

# Образовательные услуги (часть 1)

---

## Организатор вебинара - ООО «ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СИСТЕМЫ»

разработчик программ "Эконом - Эксперт.Договоры" и "Эконом - Эксперт.Онлайн"

Горячая линия: 8 (800) 600 26 50

E-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Телефон: 8 (342) 299 50 19

telegram-канал: <https://t.me/zak44fz>

Официальный сайт компании - <http://persis.ru>

сайт программы: <https://zakupki44fz.ru>

The image shows a screenshot of the website for 'Эконом-Эксперт'. At the top, there is a navigation menu with the following items: 'Эконом-Эксперт' (with a logo), 'ПОЧЕМУ МЫ', 'ЦЕНЫ', 'ВИДЕО', 'ВОПРОСЫ', 'ОТЗЫВЫ', 'БЛОГ', 'КОНТАКТЫ', '8 800 600 26 50', and 'ПРОБНЫЙ ДОСТУП'. Below the menu is a large banner featuring a photograph of two women sitting at a desk with multiple computer monitors. The text 'ЭКОНОМ-ЭКСПЕРТ' is overlaid in large white letters. Below this, a smaller line of text reads: 'Отчет об исполнении контракта, отчет по СМГП, реестр контрактов, более 200 внутренних отчетов'. At the bottom of the banner, there are two buttons: 'ПРОБНЫЙ ДОСТУП' (blue) and 'ДЕМОНСТРАЦИЯ ПРОГРАММЫ' (red). A chat icon is visible in the bottom right corner of the banner area.



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.  
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов  
Вы можете связаться с нами:

**8 800 600 26 50/ 8 342 299 50 19**

[info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Работаем с 6:00 - 17:00 по Москве

Группа ВК: <https://vk.com/persis>

Сайт продукта: <https://zakupki44fz.ru/>

Канал на Ютубе: <https://www.youtube.com/c/EkonomExpert>

Телеграмм: <https://t.me/zak44fz> (Полезные материалы по 44-ФЗ)

zakupki44fz.ru

# ЭКОНОМ-ЭКСПЕРТ

Программа для госзакупок

Наш сайт



## Госзакупки с Эконом-Эксперт

4,21 тыс. подписчиков

ВЫ ПОДПИСАНЫ



ГЛАВНАЯ

ВИДЕО

ПЛЕЙЛИСТЫ

СООБЩЕСТВО

КАНАЛЫ

О КАНАЛЕ



Загрузки

ВОСПРОИЗВЕСТИ ВСЕ

УПОРЯДОЧИТЬ



44-ФЗ | Электронное активирование

2,1 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 6



44-ФЗ | Изменение характеристик товаров, работ, услуг

492 просмотра • 1 неделю назад



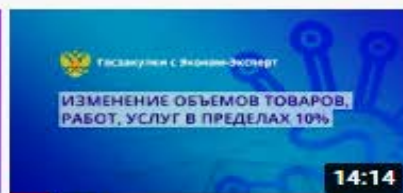
44-ФЗ | Новый порядок проведения запроса котировок в электронной форме с 1 апреля 2021 г.

3,2 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 1



44-ФЗ | Актуальная практика применения ПП...

2,2 тыс. просмотров • Трансляция закончилась 2

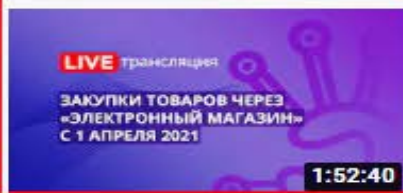


44-ФЗ | Изменение объемов товаров, работ, услуг в пределах 10%

450 просмотров • 3 недели назад



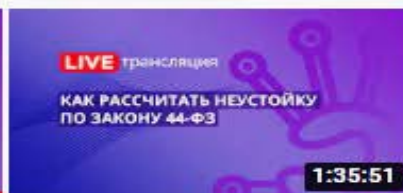
Demo day #1 | Эконом-



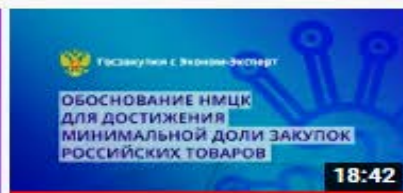
44-ФЗ | Закупки товаров



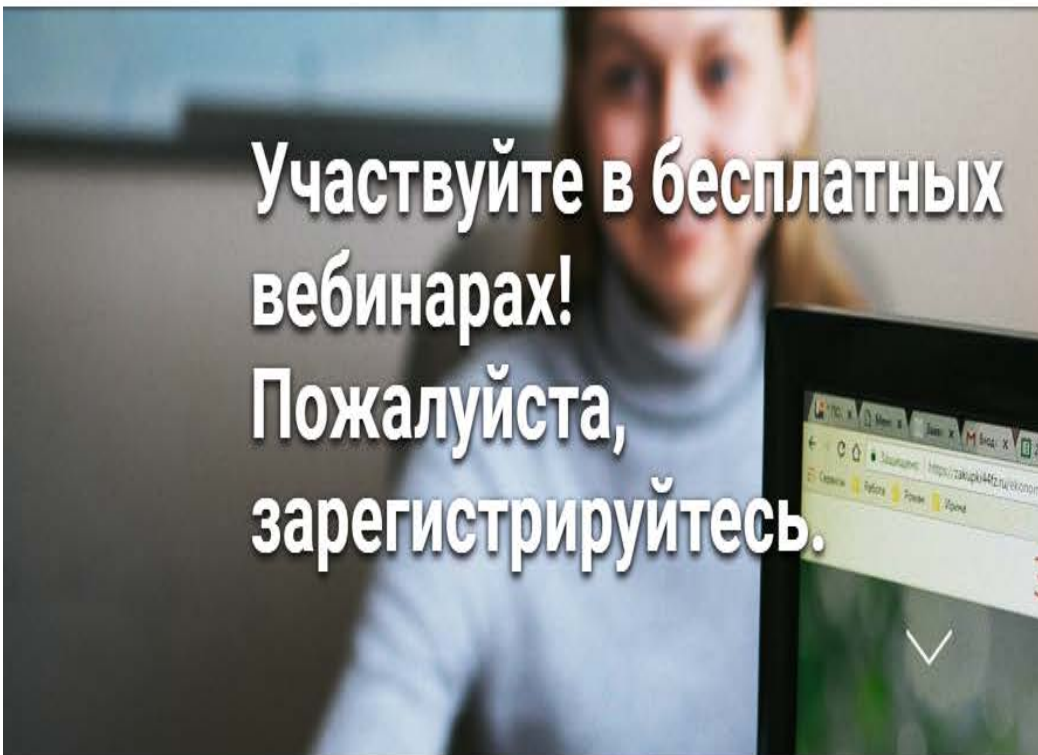
44-ФЗ | Банковская



Госзакупки | Как



44-ФЗ | Обоснование НМЦК



Продукты питания, услуги питания (44-ФЗ)  
Бесплатный вебинар

Продукты питания, услуги питания (44-ФЗ)

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2020

Презентация вебинара **Продукты питания услуги питания**

СКАЧАТЬ

12 ноября 2020 год

Планирование на 2021  
Бесплатный вебинар

Планирование на 2021 год

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2020

Презентация вебинара **Планирование на 2021 год**

СКАЧАТЬ

3 ноября 2020 год

## РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНАМ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

ГЛАВНАЯ

ОБО МНЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

АНОНС

ВЕБИНАРЫ

ОТЗЫВЫ

КОНТАКТЫ



### Пратура Ольга Сергеевна

- эксперт-практик в сфере закупок для государственных, муниципальных учреждений и коммерческих организаций (образование, культура, медицина, социальное обслуживание населения) — опыт с 2011 года;
- преподаватель программ повышения квалификации (профессиональной переподготовки) в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ с 2014 года;

[Посмотреть](#)

### Предстоящие мероприятия

**11 марта 2021 с 10.00 по 12.00 по Мск**

Ольга Пратура и компания *Перспективные системы* проведут бесплатный вебинар на тему:

<https://www.reakon.ru>

### Партнеры



«Эконом-Эксперт»  
программа-помощник для  
заказчиков по 44-ФЗ / 223-ФЗ

# РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНАМ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

ГЛАВНАЯ

ОБО МНЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

АНОНС

**ВЕБИНАРЫ**

ОТЗЫВЫ

КОНТАКТЫ

Прошедшие бесплатные мероприятия

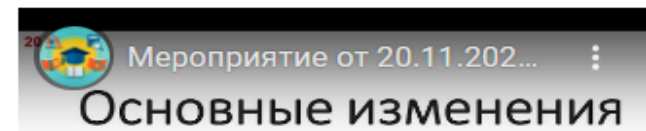
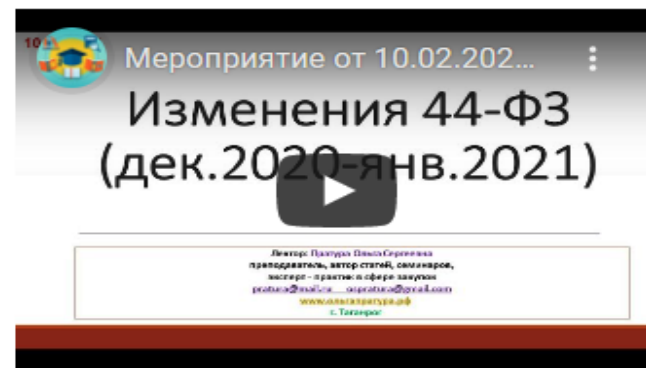
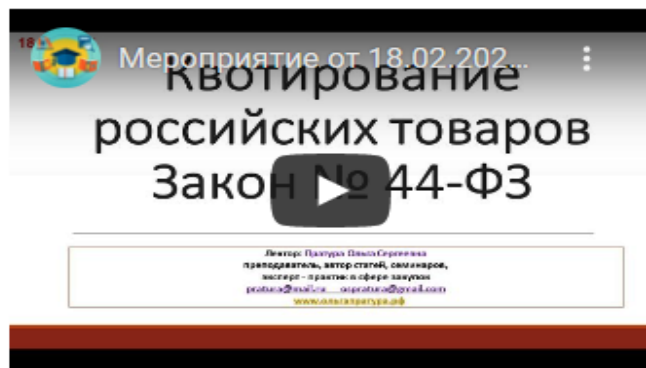
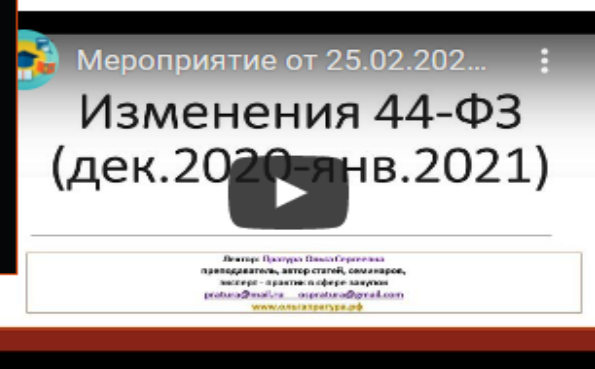
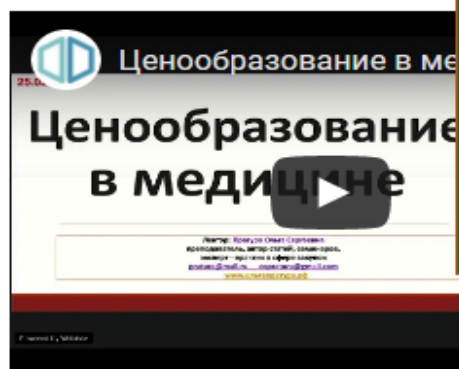
ВЕБИНАРЫ (2021)

ВЕБИНАРЫ (2020)

ВЕБИНАРЫ (2019)

ВЕБИНАРЫ (2018)

ВЕБИНАРЫ (2017)



# Основные НПА при закупках образовательных услуг

- ✓ Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок ..."
- ✓ Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"
- ✓ Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе в РФ"
- ✓ Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в РФ"
- ✓ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1490 "О лицензировании образовательной деятельности"
- ✓ Постановление Правительства РФ от 15.08.2013 N 706 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг"
- ✓ Указ Президента РФ от 21.02.2019 N 68 "О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации"
- ✓ Указ Губернатора Пермского края от 28.03.2007 N 21 "О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Пермского края"
- ✓ Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам"
- ✓ Приказ Министерства просвещения РФ от 26 августа 2020 г. N 438 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения"
- ✓ Приказ Минобрнауки России от 23.08.2017 N 816 "Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ"
- ✓ Методические рекомендации-разъяснения по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (Письмо Минобрнауки России от 22.04.2015 N ВК-1032/06)
- ✓ Методические рекомендации по итоговой аттестации слушателей (Письмо Минобрнауки России от 30.03.2015 N АК-821/06)
- ✓ Профессиональные стандарты



Работодатель обязан проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности (ст. 196 ТК РФ)

**Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273-ФЗ**

## Виды образования

Общее образование

Профессиональное образование

Профессиональное обучение

Дополнительное образование

Дополнительное образование

Дополнительное профессиональное образование

Дополнительное образование для детей и взрослых

Программы повышения квалификации

Программы профессиональное переподготовки

«... В силу Федерального закона от 2 мая 2015 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" с 1 июля 2016 г. стандарты станут обязательными для работодателей.

В этой связи напоминаем о необходимости проведения профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок сотрудников организации и приведения в соответствие с требованиями профессиональных стандартов документации в сфере управления персоналом...».

*Письмо Минобрнауки России от 18.04.2016 № 03-348*

Согласно пункту 3 статьи 264 НК РФ от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ расходы налогоплательщика на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам, профессиональную подготовку и переподготовку работников налогоплательщика включаются в состав прочих расходов.

**Организация и оплата обучения по дополнительным профессиональным программам работников входит в компетенцию работодателя. При этом работодатель НЕ ВПРАВЕ ОБЯЗЫВАТЬ работников осуществлять подготовку за счет собственных средств, в том числе такие условия не могут быть включены в соответствующие договоры**

*Письмо Минобрнауки России от 13.10.2016 N НТ-1295/12*

## Профессиональное обучение

### Статья 73. Организация профессионального обучения

Профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение им (при наличии) квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

- Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержден приказом Минобрнауки России от 02.07.2013 № 513
- Вид образования, необходимый для приобретения определенных профессий рабочих и должностей служащих (трактористы, охранники, маляры, землекопы, повара, официанты, страховые агенты, инкассаторы и т. д.)
- Продолжительность профессионального обучения определяется конкретной программой профессионального обучения, разрабатываемой и утверждаемой на основе профессиональных стандартов (при наличии) или установленных квалификационных требований организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено законодательством РФ.
- **Профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена.**

# Профессиональное обучение

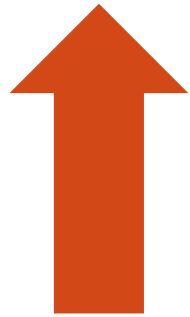
- Программы профессиональной **подготовки** рабочих и служащих (для лиц, ранее не имевших профессий рабочих или должностей служащих)

- Программы профессиональной **переподготовки** рабочих и служащих (для тех, кто уже имеет профессию рабочего или должность служащего, но желает получить новую профессию или новую должность)

- Программы **повышения квалификации** рабочих и служащих (для тех, кто уже имеет профессию рабочего или должность служащего, но желает совершенствовать знания, умения и навыки по имеющейся профессии или должности без повышения образовательного уровня)

Вид образования	Уровни/подвиды	Документ об образовании
Профессиональное обучение	Проф. обучение по программам проф. подготовки / переподготовки / повышения квалификации рабочих и служащих	свидетельство о профессии рабочего, должности служащего (п.2 ч.10 ст.60 закона № 273-ФЗ)

**повышение квалификации**



совершенствование и/или получение новой компетенции, необходимой для проф. деятельности, и/или повышение проф. уровня в рамках имеющейся квалификации



получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида проф. деятельности, приобретение новой квалификации

**профессиональная переподготовка**

<b>Вид образования</b>	<b>Уровни/подвиды</b>	<b>Документ об образовании</b>
<b>Дополнительное образование</b>	доп. образование детей и взрослых	документ по образцу, установленному образовательной организацией
	дополнительное проф. образование (повышение квалификации / проф. переподготовка)	удостоверение о повышении квалификации / диплом о проф. переподготовке (п.1 ч.10 ст.60 закона № 273-ФЗ)

# Виды ДПО

ч.2 ст.76 Закона об образовании от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ

## Повышение квалификации

Удостоверение о  
повышении квалификации

- **от 16 часов** (п.12 Приказа Минобрнауки России от 01.07.2013 N 499, )

## Профессиональная переподготовка

Диплом о профессиональной  
переподготовке

- **от 250 часов** (п.12 Приказа Минобрнауки России от 01.07.2013 N 499)
- **от 500 часов** для гос.гражданских служащих РФ (п.11 Положения, утв. Указом Президента РФ от 21.02.2019 N 68)

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Дополнительная профессиональная образовательная программа может реализовываться в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также полностью или частично в форме СТАЖИРОВКИ.

Часть 6, 12 ст.76 Закона об образовании

# Виды ДПО

ч.2 ст.76 Закона об образовании от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ

Дополнительная профессиональная программа может реализовываться полностью или частично в форме **СТАЖИРОВКИ**.

*Стажировка осуществляется в целях изучения передового опыта, в том числе зарубежного, а также закрепления теоретических знаний, полученных при освоении программ, и приобретение практических навыков и умений для их эффективного использования при исполнении своих должностных обязанностей.*

*Сроки стажировки определяются исходя из целей обучения. Продолжительность стажировки согласовывается с руководителем организации, где она проводится. Стажировка носит индивидуальный или групповой характер и может предусматривать такие виды деятельности, как:*

- *самостоятельную работу с учебными изданиями;*
- *приобретение профессиональных и организаторских навыков;*
- *изучение организации и технологии производства, работ;*
- *непосредственное участие в планировании работы организации;*
- *работу с технической, нормативной и другой документацией;*
- *выполнение функциональных обязанностей должностных лиц (в качестве временно исполняющего обязанности или дублера);*
- *участие в совещаниях, деловых встречах.*

*Содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям (часть 9 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ)*

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются :

*(ч.3 ст.76 Закона об образовании от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ)*

- ❑ лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование
- ❑ лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование

*При освоении дополнительной профессиональной программы параллельно с получением среднего профессионального образования и (или) высшего образования удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке выдаются одновременно с получением соответствующего документа об образовании и о квалификации.*

**ОБУЧАЮЩИЙСЯ** - физическое лицо, осваивающее образовательную программу (пункт 15 ст.2 Закона об образовании);

**К обучающимся** в зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, формы обучения, режима пребывания в образовательной организации **относятся**:

**СЛУШАТЕЛИ** - лица, осваивающие дополнительные профессиональные программы, лица, осваивающие программы профессионального обучения, а также лица, зачисленные на обучение на подготовительные отделения образовательных организаций высшего образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом;

... документы, подтверждающие их обучение в организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдаются в случаях, предусмотренных законодательством РФ или локальными нормативными актами.




*Пункт 8 ч.1, ч.4 ст.33 Закона об образовании*



Показатель	Профессиональное обучение	Дополнительное профессиональное образование
<b>Норма закона</b>	Ст.73-74 Закона об образовании	Ст.76 Закона об образовании
<b>Виды программ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• профессиональная подготовка по профессиям рабочих и должностям служащих (перечень - приказ Минобрнауки РФ от 02.07.2013 N 513),</li> <li>• переподготовка рабочих и служащих,</li> <li>• повышение квалификации рабочих и служащих</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• программы повышения квалификации,</li> <li>• программы профессиональной переподготовки</li> </ul>
<b>Исполнители</b>	<b>Юридические лица и ИП</b>	<b>Только юридические лица !!!</b>
<b>Наличие лицензии (ч.2 ст.91, ст.32)</b>	Для юр.лиц - обязательно, для ИП – обязательно, если есть наемные работники, если ИП осуществляет деятельность сам – лицензия не нужна	Обязательно

## Описание объекта

- «Услуги в области дополнительного образования прочие»: позиции КТРУ 85.41.90.000-00000001–85.41.90.000-00000003
- «Услуги по дополнительному профессиональному образованию»: 85.42.10.000-00000001–85.42.10.000-00000004
- **85.42.19 услуги по дополнительному профессиональному образованию прочие**

<b>85.41.90.000-00000001</b> 	 	<b>Позиция КТРУ</b>
Услуги в области дополнительного образования прочие Единица измерения: Человек в год		Обязательное применение 01.01.2022 - Бессрочно
		Включено в каталог 11.12.2020 17:41 (МСК)
		Обновлено 11.12.2020 17:41 (МСК)

[ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ](#)   [ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ](#)   [ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ](#)   [ВЛОЖЕНИЯ](#)

## Характеристики товара, работы, услуги

Сведения отсутствуют

Позиция каталога	Ед.измерения	С какого срока используем	
<b>Профессиональное обучение</b>		С 01.01.2022	
85.31.10.000-00000001	Человеко-час		
85.31.10.000-00000002	Условная единица		
85.31.10.000-00000003	Человек		
85.31.10.000-00000004	Час		
<b>Профессиональное образование</b>			
85.42.10.000-00000001	Час		
85.42.10.000-00000002	Человеко-час		
85.42.10.000-00000003	Человек		
85.42.10.000-00000004	Условная единица		
<p>Описания и характеристик в каталоге нет, поэтому описание делаем самостоятельно в зависимости от потребности заказчика</p>			

<b>ОКПД 2</b>	<b>Профессиональное обучение</b>  85.3 Услуги по профессиональному обучению <b><u>85.31 Услуги по профессиональному обучению</u></b> 85.31.1 Услуги по профессиональному обучению 85.31.11 Услуги по профессиональному обучению 85.31.11.000 Услуги по профессиональному обучению	<b>Дополнительное профессиональное обучение</b>  <b><u>85.42 Услуги по дополнительному профессиональному образованию</u></b> 85.42.1 Услуги по дополнительному профессиональному образованию 85.42.11 Услуги школ подготовки водителей автотранспортных средств 85.42.19.000 Услуги по дополнительному профессиональному образованию прочие
---------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В описании должно быть :

- ✓ *понятно, какие услуги и в каком объеме подлежат оказанию, не используете «термины», которые не предусмотрены нормативами*

Решение Вологодского УФАС от 04.03.2015 № 5-2/32-15

- услуги по обучению молодежи бизнес-планированию и экспертному сопровождению созданных в результате проведенного обучения СМП в рамках программы «Ты предприниматель».
  - Жалоба - в подразделе «Экспертное сопровождение» Заказчиком были использованы понятия «ментор», «групповой коучинг», «коуч-сессия», «VIP-тренинг», «краш-тест». Указанные термины не являются определенными, не относятся к профессиональной педагогической квалификации/деятельности и не могут быть отнесены к описанию качества непосредственно услуг.
  - Правовая оценка УФАС: как пояснил заказчик, слова «краш-тест» и «ментор» используются в таблице № 19 приложения к приказу Минэкономразвития России от 01.07.2014 № 411.
  - Однако доказательств применения слов «групповой коучинг», «коуч-сессия», «VIP-тренинг» в нормативных документах и словарях представлено не было. В данной части жалоба обоснована
- 
- ✓ **Приказ Минэкономразвития России от 01.07.2014 № 411 "Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации"**

## Требования к образовательной программе ДПО

Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам"

**В структуре образовательной программы должны быть предусмотрены:**

- описание перечня профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения,
- характеристика новой квалификации и связанных с ней видов профессиональной деятельности, трудовых функций и (или) уровней квалификации;
- характеристика компетенций, подлежащих совершенствованию, и (или) перечень новых компетенций, формирующихся в результате освоения программы,
- цель,
- планируемые результаты обучения,
- учебный план (перечень, трудоемкость, последовательность и распределение учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных видов учебной деятельности обучающихся и формы аттестации),
- календарный учебный график,
- рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей),
- организационно-педагогические условия,
- формы аттестации,
- оценочные материалы и иные компоненты,
- формы обучения,
- сроки освоения дополнительной профессиональной программы

*Образовательные программы **самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность**, если настоящим Федеральным законом не установлено иное (ч.5 ст.12 Закона об образовании)*

*Для всех видов аудиторных занятий академический час устанавливается продолжительностью **45 минут.***

**Образовательная деятельность обучающихся предусматривает следующие виды учебных занятий и учебных работ:**

лекции, практические и семинарские занятия, лабораторные работы, круглые столы, мастер-классы, мастерские, деловые игры, ролевые игры, тренинги, семинары по обмену опытом, выездные занятия, консультации, выполнение аттестационной, дипломной, проектной работы и другие виды учебных занятий и учебных работ, определенные учебным планом.

Конкурсная документация **не содержит данных по количеству групп и количеству обучающихся в группе**, что не позволяет просчитать стоимость оказываемых услуг и подготовить ценовое предложение для подачи заявки.

УФАС: отсутствие указания на количество групп с количеством обучающихся в каждой группе в период оказания услуг не позволяет объективно оценить объем оказываемых услуг и сформировать предложение по подготовке и реализации учебного процесса, что нарушает п. 1 ч. 1 ст.33 Закона № 44-ФЗ

### **Решение Московского УФАС от 17.07.2018 по делу № 2-57-8737/77-18**

- Продолжительность конкретной образовательной программы устанавливается непосредственно организацией, осуществляющей обучение, поэтому у разных организаций продолжительность сходных по содержанию программ может различаться
- указывают минимальное значение часовой нагрузки либо диапазон
- Указывают количество обучаемых (варианты «от 20 человек» либо «образовательная услуга, 1 усл. ед.» неприемлемы)
- Указывают периодичность оказания услуг, чтобы участники закупки понимали, сколько групп им нужно будет обучить для выполнения обязательств по контракту
- Наименования образовательных программ ДПО, предлагаемых участником, могут отличаться от наименования, указанного в ТЗ. Главное — содержательное внутреннее соответствие

## Очное обучение

Обжалуемые положения описания на закупку услуг по ПК мед. работников:

- «Услуги оказываются на учебной базе Исполнителя в очной форме (применение дистанционных образовательных технологий исключается)»;
- «Доставка слушателей к месту обучения и обратно за счет Исполнителя».

Заказчик - очная форма обучения (без применения дистанционных образовательных технологий) выбрана исходя из конкретного состава слушателей, а также ввиду отсутствия у заказчика технических навыков, оборудования, мощностей, необходимых для обучения с применением дистанционных технологий.

Для формирования НМЦК заказчиком использовались КП на оказание соответствующих услуг на условиях, предусмотренных описанием в т. ч. с учетом требования о доставке слушателей к месту обучения и обратно.

УФАС – описание сформировано заказчиком в соответствии с его обоснованной потребностью.

**Решение Калининградского УФАС от 05.03.2019 № 039/06/33-70/2019**



## Неправомерно требовать наличие собственной системы дистанционного образования

Участник должен иметь сертифицированную СДО с многопользовательским защищенным Интернет-доступом».

УФАС: согласно ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований указанного закона. Действия заказчика нарушают ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которая запрещает включать в описание объекта закупки требования о наличии у участника закупки ресурсов, необходимых для оказания закупаемых услуг.

*Решение Краснодарского УФАС от 07.11.2019 № 1646/2019 - КС по делу № 023/06/64-2413/2019*

Требование КД о привлечении к повышению квалификации по Закону № 44-ФЗ действующих сотрудников ФАС России неправомерно, т. к. УЗ не могут оказать влияние на волю сотрудников антимонопольного органа - ограничение конкуренции

Возражение заказчика: образовательная программа предусматривает изучение практики применения норм законодательства в области закупок антимонопольной службой. При этом самостоятельное изучение практики применения антимонопольной службой норм законодательства в области закупок не всегда позволяет верно истолковать все обстоятельства, которые привели к принятию службой того или иного решения.

УФАС: с учетом пояснений заказчика требование о привлечении к учебному процессу действующих сотрудников ФАС России не является неправомерным. Спорное требование не влечет за собой ограничения количества УЗ, т. к. в равной степени распространяется на всех УЗ. На участие в закупке было подано 7 заявок

**Решение Новосибирского УФАС от 02.09.2016 № 08-01-328**

### Требование о привлечении определенных лекторов неправомерно

Согласно ТЗ исполнитель должен был организовать и провести видеоконференцию с представителями Рослесхоза или ФБУ «Рослесозащита» по вопросам защиты лесов от вредных организмов.

УФАС: данное требование неправомерно, т. к. оно ставит УЗ в неравные условия и ограничивает их количество. Не все УЗ смогут организовать и провести необходимую видеоконференцию. Рослесхоз — ФОИВ, в полномочия которого не входит участие в видеоконференциях каких-либо организаций.

ФБУ «Рослесозащита» — подведомственное учреждение Рослесхоза.

Единственная заявка на участие в конкурсе поступила от ФАУ ДПО «Институт повышения квалификации работников лесного хозяйства», учредителем которого также является Рослесхоз.

Таким образом, *установленное заказчиком требование привело к сокращению числа потенциальных УЗ и ограничению конкуренции.*

**Решение Забайкальского УФАС от 19.02.2018 № 04-03-561**

### Требования к преподавателям = требования к ресурсам участника

Привлекаемый к реализации образовательных услуг профессорско-преподавательский состав должен иметь:

- ученую степень кандидата/доктора наук (социологических, педагогических, психологических, медицинских, философских, юридических) — не менее чем у 80 % заявленного для участия в программах персонального состава;
- публикации по темам, указанным в учебно-тематическом плане программы переподготовки, в научных изданиях ВАК, не менее 3;
- индекс научного цитирования (индекс Хирша по РИНЦ) не ниже 2;
- опыт по реализации тем, указанных в учебно-тематических планах программ повышения квалификации, не менее 5 лет, — и т. д.

УФАС: указанные требования являются требованиями к трудовым ресурсам УЗ, включение которых в ТЗ нарушает ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Фактически заказчик в завуалированной форме предъявил к УЗ доп. требования при отсутствии на то законных оснований

**Решение Свердловского УФАС от 11.10.2018 по жалобе № 1553-3**

# Электронное обучение, дистанционные образовательные технологии

## Приказ Минобрнауки РФ от 23.08.2017 N 816

- ✓ место осуществления образовательной деятельности - место нахождения организации независимо от места нахождения обучающихся;
- ✓ организация самостоятельно определяет соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся, в том числе с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;
- ✓ допускается отсутствие учебных занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся в аудитории;
- ✓ организация создает условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды;
- ✓ организации вправе осуществлять реализацию образовательных программ или их частей ..., организуя учебные занятия в виде онлайн-курсов;
- ✓ итоговая аттестация, проводимая с использованием дистанционных образовательных технологий, может проводиться в режиме видеоконференцсвязи, в режиме компьютерного тестирования, в режиме обмена файлами (с использованием системы дистанционного обучения или электронной почты) или обмена сообщениями в форумах или чатах.

## Объединение видов услуг

Услуги по обучению сотрудников заказчика охране труда и пожарно-техническому минимуму.

УФАС: обучение пожарно-техническому минимуму осуществляется в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 12.12.2007 № 645 и не предусматривает выдачу лицам, прошедшим обучение, каких-либо документов, подтверждающих факт и результаты такого обучения.

Обучение пожарно-техническому минимуму невозможно отнести ни к одному из видов образовательных программ, предусмотренных Законом об образовании - оно не является реализацией образовательной программы и не подлежит лицензированию в качестве образовательной деятельности.

Аккредитация для оказания данных услуг также не требуется.

Поскольку для оказания услуг по обучению охране труда необходима лицензия на образовательную деятельность и аккредитация на оказание услуг в области охраны труда, а для оказания услуг по обучению пожарно-техническому минимуму такие разрешительные документы не требуются, целесообразно проводить закупки указанных видов услуг порознь.

**Решение Красноярского УФАС от 04.12.2019 № 024/06/105-2425/2019**

## Требование к документу об образовании

Услуги по оказанию услуг по повышению квалификации специалистов мед. учреждения. Согласно описанию после завершения обучения наряду с удостоверением о повышении квалификации обр. организация должна выдать «документ государственного образца о прохождении обучения».

Заказчик - имелся в виду сертификат специалиста, выдаваемый по результатам повышения квалификации наряду с удостоверением о повышении квалификации в соотв. с приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 982н.

Правовая оценка УФАС: сертификат специалиста является «документом, свидетельствующим о достижении его обладателем уровня теоретических знаний, практических навыков и умений, достаточных для самостоятельной профессиональной (медицинской или фармацевтической) деятельности». Однако согласно ТЗ обучающимся требовалось выдать «документ государственного образца о прохождении обучения», а не «сертификат специалиста». Тем самым заказчик установил требование о предоставлении документа, не предусмотренного действующим законодательством.

**Решение Ярославского УФАС от 21.03.2017 по делу № 05-02/52Ж-17**

## Требование о наличии лицензии



### ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Официальный сайт Рособнадзора

Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2020 г. N 2343 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий"

При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:  
1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

Поиск...



## Сводный реестр лицензий

## Реестр Лицензий

Поиск лицензий

Государственные услуги и функции



Государственные услуги



Лицензирование образовательной деятельности



Сводный реестр лицензий

Информация о ходе рассмотрения лицензионных дел

Государственная аккредитация



Признание иностранного образования и (или)

Субъект РФ

Не выбрано

Лицензирующий орган

Не выбрано

Наименование организации

Ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

С 1 января 2021 года вступили в силу изменения в Закон № 99-ФЗ, внесенные законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности" (далее – Закон №478-ФЗ).

**Согласно указанным изменениям лицензии на осуществление отдельных видов деятельности будут выдаваться в электронной форме.**

По сути произошел переход к "реестровой модели" лицензирования, когда вместо лицензий в бумажной форме, вносятся записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий.

Доступ к указанному реестру безвозмезден, открыт и общедоступен. А тем, кому потребуется подтвердить наличие лицензии могут получить выписку из реестра лицензий на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату. Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

Поскольку доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах лицензий, обеспечивается лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в форме открытых данных, можно предположить, что участникам закупок будет вполне достаточно предоставить сведения о записи в реестре лицензий в произвольной форме. В последующем комиссия по закупкам сможет проверить предоставленную информацию обратившись в реестр лицензий в сети «Интернет».

В составе заявки на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений должен быть представлен именно документ или его копия для подтверждения соответствия участника закупки требованию пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. В связи с чем до внесения соответствующих изменений в Закон №44-ФЗ без документов либо их копий не обойтись.

## **На переходный период установлены следующие правила:**

- записи в реестрах лицензий, внесенные до 01.01.2021г., подлежат приведению в соответствие с изменениями до 1 января 2022 года (Работа по наполнению реестра лицензий, согласно переходным положениям, растянется на весь 2021 год, а может быть этот срок еще придется продлевать).
- лицензии, выданные до 01.01.2021г., подтверждают наличие у лицензиата лицензии на 01.01.2021г.

Какие документы запрашивать от участников закупок для подтверждения наличия лицензии, поскольку ранее выданные лицензии подтверждают наличие лицензии на 01.01.2021г., а для допуска заявки участник должен подтвердить наличие лицензии на дату подачи заявки??

## **К документам, подтверждающим соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ, относятся:**

- копия действующей лицензии (в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021)
- и/или выписки из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа и составленного по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» или копия выписки из реестра лицензий на бумажном носителе.



## Сводная информация о государственных реестрах лицензий:

- лицензирование геодезической и картографической деятельности;
- лицензирование на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- лицензирование деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах и лицензирование деятельности по производству и реализации защищённой от подделок полиграфической продукции;
- **лицензирование в сфере здравоохранения;**
- **лицензирование в сфере образовательной деятельности;**
- лицензирование деятельности по тушению пожаров и **монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;**
- лицензирование в промышленной сфере;
- **лицензирование в области в связи;**
- **лицензирование в сфере обращения с отходами;**
- лицензирование в сфере банковского и финансового сектора;
- лицензирование в области использования атомной энергии, промышленной безопасности, маркшейдерских работ, эксплуатации опасных объектов и взрывчатых материалов;
- **лицензирование в области охраны;**
- **лицензирование деятельности по сохранению объектов культурного наследия;**
- лицензирование в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных 1-2 групп патогенности, а также деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;
- **лицензирование в сфере ветеринарии;**
- лицензирование деятельности в сфере защиты информации.

## Часть 4.2 ст.7.30 КоАП РФ

### Лицензию, выписку из реестра лицензий требовать обязательно!!

- Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации проведения запроса предложений,
- определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, — влечет наложение адм. штрафа на должностных лиц в размере 3 000 руб.

## Лицензирование осуществляется:

- по видам и уровням образования
- по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования)
- по подвидам дополнительного образования

## Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490 "О лицензировании образовательной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании образовательной деятельности")

13. Реализация основной программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих
14. Реализация основной программы профессионального обучения - программы переподготовки рабочих, служащих
15. Реализация основной программы профессионального обучения - программы повышения квалификации рабочих, служащих
16. Реализация дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных общеразвивающих программ
17. Реализация дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных предпрофессиональных программ
18. Реализация дополнительных профессиональных программ - программ повышения квалификации
19. Реализация дополнительных профессиональных программ - программ профессиональной переподготовки
20. Реализация образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций

**Действует с 1 января 2021 г. и действует до 31 декабря 2021 г.**

Определить, к какому виду относится объект закупки

Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490

Установить требование о наличии у УЗ лицензии, разрешающей оказывать необходимый вид обр. услуг **с уточнением конкретного вида**

При рассмотрении заявок изучить приложения к лицензиям на предмет наличия в них разрешения на необходимый вид образовательных услуг

- о видах и об уровнях образования;
- для профессионального образования — сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и квалификации, присваиваемой обучающимся по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки;
- о подвидах дополнительного образования;
- об адресах мест осуществления образовательной деятельности
- (за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам и основным программам профессионального обучения)

По каждому филиалу образовательной организации оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием наименования и места нахождения

### Корректное определение деятельности:

- Услуги по уходу и присмотру за детьми в возрасте от полутора до четырех лет. Лицензию не требовали.
- ТЗ предусматривало организацию питания и прогулок, сна, гигиенических процедур, совместную деятельность воспитателя и ребенка (игры, рисование, рассматривание и чтение книг и т. д.), информирование родителей об эмоциональном состоянии, состоянии здоровья и самочувствии ребенка, медицинское обслуживание детей. Наряду с этим исполнитель должен был организовать дополнительное изучение образовательных программ.
- **Вывод УФАС:** вышеперечисленные требования ТЗ свидетельствуют о связи оказываемых услуг с образовательной деятельностью, при осуществлении которой также производится воспитательная деятельность, присмотр и уход за детьми.
- Не потребовав лицензию на образовательную деятельность, заказчик нарушил п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Решение Курганского УФАС от 12.12.2018 № 05-02/248-18

### Постановление ФАС УО от 23.12.2019 по делу № А34-1643/2019

Заказчик - услуги не являются образовательной деятельностью, а направлены исключительно на присмотр и уход за детьми.

Суд - воспитание, присмотр и уход за детьми неразрывно связаны с образовательной деятельностью, и в Законе об образовании эти виды деятельности не разделяются. В частности, организации дошкольного образования также осуществляют присмотр и уход за детьми наряду с реализацией образовательных программ (ч. 1 ст. 65 Закона № 273-ФЗ).

Оказание образовательных услуг по профессиональному обучению безработных граждан по программе профессиональной подготовки по профессии «Кладовщик».

Во исполнение п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ к УЗ предъявлено требование о наличии у них лицензии «на право осуществления обр. деятельности по обр. программам, указанным в ДЭА» Победителем ЭА была признана организация ДПО с лицензией на «дополнительное образование».

УФАС: предмет закупки — услуги **по профессиональному обучению**, а не **дополнительному профессиональному образованию**.

Лицензия на осуществление проф. обучения победителем ЭА не представлена, то его заявка не могла быть признана соответствующей требованиям ДЭА. Комиссия заказчика нарушила ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ

Решение Иркутского УФАС России от 25.05.2020 по закупке № 0334200008020000013

**Обучение основам организации систем видеонаблюдения** (два семинара по 8 академических часов). От УЗ требовалась лицензия на образовательная деятельность.

УФАС: заказчик не сумел доказать, что предмет закупки соответствует какой-либо позиции Перечня образовательных услуг по реализации образовательных программ (утв. ПП РФ от 28.10.2013 № 966).

Заказчик сослался в т. ч. на позицию 19 Перечня «Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки», которая не может соответствовать предмету закупки.

Из п. 12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по доп. проф. программам (утв. приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499), минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки — менее 250 часов.

**Решение Московского УФАС от 28.06.2017 по делу № 2-57-7276/77-17**

**Разработка информационно-аналитической системы комплексной автоматизации деятельности заказчика.**

Требовали лицензию на образовательную деятельность. Исполнитель должен был также научить сотрудников заказчика в ней работать. Предусматривалась итоговая аттестация сотрудников с выдачей сертификатов о прохождении обучения в объеме не менее 76 часов.

Предусмотренное контрактом обучение — это обучение использованию конкретной, индивидуально разработанной исключительно для заказчика системой, что само по себе не свидетельствует о присвоении таким сотрудникам новой/дополнительной квалификации.

Заказчик установил требования к участникам закупки, не отвечающие положениям законодательства, чем нарушил ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

**Постановление 9 ААС от 17.10.2017 по делу № А40-91042/17**

**Ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ** установление требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в закупке не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок информации и документов — *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 % НМЦК, ЦКЕП, но не менее 5 000 и не более 30 000 руб.*

**Части 2 ст.7.30 КоАП РФ** Незаконное отклонение заявки на участие в конкурсе/аукционе либо незаконный допуск заявки на участие в конкурсе/аукционе, если такая заявка подлежала отклонению, — *влекут наложение адм. штрафа на должностных лиц в размере 1 % НМЦК, но не менее 5 000 и не более 30 000 руб.*

**Часть 6 ст. 7.30 КоАП РФ** Незаконное отклонение заявки на участие в ЗК/ЗП либо незаконный допуск заявки на участие в ЗК/ЗП, если такая заявка подлежала отклонению, — *влекут наложение адм. штрафа на должностных лиц в размере 5 % НМЦК, но не более 30 000 руб.*



## Индивидуальные предприниматели и образовательная деятельность

- ИП вправе осуществлять обр. деятельность по основным и доп. общеобразовательным программам, а также программам проф. обучения (ч. 3 ст. 32 Закона об образовании)
- Если ИП осуществляет такую деятельность непосредственно (т. е. лично, без привлечения иных педагогических работников), лицензия ему не требуется (ч. 2 ст. 91 Закона об образовании)
- Если не предусмотреть возможность участия в закупке лиц, не имеющих лицензии на образовательную деятельность (т. е. ИП, оказывающих обр. услуги непосредственно) - это ограничение конкуренции

«...На основании анализа вышеуказанных норм законодательства об образовании, Комиссия делает вывод о том, что индивидуальные предприниматели могут осуществлять образовательную деятельность непосредственно, а также посредством реализации сетевой формы обучения, без наличия лицензии исключительно по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам профессионального обучения. Реализация дополнительных профессиональных программ, в том числе по программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки, индивидуальными предпринимателями Закона об образовании не предусматривается... Комиссией на основании анализа сведений, содержащихся в Сводном реестре лицензий на образовательную деятельность, ведение которого осуществляется Рособнадзором в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://obrnadzor.gov.ru/otkrytoe-pravitelstvo/opendata/7701537808-fbdr/>), установлено, что ИП Бондарев А.Ю. (ИНН 231304110315) лицензию на осуществление образовательной деятельности, в том числе на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию, имеющему подвид - дополнительное профессиональное образование, не имеет.

Таким образом, в заявке на участие в Запросе котировок ИП Бондаревым А.Ю. представлена информация о соответствии требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при этом фактически лицензию на осуществление образовательной деятельности ИП Бондарев А.Ю. не имеет, о чем сообщено индивидуальным предпринимателем в документе "Уведомление Заказчику от ИП Бондарев А.Ю.", который представлен в составе заявки на участие в Запросе котировок.

С учетом того, что Сводный реестр лицензий на образовательную деятельность размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и доступен для ознакомления, у котировочной комиссии Заказчика имелась возможность проверки достоверности информации, представленной в составе заявки на участие в Запросе котировок ИП Бондаревым А.Ю.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что **действия котировочной комиссии Заказчика в части признания заявки ИП Бондарева А.Ю. соответствующей требованиям извещения о проведении Запроса котировок нарушают положения пункта 1 части 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.** Данный довод жалобы Заявителя является обоснованным.»

*Решение УФАС по Калининградской области  
от 8.04.2021 г. N 34-кс/2021*

Оказание услуг по обучению младшего медицинского персонала.

Требование к УЗ: наличие лицензии на обр. деятельность.

Поступила заявка от ИП, не имеющей лицензии на обр. деятельность. Комиссия заказчика ее не отклонила.

Пояснение заказчика: объектом закупки является проф. обучение по профессии «санитар». Как следует из ч. 3 ст. 32, ч. 2 ст. 91 Закона об образовании, если ИП осуществляет образовательную деятельность непосредственно, т. е. самостоятельно и без привлечения педагогических работников, он вправе оказывать образовательные услуги по профессиональному обучению без лицензии.

УФАС: установив требование о наличии лицензии на обр. деятельность, заказчик исключил возможность участия в закупке ИП, право которых на участие в данном аукционе без лицензии гарантировано законодательством. Заказчик нарушил п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Формально решение о признании заявки ИП соответствующей ДЭА неверно, однако по существу не является неправильным.

**Решение Оренбургского УФАС от 06.05.2020 по делу № 056/06/31-617/2020**

## Одна позиция:

### Если ИП привлекает соисполнителей, то он должен иметь свою лицензию

- Заявка ИП содержала лицензию на обр. деятельность, выданную АНО ДПО, а также договор, заключенный между ИП и АНО ДПО о **совместном участии в сетевой форме реализации** образовательных программ. Лицензии на обр. деятельность, выданной самому ИП, в заявке не было.
- Правовая оценка УФАС: из анализа представленных в составе второй части заявки документов следует, что ИП намеревается оказывать заказчику образовательные услуги не лично, а с привлечением пед. работников третьего лица. Учитывая требования ч. 5 ст. 32 и ч. 2 ст. 91 Закона об образовании, оказание образовательных услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки, требует наличия лицензии на образовательную деятельность непосредственно у ИП

Решение Липецкого УФАС от 26.06.2019 № 048/06/105-426/19.  
решения Челябинского УФАС от 02.06.2020 по делу № 074/06/105-1168/2020 (621 ж/2020),  
Свердловского УФАС от 04.06.2020 по жалобе № 066/06/69-2414/2020

## ИП не все услуги образования может оказывать

Оказание услуг по повышению квалификации среднего мед. персонала. Заявка ИП была отклонена в связи с отсутствием в ней лицензии. ИП обжаловал отклонение.

УФАС: объектом закупки являются услуги по ДПО, оказание которых в силу ч. 3 ст. 32 Закона об образовании не относится к компетенции ИП. Заказчик правомерно установил в ДЭА требование о наличии лицензии у УЗ без оговорки о праве ИП оказывать такие услуги без лицензии, т. к. *ИП вообще не имеют права оказывать услуги по обучению среднего медперсонала.*

Перечень профессий рабочих и должностей служащих, по которым осуществляется проф. обучение, не включает средний мед. персонал, поскольку указанный персонал не относится к профессиям рабочих.

Решение Оренбургского УФАС от 26.05.2020 по делу № 056/06/69-752/2020.  
решение Ростовского УФАС от 25.10.2019 № 061/06/69/1773/2019,  
постановление 5 ААС от 22.05.2020 по делу № А24-7865/2019.

## Нет лицензии в заявке – отклонение.

Заявка ООО была отклонена в связи с отсутствием в заявке копии лицензии на образовательную деятельность.

Жалоба: документом, подтверждающим соответствие УЗ требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, является «Карточка МИСОИПК», где имелась информация о действующей лицензии. Аукционная комиссия обязана была проверить достоверность этой информации с использованием данных, размещенных на официальном сайте Рособнадзора (<http://obrnadzor.gov.ru/ru/>)

Правовая оценка УФАС: подтверждением соответствия УЗ требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ является предоставление таким участником именно документов, подтверждающих такое соответствие, или копии этих документов.

Аукционная комиссия не обязана осуществлять проверку достоверности сведений, представленных УЗ, путем сопоставления их с информацией, имеющейся в сети Интернет

*Решение Коми УФАС от 14.10.2019 № 04-02/7953*

## Деятельность организаций ДПО не имеет территориальных ограничений

Услуги ДПО, подлежащие оказанию на территории г. СПб по месту нахождения исполнителя, находящемуся не далее 5 км от расположения заказчика (ул. Тобольская, д. 6).

В лицензии УЗ на обр. деятельность указан адрес его местонахождения: г. Челябинск, ул. Ленина, дом 81, пом. 189.

Правовая оценка УФАС: местонахождение УЗ по адресу, указанному в лицензии, не препятствует ему оказывать обр. услуги по иному адресу, включая места, указанные в ТЗ. Для оказания услуг исполнитель может арендовать помещение и провести выездное обучение либо привлечь субподрядчиков, что также не запрещено ДЭА. Достаточных оснований для отклонения заявки у аукционной комиссии заказчика не было.

*Решение СПб УФАС России от 27.02.2020 по делу № 44-1161/20.  
решения ХМАО УФАС России от 19.04.2019 по жалобе № 641-ж,  
Новосибирского УФАС от 25.03.2019 № 054/06/69-460/2019,  
постановление ФАС ЗСО от 02.06.2015 по делу № А46-10013/2014.*

Услуги по обучению врачей.

На участие в ЭА поступила единственная заявка. В приложении к лицензии на обр. деятельность указывалось, что ООО вправе осуществлять услуги по доп. образованию (подвиды: дополнительное образование детей и взрослых, дополнительное профессиональное образование).

Заявка отклонена с формулировкой «приложенная лицензия не соответствует Закону об образовании в части возможности обучения по программам высшего образования».

Правовая оценка УФАС: УЗ представил надлежащую лицензию, отклонение его заявки нарушает ч. 7 ст. 69 Закона № 44-ФЗ

***Решение Свердловского УФАС от 18.02.2020 по жалобе № 066/06/69-584/2020***



- ✓ деятельность по обучению в области бухгалтерского учета, налогообложения и кадрового дела должна рассматриваться (в том числе компетентными органами) именно как образовательная деятельность.
- ✓ Индивидуальный предприниматель, который оказывает образовательные услуги лично, без привлечения других лиц, вправе работать без оформления лицензии. Если же он привлекает к осуществлению такой деятельности педагогических работников (в данном случае непринципиально происходит это на основании трудового или гражданско-правового договора), ему необходима лицензия  
*письмо Минфина России от 18.08.2014 N 03-04-05/41163.*
- ✓ ИП вправе применять электронное обучение, дистанционные образовательные технологии при реализации образовательных программ (ч. 2 ст. 16, п. 20 ст. 2, ч. 2 ст. 21 Закона N 273-ФЗ).
- ✓ ИП вправе осуществлять реализацию образовательных программ или их частей с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, организуя учебные занятия в виде онлайн-курсов, обеспечивающих для обучающихся независимо от его места нахождения и организации, в которой они осваивают образовательную программу, достижение и оценку результатов обучения путем организации образовательной деятельности в электронной информационно-образовательной среде, к которой предоставляется открытый доступ через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет". Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников (ч. 1 ст. 16 Закона N 273-ФЗ).
- ✓ Согласно пп. "а" п. 5 Положения N 966 для образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий необходимо наличие условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме, в соответствии со ст. 16 Закона N 273-ФЗ.
- ✓ ИП достаточно представить подписанную им справку о наличии условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды. При этом необходимым минимальным условием использования дистанционных образовательных технологий является наличие соответствующего программного обеспечения (интернет-браузер) и подключения к сети Интернет.
- ✓ За осуществление лицензируемых видов деятельности без получения лицензии возможно привлечение к административной (п. 2 ст. 14.1 КоАП РФ) или даже уголовной ответственности (ст. 171 УК РФ).

от его места нахождения и организации, в которой они осваивают образовательную программу, достижение и оценку результатов обучения путем организации образовательной деятельности в электронной информационно-образовательной среде, к которой предоставляется открытый доступ через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет". Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников (ч. 1 ст. 16 Закона N 273-ФЗ).

Лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, установлены в п.п. 4, 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 (далее - Положение N 966). В частности, к таковым отнесены:

- наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;
- наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Однако при реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий соблюдение таких условий не требуется.

Согласно пп. "а" п. 5 Положения N 966 для образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий необходимо наличие условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме, в соответствии со ст. 16 Закона N 273-ФЗ.

Поэтому в общем случае индивидуальному предпринимателю достаточно представить подписанную им справку о наличии условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды (пп. "и" п. 10 Положения N 966, пп. "и" п. 12 Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Минобрнауки России от 25.11.2014 N 1517, пп. "и" п. 12 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 N 244). При этом необходимым минимальным условием использования дистанционных образовательных технологий является наличие соответствующего программного обеспечения (интернет-браузер) и подключения к сети Интернет.

За осуществление лицензируемых видов деятельности без получения лицензии возможно привлечение к административной (п. 2 ст. 14.1 КоАП РФ) или даже уголовной ответственности (ст. 171 УК РФ).

## Государственная аккредитация образовательной деятельности

### Статья 92 Закона об образовании

Государственная аккредитация образовательной деятельности проводится по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (ФГОС).

Исключение — образовательные программы дошкольного образования, а также основные образовательные программы, реализуемые в соответствии с образовательными стандартами.

Цель государственной аккредитации образовательной деятельности — подтвердить соответствие образовательной деятельности требованиям ФГОС.

*Оказание услуг по повышению квалификации специалистов агропром. комплекса. Помимо лицензии на обр. деятельность, заказчик требовал от участников аукциона предоставить **свидетельство государственной аккредитации.***

Правовая оценка УФАС: заказчику требуется обучение по дополнительным профессиональным программам, государственная аккредитация которых действующим законодательством не предусмотрена. Требование предоставления участниками закупки свидетельства о государственной аккредитации неправомерно

Решение Татарстанского УФАС от 09.04.2020 по делу № 016/06/66-563/2020.  
решение Ярославского УФАС от 21.03.2017 по делу № 05-02/52Ж-17

## Охрана труда

- В силу ч. 3 ст. 217 ТК РФ организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации
- Обучение работодателей и работников по вопросам ОТ входит в Перечень услуг в области ОТ, для оказания которых необходима аккредитация (приложение № 1 к приказу МЗСР от 01.04.2010 № 205н)
- Требование о наличии у обр. организации такой аккредитации при закупках услуг по повышению квалификации в области охраны труда признается правомерным

**Решение Красноярского УФАС от 04.12.2019 № 024/06/105-2425/2019**

½ Аукцион на услуги по обучению руководителей и специалистов вопросам охраны труда, с последующей проверкой знаний и выдачей документов установленного образца. В требованиях к участникам: *наличие лицензии на образовательную деятельность и выписка из реестра аккредитации.*

Первых два участника Индивидуальные предприниматели - лицензию не приложили в документах.

Вопрос: нужна ли лицензия на данную образовательную деятельность индивидуальным предпринимателям?

Первое

Категории руководителей и специалистов перечисленные в абзацах 1-8 пункта 2.3.2 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утверждённого Постановлением Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29, должны проходить обучение только в специализированной образовательной организации которая имеет лицензию на образовательную деятельность.

В соответствии с частью первой статьи 225 ТК РФ, все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда. Подобное обучение производится согласно Порядку, утв. Постановлением Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29. В соответствии с пунктом 2.3.2 указанного Порядка, обучение может производиться: непосредственно самой организацией; обучающими учреждениями (Образовательными учреждениями профессионального образования; учебными центрами; другими учреждениями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность).

2/2 Аукцион на услуги по обучению руководителей и специалистов вопросам охраны труда, с последующей проверкой знаний и выдачей документов установленного образца. В требованиях к участникам: *наличие лицензии на образовательную деятельность и выписка из реестра аккредитации.*

Первых два участника Индивидуальные предприниматели - лицензию не приложили в документах.

Вопрос: нужна ли лицензия на данную образовательную деятельность индивидуальным предпринимателям?

При этом обучающие учреждения должны соответствовать следующим критериям. То есть обладать: лицензией на право ведения образовательной деятельности; преподавательским составом, специализирующемся в области охраны труда; соответствующей материально-технической базой. В силу ч.3 ст.217 ТК РФ организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации. Обучение работодателей и работников по вопросам охраны труда входит в Перечень услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация (приложение № 1 к приказу Минздравсоцразвития от 01.04.2010 № 205н).

Требование о наличии у образовательной организации такой аккредитации при закупках услуг по повышению квалификации в области охраны труда признается правомерным.

Аккредитация организации, оказывающей услуги в области охраны труда, осуществляется в уведомительном порядке. Организация, предполагающая осуществлять оказание услуг в области охраны труда представляет в Минтруд России заявление. Эта аккредитация не в рамках Закона об образовании. Учет таких организаций ведет Минтруд.

В письме Минтруда России от 11.10.2016 № 15-2/ООГ-3609 также подтвержден вывод о необходимости лицензии на услуги по обучению охране труда.

## Письмо Минтруда России от 11.10.2016 № 15-2/ООГ-3609

3. Пунктом 2.3.2 Порядка определено, что руководители организаций, заместители руководителей организаций, курирующие вопросы охраны труда, заместители главных инженеров по охране труда, работодатели - физические лица, иные лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, руководители, специалисты, инженерно-технические работники, осуществляющие организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, а также контроль и технический надзор за проведением работ, специалисты служб охраны труда, работники, на которых работодателем возложены обязанности организации работы по охране труда, члены комитетов (комиссий) по охране труда, члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда организаций проходят обучение по охране труда в обучающих организациях.

В соответствии с действующим законодательством вышеуказанные обучающие организации должны быть аккредитованы в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 года № 205н "Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда" (далее - Приказ).

Одновременно поясняем, что для организации обучения по охране труда вышеуказанных лиц в самом хозяйствующем субъекте, необходимо пройти обязательную аккредитацию в порядке, установленном Приказом.

При этом необходимо отметить, что согласно указанным Правилам организация, предполагающая осуществлять обучение работодателей и работников вопросам охраны труда, при прохождении аккредитации в соответствии с Приказом указывает, в том числе сведения о документах, подтверждающих право на осуществление образовательной деятельности, выданных в установленном порядке уполномоченным органом исполнительной власти (в том числе о лицензии).

Остальные специалисты организации в соответствии с абзацем 10 пункта 2.3.2 Порядка могут проходить обучение и проверку знаний требований охраны труда в самой организации.

К вышеуказанной категории, по нашему мнению, относятся специалисты организаций, в должностные обязанности которых не входят функции, связанные с организацией, руководством и проведением работ на рабочих местах и в производственных подразделениях.

На основании вышеизложенного, по мнению Департамента, обучение по охране труда работодателей и работников организаций является видом образовательной деятельности, требования к которой содержатся в законодательстве РФ об образовании. Указанное обучение можно отнести к дополнительному образованию, подвиду - дополнительное образование детей и взрослых.

В этой связи, организации, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, должны иметь документ, подтверждающий право осуществления образовательной деятельности (лицензию на осуществление образовательной деятельности, с указанием подвида дополнительного образования), выданный в установленном порядке уполномоченным органом исполнительной власти.

## Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440

### "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах"

1. Продлить действие срочных лицензий и иных разрешений по перечню срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г. и действие которых продлевается на 12 месяцев, согласно приложению N 1.

*Постановление дополнено пунктом 1.1 с 8 февраля 2021 г. - Постановление Правительства России от 4 февраля 2021 г. N 109  
Изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 г.*

1.1. Продлить действие срочных лицензий и иных разрешений по перечню срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 1 января по 31 декабря 2021 г. и действие которых продлевается на 12 месяцев, согласно приложению N 1.1, в том числе лицензий и разрешений, которые продлены в 2020 году.

#### Приложение N 1<sup>1</sup>

1. Лицензии на оказание услуг связи для целей эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания, телевизионное вещание и (или) радиовещание.
2. Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" к объектам I категории.
3. Договоры водопользования.
4. Решения о предоставлении водных объектов в пользование.
5. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.



**Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440**

**"О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах"**

Решения, предусмотренные настоящим пунктом, в 2021 году могут быть приняты только в отношении разрешений, предусмотренных пунктами 2, 19 и 28 приложения N 2 к настоящему постановлению.

2. Аккредитация специалистов на право осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности.

19. Сертификация медицинских работников.

28. Аккредитация экспертов и экспертных организаций, привлекаемых для проведения аккредитационной экспертизы организаций, осуществляющих образовательную деятельность (для экспертов и экспертных организаций, указанных в настоящем пункте, срок действия аккредитации которых истекает в 2021 году).

## Типовые контракты:

- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 834н от 24.12.2018 "Об утверждении типовых контрактов на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, а также их информационных карт»
- Приказ Минтруда России от 29.10.2015 N 797н "Об утверждении типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих и информационной карты типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих"

## Исполнение контракта

### **П. 3 ст. 450.1 ГК РФ**

В случае отсутствия у одной из сторон договора лицензии на осуществление деятельности или членства в саморегулируемой организации, необходимых для исполнения обязательства по договору, другая сторона вправе отказаться от договора (исполнения договора) и потребовать возмещения убытков

### **П. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ**

Заказчик обязан отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке, если в ходе исполнения контракта будет установлено, что исполнитель не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к УЗ или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем конкурентной процедуры

Услуги по проф. обучению безработных граждан, пенсионеров по старости и женщин в декретном отпуске по программе проф. подготовки по профессии «Маникюрша».

Обр. организация, зарегистрированная в г. Ессентуки, оказывала услуги в г. Владикавказе через открытый там филиал.

*Заказчик узнал при исполнении, что Владикавказский филиал образовательной организации не был внесен в приложение к лицензии на обр. деятельность на момент, когда исполнитель приступил к оказанию услуг.*

Заказчик отказался от исполнения контракта на основании п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Решение суда: из ч. 4 ст. 91 Закона об образовании следует, что по каждому филиалу организации, осуществляющей обр. деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием наименования и места нахождения такого филиала. Для оказания услуг по проф. обучению на территории другого субъекта РФ создавать филиал необязательно, но раз уж он создан, обр. услуги могут оказываться через него только при наличии сведений о данном филиале в приложении к лицензии.

**Постановление ФАС СКО от 09.11.2017 по делу № А61-3999/2016  
(оставлено в силе определением ВС РФ от 19.01.2018 № 308-ЭС17-20802)**



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.  
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов  
Вы можете связаться с нами:

**8 800 600 26 50/ 8 342 299 50 19**

[info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Работаем с 6:00 - 17:00 по Москве

Группа ВК:

<https://vk.com/persis>

Сайт продукта:

<https://zakupki44fz.ru/ekonomexpert/>

Канал на Ютубе:

<https://www.youtube.com/user/EkonomExpert>

ООО «Персис», Т: **8 800 600 26 50**, e-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)