑ В случаях, предусмотренных п.6 ст.161 БК РФ, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. Заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом (п.6 ч.1 ст.95 закона)
- ❑ При исполнении контракта по согласованию заказчика с исполнителем **допускается оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными** по сравнению с качеством и соответствующими характеристиками, указанными в контракте (обратите внимание, что должно быть именно улучшение характеристик, изменение на аналогичные не допускается). (ч.7 ст.95 закона). Но как вы будете улучшать???
- ❑ **Место и сроки оказания услуг, виды услуг, единичные расценки на услуги, права и обязанности сторон, ответственность, порядок приемки услуг, порядок и сроки оплаты менять нельзя даже по соглашению сторон.**

## Требования к лицензии на образовательную деятельность на закупку повышение квалификации врачей и какие новые требования к закупке в рамках непрерывного медицинского образования

С точки зрения контрактной системы в требованиях к участникам ничего не изменилось. Участники закупки должны приложить к заявке действующую лицензию либо выписку с реестровой записью из реестра лицензий на право оказывать образовательные услуги по реализации дополнительного профессионального образования. По виду лицензии смотрите ст.91 Закона об образовании и постановление от 18.09.2020 № 1490.

Для повышения квалификации в лицензии должно быть указано - реализация дополнительных профессиональных программ - программ повышения квалификации, для профпереподготовки - реализация дополнительных профессиональных программ - программ профессиональной переподготовки.

Порядок лицензирования и оказания образовательных услуг, в том числе в рамках непрерывного медицинского образования, Закон № 44-ФЗ не регулирует.

Обучение должно осуществляться через портал непрерывного медицинского и фармацевтического образования Минздрава России – [www.edu.rosminzdrav.ru](http://www.edu.rosminzdrav.ru). Об этом образовании указано в приказе Минздрава от 21.11.2017 № 926 "Об утверждении Концепции развития непрерывного медицинского и фармацевтического образования в Российской Федерации на период до 2021 года". Процесс вступления в систему непрерывного медицинского образования подразумевает регистрацию специалиста в личном кабинете Портала непрерывного медицинского и фармацевтического образования <http://edu.rosminzdrav.ru>. В личном кабинете специалиста фиксируется вся информация по программам повышения квалификации и посещаемым мероприятиям. Также система учитывает, какое количество баллов набрал при этом специалист.

ВНИМАНИЕ: если платформа обучения Вас автоматически перенаправила на главную страницу, то Вам необходимо очистить КЭШ по инструкции. [Подробнее](#)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СПЕЦИАЛИСТАМ С ВЫСШИМ  
ОБРАЗОВАНИЕМ

СПЕЦИАЛИСТАМ СО СРЕДНИМ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ  
ОБРАЗОВАНИЕМ

ПАМЯТКА ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ

ПАМЯТКА ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ  
С ВЫСШИМ НЕМЕДИЦИНСКИМ  
ОБРАЗОВАНИЕМ

ПАМЯТКА ДЛЯ МЛАДШЕГО  
МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА

«НАШИМ ПРИОРИТЕТОМ ЯВЛЯЕТСЯ  
ПАЦИЕНТОРИЕНТИРОВАННОСТЬ»

М.А. Мурашко

Министр здравоохранения Российской Федерации



## Общая информация для специалистов здравоохранения

- [НЕПРЕРЫВНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ](#)
- [МИНИМАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБУЧЕНИЮ ДЛЯ ДОПУСКА К ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ](#)
- [ВОЗМОЖНОСТИ ОБУЧЕНИЯ В РАМКАХ НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПОРТАЛА](#)
- [РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБУЧЕНИЮ В РАМКАХ НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ](#)
- [ОБУЧЕНИЕ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ НОРМИРОВАННОГО СТРАХОВОГО ЗАПАСА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ](#)

- В случае, если индивидуальный предприниматель не имеет лицензии на образовательную деятельность, он не может принять участие в закупке. Формально его заявка не должна быть допущена к определению исполнителя, если в составе второй части нет лицензии. Если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик (исполнитель) вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков) (ч.1 ст.706 ГК РФ).
- Согласно административной практики, ФАС считает правомерным допуск заявки ИП с образовательной лицензией другой организации и копией договора по сетевой форме обучения, если заказчик установил в контракте возможность привлечения третьих лиц для исполнения обязательств по контракту. При этом в документации должно быть условие: собственная лицензия, если выполняет работ лично, или копия лицензии третьего лица и копия договора о совместном участии в сетевой форме реализации образовательных программ.
- Если указали, что субподряд запрещен, вы должны отклонить заявку ИП без собственной лицензии и договором сетевого взаимодействия. Либо отклонение по формальному признаку, так как в документации установлено требование собственной лицензии. И далее только ФАС установить – правомерно ли отклонение. Решение комиссия принимает на основании норм закона и условий документации.
- По текущей практике индивидуальный предприниматель может предоставить – образовательную лицензию третьего лица и копию договора о совместном участии в сетевой форме реализации образовательных программ, если установлено привлечение субподряда. Если запретили субподряд, то ИП должен быть отклонен. Так как у него нет лицензии на образовательную деятельность.

<...> извещение № 0306100004119000045

Пунктом 10 раздела II «Требования к участникам закупки» – наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования».

Пунктом 5 раздела III «Требования к содержанию и составу..» установлено, что вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, в том числе лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.05.2019 №0306100004119000045-3 победителем аукциона признан ИП \*\*\*

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что при рассмотрении вторых частей заявок аукционной комиссией было принято решение о соответствии требованиям документации об аукционе заявки ИП \*\*\*, поскольку в составе заявки была представлена лицензия на осуществление образовательной деятельности по программам [дополнительного профессионального образования](#) АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления», а также договор о совместном участии в сетевой форме реализации образовательных программ № 07/01 от 30.04.2019.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что согласно выписке из ЕГРИП, представленной в составе второй части заявки ИП \*\*\*, основным видом деятельности является дополнительное образование детей и взрослых.

В соответствии с пунктом 20 статьи 2 Закона № 273-ФЗ к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено Законом № 273-ФЗ.

Согласно пункту 1 статьи 21 Закона № 273-ФЗ образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями и в случаях, установленных Законом № 273-ФЗ, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями.

Согласно части 1 статьи 15 Закона № 273-ФЗ сетевая форма реализации образовательных программ (далее - сетевая форма) обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций. В реализации образовательных программ с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, также могут участвовать научные организации, медицинские организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики и осуществления иных видов учебной деятельности, предусмотренных соответствующей образовательной программой.

В силу части 2 статьи 15 Закона № 273-ФЗ использование сетевой формы реализации образовательных программ осуществляется на основании договора между организациями.

: решение Карельского УФА от 17.06.2019 № 010/06/105-367/2019

<...> извещение № 0306100004119000045

Из толкования вышеуказанной нормы Закона следует, что, в случае осуществления индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности непосредственно, получение лицензии в силу пункта 2 статьи 91 Закона № 273-ФЗ не требуется.

Законом № 273-ФЗ предусмотрена сетевая форма реализации программ, между ИП \*\*\* и АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления» заключен договор в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 273-ФЗ.

Поскольку в составе второй части заявки ИП \*\*\* представлена лицензия на осуществление образовательной деятельности в соответствии с объектом закупки, и пунктом 2.4 проекта государственного контракта предусмотрено право Исполнителя на привлечение третьих лиц для исполнения обязательств по контракту, Комиссия Карельского УФАС России не усматривает в данном случае в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушений требований Закона о контрактной системе.

*Вместе с тем, Комиссия Карельского УФАС России обращает внимание на противоречивость положений документации об аукционе в части требований к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности и содержания второй части заявки о наличии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.*

Так, согласно документации об аукционе требования к составу второй части заявки не содержат безусловного положения о наличии лицензии непосредственно у участника закупки (что не исключает возможность предоставления участником закупки лицензии на осуществление образовательной деятельности иного лица, с которым участник закупки взаимодействует в рамках сетевой формы реализации образовательных программ), при этом, в разделе II «Требования к участникам закупки» установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования.

Таким образом, в действиях Заказчика, установившего противоречивые положения в документации об аукционе в части требований к участнику закупки и документов, необходимых для подтверждения соответствия участника закупки установленным требованиям, выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системы и содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ. Участие в закупке принимало 6 (шесть) потенциальных исполнителей, что свидетельствует о состоявшихся конкурентных торгах (снижение НМЦК составило 72.31 %) и о том, что установление противоречивых требований в документации об аукционе не повлияло на результаты определения исполнителя по вышеуказанному электронному аукциону.

решение УФАС по Вологодской области от 23.08.2019 № 035/06/69-477/2019

<...>

извещение № 0130200002419002482

Требование к содержанию второй части заявки установлено в п. 23 раздела I «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме, согласно которому вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе:

«4) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона, или копии этих документов: лицензия на осуществление образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково») (с приложениями) по виду образования – профессиональное обучение.».

Комиссия УФАС, исследовав вторые части заявок участников на участие в электронном аукционе, представленных заказчиком, установила следующее.

Вторая часть заявки ИП Пигарева Н.Е. содержит, в том числе: лицензия от 10.12.2014 . № 035713 (серия 77П01 № 0007891) на осуществление образовательной деятельности, выданная Департаментом образования города Москвы АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления», на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к настоящей лицензии- дополнительное профессиональное образование; договор № 07/01 о совместном участии в сетевой форме реализации образовательных программ от 30.09.2019, заключенный между ИП Пигаревым Н.Е. и АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления.

Следовательно, заявка ИП Пигарева Н.Е. не содержит лицензию на осуществление образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково») (с приложениями) по виду образования – профессиональное обучение.

Вместе с тем заявка ИП Пигарева Н.Е. соответствует требованиям аукционной документации по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 2 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

решение УФАС по Вологодской области от 23.08.2019 № 035/06/69-477/2019

<...>

извещение № 0130200002419002482

Индивидуальные предприниматели могут осуществлять образовательную деятельность только по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам профессионального обучения (ч. 3 ст. 32 Закона об образовании). Реализация дополнительных профессиональных программ индивидуальными предпринимателями Законом об образовании не предусматривается.

П. 20 ст. 2 Закона об образовании определен статус индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствии с которым они отнесены к организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

В силу ст. 32 Закона об образовании индивидуальные предприниматели вправе осуществлять образовательную деятельность как самостоятельно (непосредственно), так и с привлечением педагогических работников по основным и дополнительным общеобразовательным программам, а также по программам профессионального обучения.

Таким образом, не подлежит лицензированию образовательная деятельность, если она осуществляется индивидуальным предпринимателем непосредственно без привлечения педагогических работников. Аналогичная позиция содержится в письме Департамента образования Вологодской области от 22.08.2019 № 20-7104/19.

Согласно ч. 15 ст. 60 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе выдавать лицам, освоившим образовательные программы, по которым не предусмотрено проведение итоговой аттестации, документы об обучении по образцу и в порядке, которые установлены этими организациями самостоятельно.

Следовательно, в действиях Аукционной комиссии отсутствуют нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации. В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой иных нарушений не установлено.



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.  
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов  
Вы можете связаться с нами:

**8 800 600 26 50/ 8 342 299 50 19**

[info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Работаем с 6:00 - 17:00 по Москве

Группа ВК:

<https://vk.com/persis>

Сайт продукта:

<https://zakupki44fz.ru/ekonomexpert/>

Канал на Ютубе:

<https://www.youtube.com/user/EkonomExpert>

ООО «Персис», Т: **8 800 600 26 50**, e-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!

---

[www.ольгапратура.рф](http://www.ольгапратура.рф)

**Пратура Ольга Сергеевна** –  
преподаватель, автор статей, семинаров  
аттестованный эксперт - практик в сфере закупок

контактные данные:  
8 (928) 77 - 22 - 324

[pratura@mail.ru](mailto:pratura@mail.ru)  
[ospratura@gmail.com](mailto:ospratura@gmail.com)

Приглашаю к сотрудничеству  
образовательные организации и учебные центры, заказчиков