

25.03.2021

# Постановление

## № 616

(национальный режим)

---

Лектор: **Пратура Ольга Сергеевна**  
преподаватель, автор статей, семинаров,  
эксперт - практик в сфере закупок

[pratura@mail.ru](mailto:pratura@mail.ru) [ospratura@gmail.com](mailto:ospratura@gmail.com)

[www.ольгапратура.рф](http://www.ольгапратура.рф)

г. Таганрог



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.  
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов  
Вы можете связаться с нами:

**8 800 600 26 50/ 8 342 299 50 19**

[info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Работаем с 6:00 - 17:00 по Москве

Группа ВК:

<https://vk.com/persis>

Сайт продукта:

<https://zakupki44fz.ru/ekonomexpert/>

Канал на Ютубе:

<https://www.youtube.com/user/EkonomExpert>

ООО «Персис», Т: 8 800 600 26 50, e-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Ваш помощник в ГОСЗАКУПКАХ

# Эконом Эксперт

zakupki44fz.ru

Наш сайт



Госзакупки с Эконом-Эксперт

3,88 тыс. подписчиков

ВЫ ПОДПИСАНЫ



ГЛАВНАЯ

ВИДЕО

ПЛЕЙЛИСТЫ

СООБЩЕСТВО

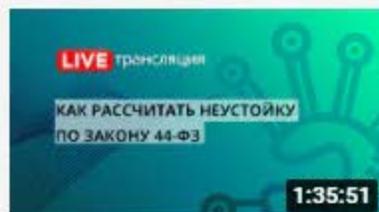
КАНАЛЫ

О КАНАЛЕ



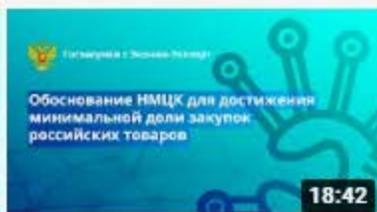
Все видео

▶ ВОСПРОИЗВЕСТИ ВСЕ



Как рассчитать неустойку по Закону 44-ФЗ

770 просмотров · Трансляция закончилась 6



44-ФЗ | Обоснование НМЦК для достижения...

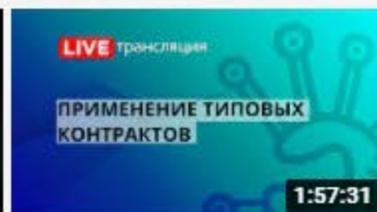
512 просмотров · 1 неделю назад



44-ФЗ | Расчет НМЦК на медицинские изделия в...

177 просмотров · 3 недели назад

Субтитры



Госзакупки | Применение типовых контрактов

1,4 тыс. просмотров · Трансляция закончилась 3



Госзакупки | Добросовестность...

271 просмотр · 1 месяц назад



Получить пробный

звонок бесплатный

Участвуйте в бесплатных вебинарах! Пожалуйста, зарегистрируйтесь.

Продукты питания, услуги питания (44-ФЗ)  
Бесплатный вебинар

Продукты питания, услуги питания (44-ФЗ)

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2020

Презентация вебинара **Продукты питания услуги питания**

СКАЧАТЬ

12 ноября 2020 год

Планирование на 2021  
Бесплатный вебинар

Планирование на 2021 год

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2020

Презентация вебинара **Планирование на 2021 год**

СКАЧАТЬ

3 ноября 2020 год



## Пратура Ольга Сергеевна

- эксперт-практик в сфере закупок для государственных, муниципальных учреждений и коммерческих организаций (образование, культура, медицина, социальное обслуживание населения) — опыт с 2011 года;
- руководитель направления по обучению в сфере закупок с 2016 года в ЧОУ ДПО ЮИКО (г. Краснодар)
- преподаватель программ повышения квалификации (профессиональной переподготовки) в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ с 2014 года
- автор публикаций в специализированных изданиях о закупках (система «Госзаказ» компании «Актион-МЦФЭР», *сборник докладов Института закупок, СПС «КонсультантПлюс», Журнал юридических исследований, журнал «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ»*)
- аттестованный специалист в сфере закупок (свидетельство о повышении квалификации установленного образца и диплом о профессиональной переподготовке с присвоением квалификации «Эксперт в сфере закупок»);
- участие в очных выездных мероприятиях по Ростовской области, Краснодарский и Ставропольский край, Республика Крым, г. Москва, Санкт-Петербург с 2015 года

**@ПратураО.С** тел: 8 (928) 77-22-324, [ospratura@gmail.com](mailto:ospratura@gmail.com)

[www.ольгапратура.рф](http://www.ольгапратура.рф)

## РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНАМ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

ГЛАВНАЯ

ОБО МНЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

АНОНС

ВЕБИНАРЫ

ОТЗЫВЫ

КОНТАКТЫ



### Пратура Ольга Сергеевна

- эксперт-практик в сфере закупок для государственных, муниципальных учреждений и коммерческих организаций (образование, культура, медицина, социальное обслуживание населения) — опыт с 2011 года;
- преподаватель программ повышения квалификации (профессиональной переподготовки) в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ с 2014 года;

[Посмотреть](#)

### Предстоящие мероприятия

**11 марта 2021 с 10.00 по 12.00 по Мск**

Ольга Пратура и компания *Перспективные системы* проведут бесплатный вебинар на тему:

<https://www.reakon.ru>

### Партнеры



«Эконом-Эксперт»  
программа-помощник для  
заказчиков по 44-ФЗ / 223-ФЗ

# РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНАМ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

ГЛАВНАЯ

ОБО МНЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

АНОНС

**ВЕБИНАРЫ**

ОТЗЫВЫ

КОНТАКТЫ

Прошедшие бесплатные мероприятия

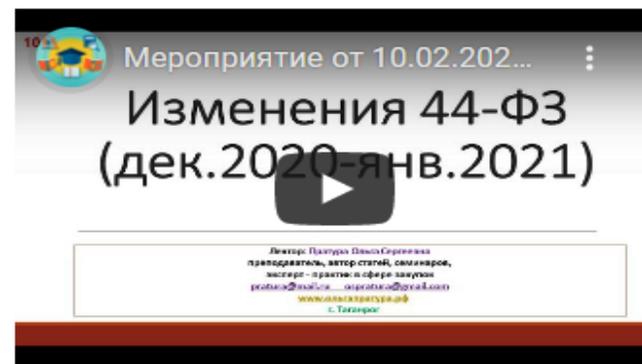
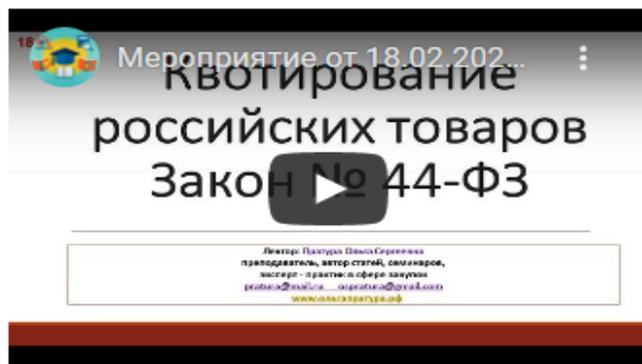
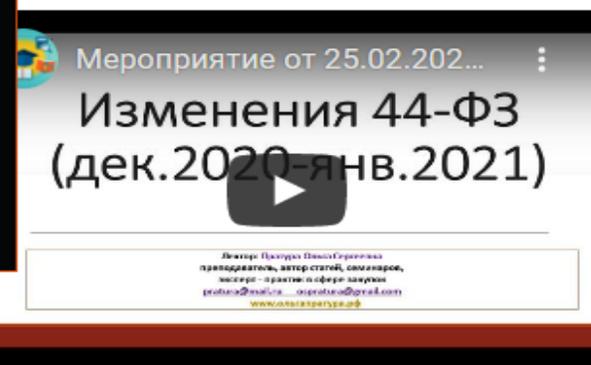
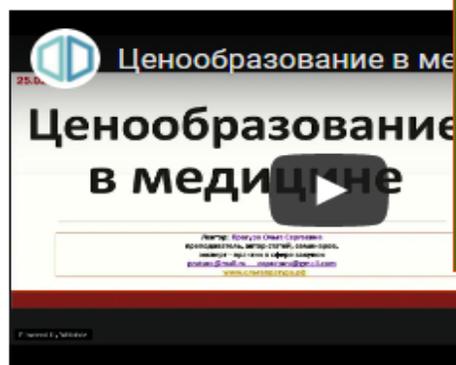
ВЕБИНАРЫ (2021)

ВЕБИНАРЫ (2020)

ВЕБИНАРЫ (2019)

ВЕБИНАРЫ (2018)

ВЕБИНАРЫ (2017)



Постановление Правительства РФ  ТРУ	Принцип и механизм применения	Виды закупок	Подтверждение страны происхождения товара	Порядок выдачи документов  Кому выдаются	Период действия документо в
<p>от <b>30.04.2020</b> <b>№ 616</b></p> <p>Отдельные виды промышлен ных товаров</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Запрет на допуск иностранных промышленных товаров:</li> <li>* по перечню;</li> <li>* любых иностранных промышленных товаров для нужд обороны страны и безопасности государства;</li> <li>* товары, поставляемые при выполнении работ, оказании услуг,</li> <li>* товары, передаваемые в аренду или лизинг.</li> </ul>	<p><b>* в любых конкурентных процедурах,</b> <b>* при закупках у единственного поставщика или исполнителя,</b> кроме случаев, предусмотренных п. 3 ПП РФ № 616, в т.ч. когда:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* производство товара на территории РФ отсутствует, что подтверждается: <ul style="list-style-type: none"> <li>- разрешением Минпромторга на закупку иностранного товара (выдается через государственную информационную систему промышленности);</li> <li>- самостоятельно заказчиком, если для нужд обороны страны и безопасности государства осуществляется закупка иных иностранных ТРУ, не предусмотренных перечнем.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выписка из: <ul style="list-style-type: none"> <li>- реестра российской промышленной продукции или</li> <li>- реестра евразийской промышленной продукции</li> </ul> </li> <li>* с указанием номеров реестровых записей, информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если предусмотрено ПП РФ от 17.07.2015 г. № 719.</li> </ul>	<p>Информация о нахождении товара в реестре российской промышленной продукции не представляется при поставках вооружения, военной техники и спецтехники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1", т.к. не подлежит включению в такой реестр.</p>	<p>1 год</p>

Постановление Правительства РФ  ТРУ	Принцип и механизм применения	Виды закупок	Подтверждение страны происхождения товара	Порядок выдачи документов Кому выдаются	Период действия документов
<p><b>от 30.04.2020 № 616</b></p> <p>Отдельные виды промышлен ных товаров</p>	<p>* Дополнительное требование к участникам закупки товаров, из пунктов 1 - 7, 125 и 127 перечня, является использование при производстве товаров, и (или) выполнении работ, и (или) оказании услуг отечественных материалов или полуфабрикатов (ЕАЭС). * Дополнительное требование не действует, если на территории ЕАЭС отсутствует производство таких товаров, материалов или полуфабрикатов.</p>	<p>* Если стоимость одной единицы товара не превышает 100 тыс. руб., и в совокупности суммарная стоимость товаров составляет менее 1 млн руб. (кроме товаров из п.п. 1 – 7, 125, 127 перечня). * Если товар приобретается для обеспечения взаимодействия с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости (кроме товаров из п.п. 67 – 71 перечня); * При закупке запчастей и расходных материалов (кроме товаров из п.п. 47 – 51 перечня)</p>	<p>Документы, подтверждающие страну происхождения в отношении материалов, представляются на этапе исполнения контракта (выписка из соответствующего реестра промышленной продукции)</p>	<p>Предоставляют поставщики???</p>	<p>1 год</p>

## Обычные заказчики

отдельные виды промышленных товаров по перечню

если код **в перечне** – покупают российскую продукцию или продукцию предприятий из ЕАЭС. Участник предложит товар из другой страны – отклонить заявку. (п.1 постановления № 616).

запреты распространяются также на продукцию:  
\* **поставляемую** при выполнении работ или услуг,  
\* товары, передаваемые **в аренду или лизинг**  
п.4 постановления № 616.

## Для нужд обороны

**все промышленные** товары

запрет устанавливают на **все** иностранные товары, а также **на работы и услуги, которые выполняют иностранные лица** (п.2 постановления № 616).

запреты распространяются также на продукцию:  
\* **поставляемую** при выполнении работ или услуг,  
\* товары, передаваемые **в аренду или лизинг**  
п.4 постановления № 616.

## ПП РФ от 30.04.2020 № 616 – запрет на допуск иностранных товаров

➤ *Запреты распространяются также на продукцию, поставляемую при выполнении работ или услуг, и товары, передаваемые в аренду или лизинг. Если при выполнении работ по благоустройству, капитальному и текущему ремонту и прочим услугам товары будут переданы заказчику с оформлением дополнительных приемочных документов на товар (товарная накладная, акт приемки товара), то нужно устанавливать ограничение.*

*Т.е. товары должны быть «поставляемыми», а не используемыми при выполнении работ. Если товар будет поставлен, то нужно применять п.12 постановления № 616.*

➤ **«Промышленные» товары для нужд обороны:**

1 вариант: по постановлению Правительства от 17.07.2015 № 719 (т.е. которые могут быть в реестре потенциально)

**2 вариант: все по коду ОКПД2 из группы С «Производство обрабатывающих производств»**

Запрет в рамках ПП РФ 616 на услуги по пошиву костюмов? Код ОКПД2 - 14.1 включен в перечень предусмотренный ПП РФ 616, при этом код в данный подпункт так же входят: 14.12.9 Услуги по производству спецодежды 14.13.9 Услуги по производству верхней одежды 14.14.9 Услуги по производству нательного белья

Ситуация спорная. Зависит от того, действительно ли одежда изготавливается по индивидуальному заказу заказчика и ее нет в реестрах или одежда серийная и просто отдельная партия (количество) нужно отшить, но сама однотипная продукция есть в реестрах.

Строго по постановлению нужно устанавливать запрет, так как код ОКПД. 14.1 указан в перечне. Но в таком случае по закупкам никогда не будут заключены контракты. Так как участники не смогут предоставить реестровую запись о товаре. Так как одежда изготавливается для заказчика после заключения контракта и при подаче заявки товар не будет включен в реестр промышленной продукции.

Поэтому полагаю, что при закупке услуг по изготовлению одежды из материала исполнителя запрет не устанавливают. Одежда является результатом исполнения обязательств. Ее нельзя полноценно отнести ни к «поставляемым», ни к «используемым» товарам при оказании услуг.

Запреты распространяются также на продукцию, поставляемую при выполнении работ или услуг, и товары, передаваемые в аренду или лизинг. Если при выполнении работ (оказании услуг) товары будут переданы заказчику с оформлением дополнительных приемочных документов на товар (товарная накладная, акт приемки товара), то нужно устанавливать ограничение. Т.е товары в таком случае не являются результатом деятельности исполнителя. Если заказчик закупает уже готовую серийно-производимую продукцию под видом услуг по ее изготовлению, то запрет нужно писать.

31.09.99.200 Услуга по изготовлению прочей мебели по индивидуальному заказу населения.  
Необходимо ли установить в соответствии с Постановлением № 616?

Полагаю, что на услуги по изготовлению товара (мебели, штор и т.д) запреты (ограничения, условия) допуска применить невозможно. При оказании услуг товар появляется. На стадии подачи заявки нет возможности предоставить выписку из реестра, так как фактически мебели нет, она не включена в реестр. Ни один поставщик не соответствует. Запреты распространяются на поставку товара, на товары, поставляемые при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, на аренду и (или) лизинг товара. Услуг по изготовлению нет в обязательных случаях применения национального режима.

Также код ОКПД2 31.09.99.200 не указан в постановлении № 616. Запрет применяют на товары только из перечня все заказчики. Исключение - закупки для нужд обороны и безопасности страны. Они запрет применяют на все промышленные товары. Но в этом случае действует вышеуказанное условие.

Не удалась попытка **обойти постановление № 616** путем подбора неадекватного ОКПД2  
*Решение ЕАО УФАС от 29.06.2020 по делу № 079/06/106-17/2020*

<b>Наименование товара</b>	<b>Код ОКПД2 (версия заказчика, не подпадает под ПП РФ № 616)</b>	<b>Код ОКПД2 (версия УЗ, подпадает под действие ПП РФ № 616)</b>
Пароконвектомат	27.51.24.190 «Приборы электронагревательные бытовые прочие, не включенные в другие группировки»	28.93.15.126 «Пароконвектоматы»
Шкаф пекарский	27.51.27.000 «Печи микроволновые»	28.93.15127 «Шкафы пекарские»
Машина посудомоечная купольная	27.51.12.000 «Машины посудомоечные бытовые»	28.29.5 «Машины посудомоечные промышленного типа»

Обычно действует принцип «вложенности кодов ОКПД2»  
На все входящие коды действует правило, НО...

## ОКПД2 32.11.99.199

### Решение Воронежского УФАС от 27.07.2020 №036/06/14-843/2020

п.125 Перечня, утв. ПП РФ № 616, предусматривает запрет на допуск уборов головных защитных и средств защиты прочих, не включенных в другие группировки (только в отношении головных уборов из текстильных материалов) (код ОКПД2 32.99.11.190).

•Заказчик отнес самоспасатели к коду ОКПД2 32.99.11.199 «Средства индивидуальной защиты прочие, не включенные в другие группировки». **Обоснование:** код ОКПД2 32.99.11.199 является подкатегорией кода ОКПД2 32.99.11.190 . Значит ПП РФ № 616 распространяется и на выбранный код.

**Вывод УФАС:** Перечень, установленный ПП РФ №616, содержит исчерпывающее количество позиций по коду ОКПД2, в соответствии с которыми и устанавливается запрет.

Более того, код ОКПД2 32.99.11.199 включен в п. 167 Перечня, утв. ПП РФ № 617 → **неправомерно установлен запрет, предусмотренный ПП РФ № 616.**

### Решение Псковского УФАС от 06.08.2020 по делу № 060/06/14-491/2020

Заказчиком установлен код ОКПД2 32.99.11.199, который отсутствует в Перечне, утв. ПП РФ № 616 [прим.: туда включен код 32.99.11.190], но включен в Перечень, утв. ПП РФ № 617(см. п. 167 Перечня).

**Вывод УФАС:** при проведении закупки товара с кодом ОКПД2 32.99.11.199 должны были быть установлены только ограничения в соответствии с ПП РФ №617. Установив в извещении и ограничение в соответствии с ПП РФ № 617, и запрет в соответствии с ПП РФ № 616, заказчик нарушил положения ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

**Когда не применять запрет (для всех и обороны), если:**

п.3 постановления № 616

- производства нет в России (должно подтверждаться):
  - ✓ в отношении промышленных товаров - разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием ГИС промышленности в порядке, установленном Минпромторгом;
  - ✓ в отношении иных товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, - заказчиком самостоятельно;

*Указывают характеристики промышленного товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг для получения разрешения (п.11 постановления № 616)*

## **Порядок выдачи Минпромторгом России разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара**

приказ Минпромторга России от 29.05.2020 № 1755 «Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, положения об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, порядка формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, порядка формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму».

**Разрешение необходимо получать на каждую проводимую закупку иностранных промышленных товаров.**

В государственной информационной системе промышленности Минпромторгом России запущен сервис для получения разрешений. Размещена ссылка на инструкцию по работе заказчиков с сервисом получения разрешений на закупку иностранной промышленной продукции.

- Заявитель подает в Министерство заявку о выдаче разрешения (далее - заявка) через государственную информационную систему промышленности (далее - ГИСП).
- При подаче заявки заявителю необходимо определить уполномоченное лицо, ответственное за подачу заявки и доступ к информации, содержащейся в ГИСП (далее - представитель заявителя).
- Заявка в электронной форме заполняется представителем заявителя в личном кабинете ГИСП на сайте [gisp.gov.ru](http://gisp.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сайт [gisp.gov.ru](http://gisp.gov.ru)) и подписывается руководителем (уполномоченным лицом) заявителя усиленной квалифицированной электронной подписью
- Заявка и прилагаемые к ней документы (при наличии) заполняются отдельно на каждый товар, в отношении которого запрашивается разрешение.
- Заявка и прилагаемые к ней документы (при наличии) не должны иметь грифов секретности
- Ответственный департамент (ОД) в течение 7 рабочих дней со дня присвоения заявке регистрационного номера осуществляет его проверку на соответствие требованиям
- 11. В случае соответствия заявки требованиям ОД в течение 3 рабочих дней посредством ГИСП осуществляет сравнение и определение отличий параметров заявленного товара с параметрами продукции, находящейся в реестрах российской и евразийской промышленной продукции и имеющей схожие технические и эксплуатационные характеристики с заявленным товаром, позволяющие ей выполнять его функции и быть коммерчески взаимозаменяемой с ним:

А) Если есть аналогичный товар, ОД в течение 2 рабочих дней направляет через ГИСП заявку производителям .

Б) Если нет аналогичного товара, в течение 5 рабочих дней заявителю направляется разрешение

13. Производитель аналогичного товара в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса посредством ГИСП:

а) подтверждает производственную и технологическую возможности произвести аналогичный товар;

б) не подтверждает производственную и технологическую возможности произвести аналогичный товар.

**Если по истечении установленного настоящим пунктом времени производитель аналогичного товара не представил информацию, считается, что производственная и технологическая возможности не подтверждены.**

## Заявка на выдачу разрешения

- а) информация о заявителе (адрес, контактная информация (телефон, электронная почта));
- б) информация о планируемом к закупке иностранном пром. товаре, в отношении которого запрашивается разрешение (наименование, коды ОКПД2 и ТН ВЭД);
- в) сведения о технических характеристиках закупаемого товара, касающиеся:
- функционального назначения или перечня выполняемых функций,
  - области применения,
  - качественных характеристик оборудования (длительность гарантийного срока, надежность, энергоемкость, экологичность, физические, химические, механические, органолептические свойства, не относящиеся исключительно к внешнему виду товара и существенным образом влияющие на функциональное назначение, область применения или качественные характеристики),
  - сведения о стоимостных характеристиках закупаемого товара, в т. ч. одной ед. товара и совокупности таких товаров. Указанные сведения необходимы для определения отличий параметров заявленного товара от параметров товара, производимого в России;
- г) наименование национального и федерального проектов (программ), в рамках которых закупается товар (при наличии);
- д) информация об источниках финансирования закупки товара;
- е) наименование инвестиционного проекта, в рамках которого закупается товар (при наличии);
- ж) наименование национального и федерального проектов (программ), в рамках которых закупается товар (при наличии);
- з) планируемый срок проведения закупки товара

40.	Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ	Не предусмотрены  Выдано разрешение (616А/3709/2021) Минпромторг России  Можно скан разрешения – так меньше будет запросов на разъяснения  Обязанности размещать нет!!!
-----	---	--

## Отсутствие в реестрах нужных товаров не имеет значения

**Жалоба:** запрет по ПП РФ № 616 установлен незаконно, т. к. необходимый товар отсутствует в РРПП/РЕПП, в связи с чем получить выписку из указанных реестров невозможно.

• **Позиция заказчика:** исключение, предусмотренное подп. «а» п. 3 ПП РФ № 616, не применялось, т. к. при обосновании НМЦК заказчиком были получены коммерческие предложения, в которых страной происхождения товара указана Россия.

• **Вывод УФАС:** установленный заказчиком запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, не противоречит Закону № 44-ФЗ.

Решение ФАС России от 20.07.2020 № КГОЗ-015/20.

решения Ямало-Ненецкого УФАС от 24.07.2020 № 089/06/14-472/2020, Удмуртского УФАС от 29.06.2020 по делу № 018/06/106-667/2020, Воронежского УФАС от 30.06.2020 по делу № 036/06/69-746/2020

## Если нужного товара нет в реестрах, запрет незаконен

- установлено, что товары с указанными заказчиком в документации кодами ОКПД2, в т. ч. 25.73.30.225, 25.73.40.271, 25.73.30.166 отсутствуют в реестрах.
- действия заказчика в части **ненадлежащего установления запрета** на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с ПП РФ №616, противоречат положениям Закона № 44-ФЗ.

Решение Московского УФАС от 22.10.2020 по делу №50/06/42009эп/20 (и мн. др.)

## Если нужного товара нет в реестрах, отклонение незаконно

Решение Московского УФАС от 15.07.2020 по делу № 077/06/57-11565/2020. См. решение Рязанского УФАС от 17.06.2020 по делу № 062/06/67-374/2020.

**Жалоба:** в реестре товары с требуемыми характеристиками отсутствуют, в связи с чем сведения из вышеуказанного реестра не были включены в заявку.

Представителем заказчика не представлено доказательств, подтверждающих наличиекупаемых товаров в реестре.

**Вывод УФАС:** при отсутствии в реестре товаров, указанных в аукционной документации, заявка УЗ не противоречит требованиям ДЭА и Закону № 44-ФЗ.

Решение об отклонении заявки УЗ является неправомерным и принято в нарушение ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ.

### Если в реестрах есть нужный ОКПД2, необходим запрет

Решение Краснодарского УФАС России от 28.07.2020 по делу № 023/06/69–3535/2020 (закупка № 0818500000820003245)

**Жалоба:** получить выписку из реестра на необходимую заказчику модель транспортного средства невозможно, поскольку соответствующие организации-производители не зарегистрированы на сайте Минпромторга России.

**Вывод УФАС:** поскольку в РРПП имеются товары, соответствующие установленному в документации коду ОКПД2, нет оснований не применять ПП РФ № 616.

### Если в РФ/ЕАЭС нужный товар не делают, запрет незаконен

Решение Московского УФАС России от 09.09.2020 по делу № 50/06/35490эп/20

- Согласно пояснениям представителя заказчика совокупности характеристик, установленных в ТЗ, не соответствует оборудование ни одного российского производителя. На территории государств-членов ЕАЭС производство необходимого товара также отсутствует.
- При этом в ДЭА установлен запрет, предусмотренный ПП РФ № 616.
- Вывод УФАС: одним из случаев, когда указанный запрет не устанавливается, является отсутствие на территории РФ/ЕАЭС производства необходимого промышленного товара, что подтверждается разрешением на закупку иностранного промышленного товара, выдаваемого Минпромторгом России с использованием ГИСП. Следовательно, установленный заказчиком запрет противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ.

## Письмо Минпромторга России от 28.07.2020 № ОВ-53569/12

- ❖ Нет товара в реестре российской промышленной продукции - заказчику необходимо получить разрешение на закупку иностранного товара, в соответствии с абз. 2 подп. "а" п. 3 Постановления № 616.
- ❖ В случае закупки промышленной продукции, включенной в перечень, и в отношении которой заказчики также обязаны предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, требования Постановления № 616 по представлению выписки из реестра российской промышленной продукции на соответствующие учреждения **не распространяются.**

**Но где такое сказано законодательно??? Почему не требовать???**

**Когда не применять запрет (для всех и обороны), если:**

п.3 постановления № 616

- закупка единицы товара до 100 тыс. руб., суммарная стоимость товаров - менее 1 млн руб.

Исключение - товары из пунктов 1 - 7, 125 и 127 перечня.

Запрет на допуск иностранных промышленных товаров, работ и услуг не применяют, если закупка единицы товара до 100 тыс. руб. и суммарная стоимость их менее 1 млн руб. Эти условия применяют одновременно. На товары из пунктов 1 - 7, 125 и 127 перечня запрет действует. В одном контракте НМЦК (цена контракта) – менее 1 млн. рублей, при этом цена единицы каждого товара из контракта не может быть выше 100 тыс. рублей.

#### **Письмо Минпромторга от 08.07.2020 № 47475/12**

Под совокупностью товаров применительно к постановлению N 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД 2).

Таким образом, при осуществлении закупки товаров в рамках одного кода ОКПД 2 суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара не превышает 100 тыс. рублей.

#### **ОТКУДА ТАКОЙ ВЫВОД???**

При этом следует иметь в виду, что если предметом одного контракта являются промышленные товары, включенные в перечень к постановлению N 616 и относящиеся к разным кодам ОКПД 2, то неприменение запрета по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 3 постановления N 616, устанавливается к каждому такому товару по отдельности.

## Письмо Минпромторга от 05.06.2020 № ПГ-12-7403

при осуществлении закупки товаров в рамках одного кода ОКПД 2 суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара не превышает 100 тыс. рублей.

При этом следует иметь ввиду, что при проведении двумя или более заказчиками совместных конкурсов или аукционов, предусмотренных статьей 25 закона N 44-ФЗ контракт с победителем такого конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком самостоятельно.

*В этой связи ограничение по стоимости продукции устанавливается заказчиком пропорционально в отношении тех единиц товаров, которые планируются им к приобретению по результатам проведения совместного конкурса или аукциона.*

**Как это- часть заказчиков применила запрет, а часть нет??? Но заявка, то одна**

Заказчик планирует закупку учебной мебели - столы ученические и стулья. Всего два наименования, из них столы на сумму 437 999,40 рублей, из расчета 2 433,33 рублей за единицу, и стулья на сумму 576 000 рублей, из расчета за единицу 1 600 рублей. **Общая сумму закупки 1 013 999,40 рублей.** Вправе ли заказчик в соответствии с пп "б" п. 3 Постановления №616 не применять запреты иностранных товаров?

По данным условиям запрет применяют, так как превышена НМЦК. Она не может быть более 1 000 000 рублей.

*или уменьшить количество товара или цену за единицу.*

Например, можно купить 177 столов по 2 433,33 на сумму 430 699,40 и 354 стула по 1 600 на сумму 566 400, общая сумма 997 099,40 рублей.

Решение Краснодарского УФАС от 16.09.2020 № 1598/2020 – КС по делу № 023/06/69-4500/2020

**Установили запрет - нарушение**

Наименование товара по КТРУ	Код ОКПД2	Количество	Цена за шт.	Стоимость
Гардеробная система	31.09.13.190	4 шт.	17 066,67	68 266,68
Гардеробная система	31.09.13.190	4 шт.	15 866,67	63 466,68
Гардеробная система	31.09.13.190	12 шт.	14 900,00	178 800,00
Гардеробная система	31.09.13.190	12 шт.	18 966,67	227 600,04
Вешалка настенная	31.09.11.120	12 шт.	4 250,00	51 000,00
Вешалка подкатная мобильная	31.09.11.120	3 шт.	11 866,67	35 600,01
				<b>624 733,41</b>

Предмет:

- шина пневматическая для легкового автомобиля (код ОКПД2 22.11.11), стоимость единицы товара составляет **2 900,00 руб.**
- шины и покрышки пневматические для автобусов, троллейбусов и грузовых автомобилей новые (код ОКПД2 22.11.13.110), стоимость единицы товара составляет **5 016,67 руб.**

Суммарная стоимость товаров составляет **166 566,76 руб.**

Ввиду изложенного комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу о **необходимости** применения положений подп. «б» п. 3 ПП РФ №616, нарушении заказчиком ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

Решение Ростовского УФАС от 27.08.2020 № 061/06/64-1775/2020

**Когда не применять запрет (для всех и обороны), если:**

п.3 постановления № 616

- необходимо обеспечить взаимодействие товаров из-за несовместимости с другими товарными знаками. Исключение – товары в пунктах 67 - 71 перечня.

***Запрет на товары в пунктах 67 - 71 перечня действует всегда.***

28.92.50.000 Тракторы гусеничные

28.93.15.110 Печи хлебопекарные неэлектрические

28.93.15.120 Оборудование для промышленного приготовления или подогрева пищи

28.93.17.110 Машины для переработки мяса, овощей и теста (оборудование для механической обработки продуктов на предприятиях общественного питания)

28.93.17.120 Оборудование для производства хлебобулочных изделий

- закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию на товары в пунктах 47 – 51 перечня.

***Запрет на товары в пунктах 47 – 51 перечня Не действует всегда.***

28.41.1 Станки для обработки металлов лазером и станки аналогичного типа; обрабатывающие центры и станки аналогичного типа

- 28.41.2 Станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие
- 28.41.3 Станки металлообрабатывающие прочие
- 28.41.4 Части и принадлежности станков для обработки металлов
- 28.49.1 Станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов

**Когда не применять запрет (для всех и обороны),** если:

п.3 постановления № 616

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент»:

- либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком,
- либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

п.1 ч.1 ст.33 закона

**Когда не применять запрет (для всех и обороны), если:**

п.3 постановления № 616

- ФСБ, ФСО, СВР, органы внешней разведки Министерства обороны, МВД, Росгвардия, подведомственные им организации запрет устанавливают:
  - по товарам из пунктов 1 - 7, 52 - 57, 73 - 75 и 81 перечня,
  - по товарам из пунктов 47 - 51 перечня, при условии цены одной единицы товара равной или менее 2 млн. рублей.На все остальные позиции перечня и на товары из пункта 47-51 перечня с ценой более 2х млн. рублей запрет не устанавливают, если не применяются другие основания.

Главное управление специальных программ Президента и подведомственные ему организации устанавливают запрет:

- по товарам из пунктов 1 - 7, 52 - 57 и 81 перечня,
  - по товарам из пунктов 47 - 51 перечня, при условии цены одной единицы товара равной или менее 2 млн. рублей.
- На все остальные позиции перечня и на товары из пункта 47-51 перечня с ценой более 2х млн. рублей запрет не устанавливают, если не применяются другие основания.

**Управление делами Президента и подведомственные ему организации устанавливают запрет:**

- по товарам из пунктов 3 - 7, 52 - 57, 73 - 75 и 81 перечня,
  - по товарам из пунктов 47 - 51 перечня, при условии цены одной единицы товара равной или менее 2 млн. рублей.
- На все остальные позиции перечня и на товары из пункта 47-51 перечня с ценой более 2х млн. рублей запрет не устанавливают, если не применяются другие основания.

- закупки **товаров** ФСО, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки **транспортных средств** МВД для обеспечения **безопасности объектов государственной охраны** и **проведения оперативно-поисковых мероприятий.**

Возможность подведомственного Управлению делами Президента Российской Федерации учреждения (ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» Управления делами Президента Российской Федерации) руководствоваться пунктом д части 3 Постановления № 616 от 30.04.2020 и не применять запреты, установленные частями 1 и 2 Постановления № 616 от 30.04.2020.

Полагаю, что **подведомственные учреждения (предприятия)** Управлению делами Президента Российской Федерации могут применять п. «д» ч.3 постановления № 616. В нормативном акте указан конкретный заказчик - Управление делами Президента Российской Федерации (ИНН 7710023340).

Чтобы всем подведомственным учреждениям (предприятиям) использовать это пункт, должно было быть написано – Управление делами Президента и **все подведомственные им учреждения (предприятия)**. ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» обязаны применять запреты, установленные постановлением № 616. Аналогичная ситуация со всеми органами власти (службами и ведомствами), которые перечислены в данном пункте. Им могут пользоваться конкретные службы и ведомства, а не их подведомственные бюджетные, казенные учреждения и унитарные предприятия.

Подп. «б» п.3 постановления № 616 позволяет не устанавливать запрет в извещении и документации по товарам. Если в извещении (документации) установили запрет (указали о необходимости применения запрета и прописали требования к составу заявки), то ссылаться на этот пункт нет оснований. **Его применяют до размещения извещения.** Если был установлен запрет, то отклоняют все заявки без выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции. В постановлении не указан механизм рассмотрения смешанных заявок по стране происхождения.

Запрет на допуск иностранных промышленных товаров, работ и услуг не применяют, если закупка единицы товара до 100 тыс. руб. и суммарная стоимость их менее 1 млн руб. Эти условия применяют одновременно. На товары из пунктов 1 - 7, 124 и 125 перечня запрет действует. В одном контракте НМЦК (цена контракта) – менее 1 млн. рублей, при этом цена единицы каждого товара из контракта не может быть выше 100 тыс. рублей. Нет уточнений в постановлении: можно один вид товара (цена за единицу до 100 тыс.рублей) и НМЦК 1 млн.рублей или несколько разноименных позиций (единица каждой не превышает 100 тысяч) и НМЦК 1 млн рублей.

*Если не применяется запрет, то при формировании извещения (документации) ограничение не указывают. Не устанавливают отметку в извещении о применении постановления № 616. Особое обоснование невозможности запрета в постановлении не предусмотрено, в том числе в виде отдельного файла. **Отдельный «бумажный» файл не нужен.** В документации в разделе про нацрежим можно указать основание освобождения от установки запрета. Указать ссылку на подп. «б» п.3 постановления № 616.*

**В целях реализации настоящего постановления:**

а) подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ - реестр российской промышленной продукции;

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена ЕАЭС является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением РФ - реестр евразийской промышленной продукции.

п.6 постановления № 616

Основание для включения в реестр российской промышленной продукции - заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), указанное заключение содержит информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), выданное Минпромторгом в соответствии с постановлением Правительства от 17 июля 2015 г. № 719 "

Основанием для включения продукции в реестр евразийской промышленной продукции является акт экспертизы, выданный уполномоченным органом государства - члена ЕАЭС, о соответствии такой продукции требованиям, предусмотренным приложением к постановлению Правительства от 17.07.2015 № 719, с указанием информации о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий) на территории государства - члена ЕАЭС (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий).

- ИНФОРМАЦИЯ**
- РЕЕСТР ЗАКЛЮЧЕНИЙ МИНПРОТОРГА РОССИИ
- ПЕРЕЧЕНЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВЕДЕННОЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВЕДЕННОЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

Могут не совпадать с ОКПД2 из документации (извещения)

Предприятие		Продукция				Действия	
Наименование	ОГРН	Реестровый номер	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	
Общество с ограниченной ответственностью «Торнадо Лаб» (ООО «Торнадо Лаб»)	1111690055157	2962\3\2019	Мебель металлическая прочая: столы лабораторные рабочие, серия «С»; столы лабораторные рабочие, серия «С» (под раковину); столы лабораторные письменные, серия «С»; столы лабораторные приставные, серия «С»; столы лабораторные рабочие, серия «Дин»; столы лабораторные письменные, серия «Дин»; столы лабораторные рабочие, серия «ПроСт»; столы лабораторные рабочие, серия «ПроМо» (под раковину); столы лабораторные для аналитических весов, серия «СВ»; столы лабораторные для аналитических весов, серия «СВП»; тумбы подкатные, серия «ТП»; тумбы подкатные, серия «Дин»	31.09.11	9403105809	ТУ 32.50.30-001-30389076-2018	<input type="button" value="Предприятие"/> <input checked="" type="button" value="Выписка из реестра"/>
Общество с ограниченной ответственностью «Торнадо Лаб» (ООО «Торнадо Лаб»)	1111690055157	2962\1\2019	Мебель металлическая прочая: шкафы вытяжные, серия «ШВ» (общего назначения; химические); шкафы вытяжные, серия «ШВП» (общего назначения; химические)	31.09.11	9403208009	ТУ 31.01.12-003-30389076-2018	<input type="button" value="Предприятие"/> <input checked="" type="button" value="Выписка из реестра"/>
ООО «Энерго»	1167325065181	1080\50\2020	Мебель деревянная для спальни	31.09.12.129	9403 50 000 9	ТУ 5600-001-1117325005973-2011 с изменением 2017 года	<input type="button" value="Предприятие"/> <input checked="" type="button" value="Выписка из реестра"/>
ООО «Энерго»	1167325065181	1080\49\2020	Мебель деревянная для столовой и гостиной	31.09.12.130	9403 60 100 9	ТУ 5600-001-1117325005973-2011 с изменением 2017 года	<input type="button" value="Предприятие"/> <input checked="" type="button" value="Выписка из реестра"/>
ООО «Энерго»	1167325065181	1080\45\2020	Мебель деревянная для столовой и гостиной прочая	31.09.12.139	9403 60 100 9	ТУ 5600-001-1117325005973-2011 с изменением 2017 года	<input type="button" value="Предприятие"/> <input checked="" type="button" value="Выписка из реестра"/>

ИНФОРМАЦИЯ

РЕЕСТР ЕВРАЗИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

## Реестр евразийской промышленной продукции



	Реестровая запись		Заявитель			Продукция			Решение Минпромторг России
	Дата и время	Номер	ОГРН	Наименование	ОКСМ	Наименование	ОКПД2	ТНВЭД	Срок действия решения
<input type="checkbox"/>	02.10.2020	1029/2020	200166490	ОАО "Торгмаш"	БЕЛАРУСЬ [112   BY   BLR]	Машина протирочно-резательная МПР-350М-02	[С   28.93.17.110] Машины для переработки мяса, овощей и теста (оборудование для механической обработки продуктов на предприятиях общественного питания)	[8438 60] Оборудование для промышленного приготовления или производства пищевых продуктов или напитков, в другом месте данной группы не поименованное или не включенное, кроме оборудования для экстрагирования или приготовления животных или нелетучих растительных жиров или масел:оборудование для переработки плодов, орехов или овощей	01.07.2021
<input type="checkbox"/>	02.10.2020	1017/2020	200166490	ОАО "Торгмаш"	БЕЛАРУСЬ [112   BY   BLR]	Машина для переработки овощей МПО-1-01	[С   28.93.17.110] Машины для переработки мяса, овощей и теста (оборудование для механической обработки продуктов на предприятиях общественного питания)	[8438 60] Оборудование для промышленного приготовления или производства пищевых продуктов или напитков, в другом месте данной группы не поименованное или не включенное, кроме оборудования для экстрагирования или приготовления животных или нелетучих растительных жиров или масел:оборудование для переработки плодов, орехов или овощей	01.07.2021
<input type="checkbox"/>	02.10.2020	1018/2020	200166490	ОАО "Торгмаш"	БЕЛАРУСЬ [112   BY   BLR]	Машина для переработки овощей МПО-1	[С   28.93.17.110] Машины для переработки мяса, овощей и теста (оборудование для механической обработки продуктов на предприятиях общественного питания)	[8438 60] Оборудование для промышленного приготовления или производства пищевых продуктов или напитков, в другом месте данной группы не поименованное или не включенное, кроме оборудования для экстрагирования или приготовления животных или нелетучих растительных жиров или масел:оборудование для переработки плодов, орехов или овощей	01.07.2021
<input type="checkbox"/>	28.08.2020	108/2020	807000028	ОАО "Витебские ковры"	БЕЛАРУСЬ [112   BY   BLR]	Прошивные ковровые покрытия		[5702] Тканые ковры и прочие текстильные напольные покрытия, нетафтинговые или нефлокированные, готовые или неготовые, включая "килими", "сумах", "хермани" и аналогичные ковры ручной работы	01.07.2021
<input type="checkbox"/>	02.10.2020	1016/2020	200166490	ОАО "Торгмаш"	БЕЛАРУСЬ [112   BY   BLR]	Машина для переработки овощей МПО-1-02	[С   28.93.17.110] Машины для переработки мяса, овощей и теста (оборудование для механической обработки продуктов на предприятиях общественного питания)	[8438 60] Оборудование для промышленного приготовления или производства пищевых продуктов или напитков, в другом месте данной группы не поименованное или не включенное, кроме оборудования для экстрагирования или приготовления животных или нелетучих растительных жиров или масел:оборудование для переработки плодов, орехов или овощей	01.07.2021
<input type="checkbox"/>	02.10.2020	1014/2020	200166490	ОАО "Торгмаш"	БЕЛАРУСЬ [112   BY   BLR]	Овощерезка промышленная	[С   28.93.17.110] Машины для переработки мяса, овощей и	[8438 60] Оборудование для промышленного приготовления или производства пищевых продуктов или напитков, в другом месте данной группы не	01.07.2021

## Страна происхождения в СОСТАВЕ заявки

Подтверждается **выпиской из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции**

с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).

**Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.**

В случае представления участником закупки в составе заявки выписки из реестра **с указанием совокупного количества баллов**, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства от 17 июля 2015 г. N 719, **такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**

Информация о нахождении товара в реестре российской промышленной продукции **не представляется** при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О<sub>1</sub>".

Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр российской промышленной продукции.

**С 01.06.2021** п. 10(1) утрачивает силу (Постановление Правительства РФ от 04.08.2020 № 1178).

10(1). Выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции не представляется при осуществлении закупок промышленных товаров для нужд обороны страны и безопасности государства, подпадающих под запрет, *за исключением закупок промышленных товаров, предусмотренных перечнем.*

Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров, работ, услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением промышленных товаров, предусмотренных перечнем, требованиям, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке декларацию о стране происхождения товара.

*На товары по перечню для ГОЗ нужна выписка из реестра российской и евразийской ПП*

*На прочие промышленные товары НЕ по перечню – декларация о стране происхождения товара*

**Выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров**

**а также информация о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ (если такое предусмотрено ПП РФ от 17.06.2015 № 719) *(например, для автомобилей легковых, грузовых, автомобилей скорой медицинской помощи и т.п.)*

Для промышленных товаров	Для промышленных товаров по п.1-7, 125, 127 Перечня	Для вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже «О1»
В составе заявки	<p>На этапе исполнения контракта (конкретный этап не установлен).</p> <p><b>Обратите внимание!</b></p> <p><i>Согласно письму Минпромторга России от 05.06.2020 N 39247/12 в закупках продукции легкой промышленности документы по ПП 616 надо предоставлять дважды:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <i>в составе заявки – выписку из реестра на товар,</i></li><li>• <i>при исполнении контракта – выписку из реестра на полуфабрикаты и материалы, из которых изготовлен товар.</i></li></ul> <p><i>Но! Этот порядок противоречит буквальному толкованию ПП 616!</i></p>	<p>Информация о нахождении товара в реестре российской промышленной продукции не представляется</p> <p><i>На товары по перечню для ГОЗ нужна выписка</i></p> <p><i>На прочие промышленные товары НЕ по перечню – декларация о стране происхождения товара</i></p> <p><i>Правило действует до 01.06.2021 (постановление от 04.08.2020 № 1178)</i></p>

Подтверждение	Чем подтверждается	Основание включения в Реестр
Подтверждение производства продукции на территории РФ	наличие сведений о такой продукции в Реестре российской промышленной продукции <a href="https://gisp.gov.ru">https://gisp.gov.ru</a>	Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом РФ в соответствии с ПП от 17.07.2015 № 719
Подтверждение производства промышленной продукции на территории ЕАЭС	наличие сведений о такой продукции в Реестре евразийской промышленной продукции	Соответствие такой продукции требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории РФ, предусмотренным приложением к ПП 719

Выписку получает участник закупки.

Выписка выдается на конкретный товар конкретного производителя.

Если закупаются много позиций (видов товаров), то выписка – на каждый товар из спецификации.

Реестровая запись может быть одна на много видов товаров, но расшифровка этих товаров (конкретные виды или модели) указаны в заключении Минпромторга России, которое тоже размещено в реестре.

*Выписка только во ВТОРОЙ части - Решение Московского УФАС от 03.11.2020 по делу № 077/06/57-18726/2020  
В первой нельзя!!!*

**Реестровая запись № 2421\249\2019**

Дата внесения в реестр: 24.10.2019

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя):  
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КАМАЗ"

Идентификационный номер налогоплательщика: 1650032058

Основной государственный регистрационный номер юридического лица) (Основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя): 1021602013971

**Заключение № 75162/20 от 24.10.2019 (срок действия 23.10.2020).**

**Нужно проверить**

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК 034 2014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС	Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ таких операций (условий)	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Автомобили бортовые 4308-С5	29.10.41.112	8704 22 910 8	1300	Указанное совокупное количество баллов <u>не соответствует</u> целям осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукцион на поставку легкового автомобиля (окпд-2 29.10.2) установлены ограничения по ПП РФ от 30.04.2020 № 616 .

Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт. Участник предоставил выписку, но в ней отсутствует информация о баллах. Вообще баллы сам участник считает или баллы должны быть в реестре при включении продукции в него, или каким образом? Нужно ли отклонять данную заявку по причине отсутствия баллов в выписке из реестра?

Баллы считает Минпромторг и указывает их в разделе выписки «Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции». Проверьте «бумажную» выписку из заявки и сведения реестра российской промышленной продукции. Если и в реестре на сайте Минпромторга нет таких сведений, то вероятно на такую продукцию не установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий).

Тогда заявку не отклоняют, так как баллы не предусмотрены вообще для данного товара. Если участник самостоятельно их не указал, то заявку отклоняют. Об этом сказано в п.10 постановления № 616. При этом однозначно ответить по вашей ситуации невозможно. Проверку начисления и отражения баллов заказчик проводит самостоятельно. Значение имеет вид конкретного автомобиля и причина не указания баллов в выписке. Баллы указывают не на все виды продукции. Порядок начисления баллов и отражения в выписке предусмотрен постановлением Правительства от 17.07.2015 № 719.

## Требовать выписку обязательно

Решение Московского областного УФАС от 22.10.2020 по делу №50/06/41784эп/20

- Заказчик установил запрет, предусмотренный ПП РФ № 616
- При этом в ДЭА не указывалось на необходимость предоставления выписки из РРПП или РЕПП
- Заявка УЗ была отклонена в связи с отсутствием в ее составе выписки из РРПП
- УФАС: заказчиком не установлено требование к участникам закупки о предоставлении во 2ЧЗ выписки из РРПП или РЕПП с указанием номеров реестровых записей в отношении промышленных товаров, что вводит УЗ в заблуждение и противоречит положениям Закона № 44-ФЗ. Отклонение заявки являлось неправомерным

## Вместо выписки можно просто информация о реестровом номере?

Решение Брянского УФАС от 21.08.2020 по делу № 032/06/69-1014/2020

- ПП РФ № 616 не предъявляет требований к форме и оформлению выписки из РРПП, представляемой УЗ в составе заявки для подтверждения соответствия промышленных товаров требованиям ПП РФ № 616. Требование к форме выписки из РРПП или РЕПП не содержится и в ДЭА. ПП РФ № 616 лишь устанавливает требование о представлении в составе заявки выписки из РРПП или РЕПП с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров.
- Представленный в заявке УЗ документ содержит номера реестровых записей, соответствующих по формату реестровым номерам РРПП, размещенного на сайте Минпромторга России, по каждому наименованию товара, указанному в ТЗ. Соблюдение (несоблюдение) формы/оформления представленной УЗ выписки не может являться формальным основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Вопрос.

Согласно части 10 ПП 616 30.04.2020 участник закупки представляет заказчику информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). При закупке мебели данное требование устанавливается?

## II. Продукция автомобилестроения (Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719)

из 29.10.2 из 29.10.4	Автомобили легковые, имеющие помимо места водителя не более 8 мест для сидения, а также построенные на их базе транспортные средства для перевозки грузов, имеющие технически допустимую максимальную массу не более 3,5 тонны	выполнение на территории Российской Федерации следующих операций (условий) (при наличии): сварка кузова (кабины) (400 баллов); окраска кузова (кабины) (500 баллов) штамповка деталей кузова (кабины): штамповка (процент общей массы черного кузова) - не менее 30 процентов (100 баллов, кроме автобусов); штамповка (процент общей массы черного кузова) - не менее 50 процентов (200 баллов, кроме автобусов);
из 29.10.4 из 29.10.3	Легкие коммерческие автомобили, включающие средства автотранспортные грузовые, имеющие технически допустимую максимальную массу не более 3,5 тонны, а также шасси, грузовые автомобили и транспортные средства для перевозки людей на их базе, имеющие технически допустимую максимальную массу не более 7,5 тонны	штамповка (процент общей массы черного кузова) - не менее 70 процентов (300 баллов, кроме автобусов); использование российского металла (включая алюминий при наличии) - не менее 70 процентов общей массы кузова (кабины) (200 баллов) двигатель внутреннего сгорания: сборка, включая установку коленчатого вала и шатунно-поршневой группы, проведение контрольных испытаний (25 баллов); обработка блоков цилиндров и использование заготовок блоков цилиндров российского производства (95 баллов); обработка коленчатых валов и использование заготовок коленчатых валов российского производства (95 баллов);
из 29.10.4	Автомобили грузовые, имеющие технически допустимую максимальную массу более 3,5 тонны и шасси на их базе	обработка распределительных валов и использование заготовок распределительных валов российского производства (95 баллов); обработка головки блока цилиндров и использование заготовок головки блока цилиндров российского производства (95 баллов);

Необходимое количество баллов для признания товара произведенным в России контрактная система не регулирует. Заказчик постановление № 719 смотрит самостоятельно. Не все товары должны вообще иметь баллы. Их соответствие проверяют не по всем видам промышленной продукции. По каким товарам начисляют баллы указано в постановлении № 719. Это преимущественно продукция автомобилестроения, музыкальные инструменты, отдельные виды оборудования. По мебели не указаны баллы. В документации при закупке мебели можно не указывать условие о совокупном количестве баллов. Но если укажите с оговоркой «если такое предусмотрено постановлением № 719», это не является нарушением и не обязывает проверять такую информацию.

Прямо общее количество баллов по товарам в постановлении № 719 не указано. Но есть баллы за отдельные операции по производству товаров. В Обосновании указана информация о баллах из постановления № 719 по мебели. В заключении Минпромторга указано количество баллов, которые набирает определенная продукция. Заключение размещено в том же реестре в открытом доступе. Для ее получения нажать кнопку «Заключение МПТ». Пример указан в Обосновании. На практике заказчики для проверки чаще берут указанное в выписке количество баллов (столбец «Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ таких операций (условий)») и сравниваете со сведениями заключения. При этом в постановлении № 616 не указано, что заказчик обязан перепроверять эти данные по каким-либо ресурсам. Но заказчики это делают. Можно использовать данные из выписки из столбца «Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции». Там может быть указано: Указанное совокупное количество баллов не соответствует целям осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заказчик обязан проверять соответствие баллов по тем товарам, по которым такие баллы начисляют. Если их количество недостаточно, то выписку не принимают (п.10 постановления № 616).

## Выписка из реестра российской промышленной продукции

Реестровая запись № 2407\3\2019

Дата внесения в реестр: 13.11.2019

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя):

ООО "ВОЛГАБАС"

Идентификационный номер налогоплательщика: 3435107555

Основной государственный регистрационный номер юридического лица) (Основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя):

1113435006739

Заключение № 80348/20 от 13.11.2019 (срок действия 12.11.2020).

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК 034 2014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС	Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ таких операций (условий)	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Автобус городской: автобус с газовым двигателем ВОЛГАБАС или VOLGABUS, тип 5270, модификация 5270G2-0000010	29.10.30.11	8702901190	1400	Указанное совокупное количество баллов не соответствует целям осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рюкзаки школьные код ОКПД2: 15.12.12.192 .Установили запрет по постановлению 616.

Один из участников предоставил выписку с таким же кодом 15.12.12.192 (наименование продукции: сумки, рюкзаки, баулы, мешки из натуральной кожи, текстильных материалов, в том числе для силовых структур (МО, МВД, МЧС, ФСБ, ФСО, Росгвардия и др)

Второй участник предоставил выписку с другим кодом 13.92.29.190 (наименование продукции: сумки из текстильных материалов (сумка полевая для Юной Армии, для ношения магазинов, для гранатомета, унифицированная для изделий, инструментальная, для туалетных принадлежностей, для переноски форменной одежды, для противогаза, для укладке веревки, для боеприпасов, под прицел и другие) для силовых структур (МО, МВД, МЧС, ФСБ, ФСО, Росгвардия и др), сумка баул для ценностей Сбербанка, сумки, портфели из текстильных материалов марка ЗАО "Завод Труд" Отклонить ли второго участника, который предоставил выписку с другим кодом? Получается, что выписка не соответствует товару

Отклоняют за отсутствие выписки, ее несоответствие требованиям постановления № 616 (документации), недостоверности сведений в ней.

Разночтения в кодах ОКПД2 между документацией (извещением) и выпиской – не основание для отклонения.

В постановлении не указано, что по этому признаку проводят отклонение. В выписке указывают производителя товара. Проводите проверку фактического производства школьных рюкзаков на ЗАО "Завод Труд". При отсутствии фактов - заявку можно отклонить по причине несоответствия требованиям нацрежима.

Школьные рюкзаки не включены в реестр промышленных товаров и не имеют выписки. Если заявка будет допущена и этот участник станет победителем, то поставляемый товар должен производиться именно на ЗАО "Завод Труд". С другими видами производителей товар не принимают.

ООО "УРАЛ КОЖА"	1111\19\2020	Сумка для переноски форменной одежды (сумка для личных вещей)	13.92.29.190	6307	ТУ 8782-238-08836809-2014	<input type="checkbox"/> Организация <input checked="" type="checkbox"/> Выписка из реестра
ООО "УРАЛ КОЖА"	1111\17\2020	Сумка для ручных гранат	13.92.29.190	6307	ТУ 17 РСФСР 13-7396-70	<input checked="" type="checkbox"/> Заключение МПТ <input type="checkbox"/> Организация <input checked="" type="checkbox"/> Выписка из реестра
Общество с ограниченной ответственностью НПП «Ранг» (ООО НПП «Ранг»)	1732\8\2020	Сумки из текстильных материалов (сумка полевая, для ношения магазинов, для гранатомета, унифицированная для изделий, для противогаза, для переноски форменной одежды, личных вещей, для боеприпасов, для прицелов и другие) для силовых структур (МО, МВД, МЧС, ФСБ, ФСО, Росгвардия и другие)	13.92.29.190	6307 10 900 0	ТУ 8782-238-08836809-2014	<input checked="" type="checkbox"/> Заключение МПТ <input type="checkbox"/> Организация <input checked="" type="checkbox"/> Выписка из реестра
ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАВОД ТРУД"	2210\6\2019	Сумки из текстильных материалов (сумка полевая для Юной Армии, для ношения магазинов, для гранатомета, унифицированная для изделий, инструментальная, для туалетных принадлежностей, для переноски форменной одежды, для противогаза, для укладки веревки, для боеприпасов, под прицел и другие) для силовых структур (МО, МВД, МЧС, ФСБ, ФСО, Росгвардия и другие), сумка баул для ценностей Сбербанка, сумки, портфели из текстильных материалов марка ЗАО «Завод Труд»	13.92.29.190	6307 10 900 0	Технические условия № 8782-021-00304183-2016 «Сумка полевая для Юной Армии», Технические условия № 858-5910-2006 «Сумка для туалетных принадлежностей», Технические условия № 8782-008-00304183-2015 «Сумка-баул для 5 кассет устройств самообслуживания с колесной базой»	<input checked="" type="checkbox"/> Заключение МПТ <input type="checkbox"/> Организация <input checked="" type="checkbox"/> Выписка из реестра
ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАВОД ТРУД"	2210\2\2019	Тенты и палатки из текстильных материалов для силовых структур (МО, МВД, МЧС, ФСБ, ФСО, Росгвардия и другие), марка ЗАО «Завод Труд»	13.92.29.190	6306 19 000 0 6306 22 000 0	Технические условия № 858-6088-2011 «Палатка каркасная М-10», Технические условия № 858—6408-2016 «Тент специальный»	<input checked="" type="checkbox"/> Заключение МПТ <input type="checkbox"/> Организация <input checked="" type="checkbox"/> Выписка из реестра
Общество с ограниченной ответственностью «Профит» (ООО	396\12\2020	Тенты, накидки, полога, брезенты и тенты укрывочные из текстильных материалов (для автомобильной, специальной и другой техники, для бронетанкового, ракетно-артиллерийского	13.92.29.190	6306 19 000 0	ТУ 4531-001-87807228-2012	<input checked="" type="checkbox"/> Заключение МПТ <input type="checkbox"/> Организация

## Совпадение наименований товара в выписке из РРПП и в ТЗ не требуется

Решение Брянского УФАС от 22.10.2020 по делу № 032/06/69-1248/2020

Заказчику требовались следующие предметы детской мебели (ОКПД2 31.09.13.149 «Изделия детской мебели прочие, не включенные в другие группировки»):

групповой манеж с калиткой;  
мостик-лесенка с поручнями.

**Вывод УФАС:** присвоение конкретным производителем иного наименования товара «набор детской мебели», «детский уголок», «стенка детская игровая», если этот товар включает манеж с калиткой и мостик с лесенкой, не может являться основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации. Представленной в составе заявки выписки из РРПП с кодом ОКПД2 31.09.13 достаточно для подтверждения соответствия товара требованиям п. 10 ПП РФ № 616

## **Вопрос.**

Закупка экскаватора-погрузчика - запрет на допуск иностранных промышленных товаров в соответствии с постановлением № 616.

Участник закупки во второй части заявки не предоставил выписку из реестра, ссылаясь на п. 10 постановления № 616: "Информация о нахождении товара в реестре российской промышленной продукции не представляется при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр российской промышленной продукции."

В подтверждение участник закупки предоставил письмо о том, что его продукция принята на снабжение в Вооруженные силы приказом Минобороны РФ, обязуясь представить выписку из приказа при поставке товара.

Как применяется упомянутый п. 10 постановления №616?

В качестве пояснения к указанному вопросу участник в своем письме, ссылаясь на п. 10 ПП №616, подтверждает, что экскаватор одноковшовый ЭО-2202 производства ООО ПО "ДонСтройМаш", предлагаемый к поставке, принят на снабжение Вооруженных сил РФ приказом от 28.04.2007 №75, на основании п. 10 ПП №616 данный товар не подлежит включению в реестр российской промышленной продукции.

Выписка из приказа будет предоставлена при поставке товара.

Каковы действия комиссии при рассмотрении заявки данного участника?

## Ответ.

В нормативном документе нет однозначного ответа о применении п.10 постановления № 616.

Есть два варианта:

- применяют только при изначальной закупке вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию в рамках ГОЗ. Тогда в извещении (документации) указывают об этом. И заказчик знает о факте того, что выписка не предоставляется.
- при закупках любых заказчиков специальной техники, которая может быть принята на вооружение, снабжение, в эксплуатацию. При этом заказчик может только предвидеть факт того, что технику не включают в реестр.

Склоняюсь к первому варианту, что заказчик изначально знает о виде техники и закупка в рамках ГОЗ для применения п.10

Косвенное подтверждение в п.10.1 постановления

**ИТОГО- отклонят или допустят – НЕПОНЯТНО!!**

## Если товар принят на вооружение ВС РФ, выписка из РРПП не требуется

В составе второй части представлено информационное письмо о том, что предлагаемый к поставке **экскаватор одноковшовый ЭО-2202 производства ООО ПО «ДонСтройМаш»** принят на снабжение ВС РФ приказом от 28.04.2007 № 75 → на основании п. 10 ПП РФ №616 данный товар не подлежит включению в РРПП

**Вывод УФАС:** заявка УЗ неправомерно признана не соответствующей требованиям аукционной документации

Решение Крымского УФАС от 05.10.2020 по делу № 082/06/106-1805/2020

Нужно ли проверять информацию из выписки на соответствие спецификации во время рассмотрения заявок? Например, в выписке указан конкретный товар (костюм женский Виват), но он по своим характеристикам не подходит.

В постановлении № 616 прямо не указана обязанность проверять выписку (код ОКПД2, срок действия, соответствие товара из заявки сведениями выписки и т.д).

Есть только обязанность соотнести количество баллов по товарам, по которым их начисляют (п.10 постановление № 616).

Формально по постановлению заказчик должен оценивать только наличие или отсутствие выписки в заявке. Но заказчики делают такие проверки и отклоняют заявки, если данные по характеристикам не соответствуют или срок действия выписки истек на момент рассмотрения заявки. Отклонить вы можете, если ваш халат по характеристикам не соответствует указанным параметрам в выписке.

Можно проверить костюм Виват на сайте производителя или в ином источнике на соответствие вашим фактическим параметрам из закупки.

Если поставщик предоставляет выписку из реестра конкретного товара, он обязан поставить товар именно этого производителя, указанного в выписке. Закупают товар только у указанного в реестре производителя под указанным реестровым номером. Выписка подтверждает статус страны, производителя, бренд того товара, который будет поставлен позже. Иначе смысл в выписках теряется, если предоставлять любую подходящую.

## Основания для предоставления выписки участником закупки

Решение Свердловского УФАС от 02.09.2020 по жалобе № 066/06/69-3621/2020

Согласно п. 8 Приложения № 3 к приказу Минпромторга России № 1755 выписка из реестра российской промышленной продукции может быть выдана любому заинтересованному лицу, в т. ч. УЗ, желающему поставить определенный товар, на который распространяются требования постановления № 616.

ООО «Контакт» представило выписки из реестра от 22.07.2020 № 1111\24\2020, 1111\38\2020, 1111\40\2020, 1111\42\2020, оформленные на ООО «Урал Кожа».

ООО «Урал Кожа» (производитель товара) обжаловало признание заявки ООО «Контакт» соответствующей требованиям ДЭА. Между ООО «Урал Кожа» и ООО «Контакт» отсутствуют какие-либо договорные отношения, в связи с чем у ООО «Контакт» отсутствует возможность поставить заявленный в заявке товар.

Вывод УФАС: заявка ООО «Контакт» не соответствует требованиям документации об аукционе и Закона № 44-ФЗ.

**Нужно отклонять если в выписке и заявке разные участники???**

## Дополнительное требование по товарам в пунктах 1 - 7, 125 и 127 перечня

использование при производстве промышленных товаров, и (или) выполнении работ, и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является РФ и (или) государство - член ЕАЭС.

### А что такое материалы и полуфабрикаты???

**Не действует** - если на территории РФ и (или) территориях государств - членов ЕАЭС отсутствует производство таких товаров, материалов или полуфабрикатов.

Код ОК 034-2014 (КПЕС 2008)		Наименование товара
1.	13.2	Ткани текстильные
2.	13.9	Изделия текстильные прочие
3.	14.1	Одежда, кроме одежды из меха
4.	14.20	Изделия меховые
5.	14.3	Предметы одежды трикотажные и вязаные
6.	15.1	Кожа дубленая и выделанная; чемоданы, сумки дамские, изделия шорно-седельные и упряжь; меха выделанные и окрашенные
7.	15.2	Обувь
125.	32.99.11.190	Уборы головные защитные и средства защиты прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении головных уборов из текстильных материалов)
127.	32.99.11.190	Уборы головные защитные и средства защиты прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении головных уборов из текстильных материалов)

## Дополнительное требование по товарам в пунктах 1 - 7, 125 и 127 перечня

Документы, подтверждающие страну происхождения в отношении промышленных товаров, указанных в настоящем пункте, представляются поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **на этапе исполнения контракта???** по форме и в порядке, которые предусмотрены пунктом 10 постановления.

Это доп. требование необходимо установить в документации, если заказчик проводит конкурс или аукцион за закупку соответствующих товаров легкой промышленности (ч.2 и ч.4 ст.31 Закона № 44-ФЗ).

10. Установить, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, участник закупки представляет заказчику **в составе заявки** на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ , если такое предусмотрено постановлением Правительства от 17 июля 2015 г. N 719.

Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Требовать от участника закупки в составе заявки выписку из реестра промышленной продукции РФ или ЕАЭС (пункт 10 ПП № 616), а также при исполнении контракта еще одну выписку если товары попадают в позиции 1-7, 125,127 перечня?

Дополнительное требование **не действует** только в одном случае, если на территории России или стран ЕАЭС нет производства (п. 5 постановления № 616). Если не применяют запрет в случаях п.3 постановления № 616, то дополнительное правило использовать нужно. Его устанавливают к участникам (а не товару) при закупке товаров из пунктов 1 - 7, 125 и 127 перечня. Документы, подтверждающие страну происхождения материалов или полуфабрикатов представляют на этапе исполнения контракта (выписка из соответствующего реестра промышленной продукции). Куда необходимо прописывать данное условие (в раздел про требования к участникам или про нацрежим) прямого ответа нет. Это условие можно указывать в разделе про требования к участникам по ст.31 закона и в раздел про нацрежим. Полагаем, что при установке доптребования необходимо в извещении ставить отметку о применении постановления № 616.

*Если и запрет, и доптребование – выписка в составе заявки на поставляемые готовые товары, выписка при исполнении - на материалы и полуфабрикаты, из которых изготовлены товары пунктов 1 - 7, 125 и 127 перечня. При установке только доптребования - выписка на материалы и полуфабрикаты нужна только при исполнении. Это выписки на разные товары.*

## Письмо Минпромторга от 05.06.2020 № 39247/12

выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей в отношении промышленных товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня, должна подаваться в соответствии с пунктом 10 постановления N 616 в составе заявки на участие в закупке.

документы, подтверждающие страну происхождения материалов или полуфабрикатов, использованных при производстве промышленных товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня, должны представляться поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта в соответствии с пунктом 5 постановления N 616.

Согласно абзацу второму пункта 5 постановления N 616 дополнительное требование об использовании материалов или полуфабрикатов, не действует в случае, если на территории РФ и территории ЕАЭС отсутствует производство таких товаров, материалов или полуфабрикатов Для определения документа, подтверждающего отсутствие производства материалов или полуфабрикатов на территории РФ следует руководствоваться подпунктом "а" пункта 3 постановления N 616, согласно которому отсутствие производства промышленного товара на территории Российской Федерации и территории ЕАЭС (далее - отсутствие производства) подтверждается:

- в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, - наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Минпромторгом;
- в отношении иных товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, - заказчиком самостоятельно.

*Документы, подтверждающие страну происхождения материалов или полуфабрикатов, использованных при производстве промышленных товаров, должны представляться поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта в соответствии с пунктом 5 постановления N 616, то и документы, подтверждающие отсутствие производства материалов и полуфабрикатов, также должны представляться поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта.*

В п.5 Постановления правительства 616 указано, что при закупке изделий текстильного производства необходимо установить дополнительное требование к материалам или полуфабрикатам. Необходимо ли вносить данное требование в проект контракта, и если необходимость имеется, то в какой раздел?

В постановлении № 616 ничего не сказано, что заказчик в проекте контракта что-либо дополнительно должен указывать. Рекомендуем в тексте проекта контракта (до заключения контракта) указать - документальное подтверждение страны происхождения материалов и полуфабрикатов по п.10 постановления № 616 (выписка из реестра российской (евразийской) промышленной продукции) или документальное подтверждение отсутствия производства материалов и полуфабрикатов. Можно включить в раздел о приемке, а именно написать это в перечне документов, которые поставщик передает заказчику при поставке. Можно в любом ином месте указать. Значения это не имеет. Главное - эти сведения поставщик предоставляет до приемки. Также нет прямой обязанности что-либо писать в контракте по данному вопросу.

В постановлении № 616 не указано, каким образом и кто получает подтверждение отсутствия производства материалов и полуфабрикатов. Возможны варианты: до проведения закупки заказчик получает заключение Минпромторга по приказу № 1755 или поставщик на стадии исполнения контракта получает заключение Минпромторга по приказу № 1755. В письме от 05.06.2020 № 39247/12 Минпромторг указал, что для определения документа, подтверждающего отсутствие производства материалов или полуфабрикатов на территории РФ следует руководствоваться подпунктом "а" пункта 3 постановления N 616. Документы, подтверждающие отсутствие производства материалов и полуфабрикатов, также должны представляться поставщиком на этапе исполнения контракта.

Также нет ясности в каком виде должно быть оформлено такое подтверждение — как разрешение по приказу № 1755 или в иной форме.

Содержание контракта	Для промышленных товаров, кроме товаров из п.1-7, 125, 127 перечня	<ul style="list-style-type: none"> <li>•– страна происхождения товара,</li> <li>•– реестровые записи о товаре из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции,</li> <li>•– условие о замене одной страны на другую при исполнении контракта.</li> </ul>
	Для товаров из п.1-7, 125, 127 перечня	<ul style="list-style-type: none"> <li>•– страна происхождения товара,</li> <li>•– условие о предоставлении выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции,  <i>Если участник закупки выписку не предоставит, то принимать товар нельзя,</i></li> <li>•– условие об использовании при производстве промышленных товаров, и (или) выполнении работ, и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является РФ и (или) государство – член ЕАЭС,  <i>Если участник закупки в ходе исполнения контракта не подтвердит соответствие этому условию или заказчик установит, что при производстве использовалось сырье не российское (не евразийское), то заказчик обязан расторгнуть контракт с таким поставщиком в одностороннем порядке в соответствии с п.1 ч.15 ст.95 Закона 44-ФЗ,</i></li> <li>•– условие о замене одной страны на другую при исполнении контракта.</li> </ul>

Не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, **включенные в перечень и не включенные в него** (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).

*п.12 постановление № 616*

Объединять в одну закупку товары из перечня и товары, не включенные в него, допустимо, только если они приобретаются в рамках гособоронзаказа. Если товары не в рамках гособоронзаказа, то объединять нельзя.

**Промышленные и непромышленные для гособоронзаказа объединять нельзя.**

Закупки для нужд обороны страны и безопасности указано в п.14 постановления № 616:

- товары, работы, услуги, осуществляемые в целях выполнения мероприятий государственных программ РФ, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа.

При исполнении контракта замена промышленных товаров, указанных в перечне, на промышленные товары, происходящие из иностранного государства (за исключением государств - членов ЕАЭС), **не допускается.**

*п.13 постановление № 616*

Если закупают товары, для которых Правительство установило запрет на допуск, то условия допуска по приказу № 126н не применяют.

*Минфин устанавливает условия допуска, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет в соответствии с ч.3 ст.14 закона*

*Часть 4 ст.14 закона*

Если запрет не соблюдаете, то при проведении конкурентных процедур применяют приказ № 126н.

Согласно ПП № 616 подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ. Продукция, предлагаемая участником закупки не внесена в реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ. Но при этом, участник закупки прикладывает акт экспертизы ТПП. Выпускает эту продукцию российский и белорусский заводы. ОКПД2 29.20.23.130. Закупку проводим в третий раз, и каждый раз отклоняем за отсутствие выписки из реестра промышленной продукции, произведенной на территории РФ/государства - члена ЕАЭС. Вправе ли комиссия рассмотреть вместо этого документа акт экспертизы ТПП или СТ-1?

Единственным подтверждением того, что продукция не подпадает под запрет, является выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции. И при этом не имеет значения, что она произведена в России. Возможность предоставления сертификата СТ-1 или акта экспертизы ТПП для подтверждения соответствия в постановлении № 616 не предусмотрена. Сертификат СТ-1, акт ТПП не является подтверждением страны в рамках данного запрета на допуск. Если продукции нет в реестре и (или) участник не представил выписку из реестра российской промышленной продукции, то заявки признают не соответствующим требованиям документации. Об этом сказано в ч.7 ст.69 Закона № 44-ФЗ и в п.10 постановления № 616. Отсутствие товара в реестре означает, что такой товар в России не производится и относится к иностранному. Заявку надо отклонять. Чтобы купить «иностранной» товар, заказчик получает разрешение на закупку иностранных промышленных товаров. Правила и порядок получения такого разрешения разработал Минпромторг в приказе от 29.05.2020 № 1755. Разрешение позволит не нарушать законодательные правила. Если разрешение не получали и установлен запрет, то заявку без выписки из реестра отклоняют либо с нарушением принимают и получают требуемый товар. Других вариантов нет. Штраф за допуск несоответствующей заявки без выписки по аукциону предусмотрен ч.2 ст.7.30 КоАП РФ.

# Все сервисы ГИСП

Поиск сервиса

-  **Государственная поддержка промышленности** >
  -  **Сервисы торговой площадки** >
  -  **Продвижение продукции и развитие производства** >
  -  **Отчетность** >
  -  **Информационные сервисы** >
  -  **Проектное управление** >
  -  **Сервисы для малого и среднего бизнеса** >
  -  **Финансовые сервисы** >
  -  **Аналитика** >
  -  **Отраслевые порталы** >
  -  **Прогнозы** >
-  **ПП РФ от 23.02.2019 №191 «О господдержке промышленных предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности» (КППК)**   
Сервис подачи и рассмотрения заявок на участие в квалификационном отборе по реализации КППК
  -  **Навигатор мер поддержки**  
Сервис поиска и подбора субсидий и мер государственной поддержки
  -  **ПП РФ от 30.04.2020 г. № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных нужд"**   
Сервис подачи заявки и получения разрешения на закупку иностранной промышленной продукции для государственных, муниципальных заказчиков или иных юридических лиц, указанных в ч.5 ст.15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.
  -  **Реестр проектов ПП РФ от 30.12.2013 г. №1312 "Субсидирование части затрат на проведение НИОКР"**   
Реестр проектов, реализуемых в рамках ПП РФ № 1312
  -  **ПП РФ от 30.10.2014 г. №1119 "Об отборе субъектов РФ, имеющих право на получение субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков"**   
Сервис отбора субъектов РФ для субсидий на инфраструктуру для индустриальных парков
  -  **ПП РФ от 21.03.2020 г. №319 «Об утверждении Правил формирования и актуализации перечня видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения СПИК»**   
Сервис работы с электронными заявлениями на включение в Перечень видов технологий, признаваемых современными в целях заключения специальных инвестиционных контрактов
  -  **ПП РФ от 21.09.2015 г. №999 "О комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности" (ПЭЭ)** 

## *Пошаговая инструкция, как попасть в реестр российской промышленной продукции Минпромторга:*

### Шаг 1. Готовим документы:

- заключение Минпромторга. Заявку на оформление заключения подаем на сайте ГИСП. Для этого в блоке сервисов «Государственная поддержка промышленности» выберете раздел «ПП РФ от 30.04.2020 № 616» и оформите запрос. Сервис дистанционной подачи заявок доступен только для зарегистрированных пользователей;
- документы, которые содержат основную информацию об организации: ИНН, выписку из ЕГРЮЛ и прочие в соответствии с постановлением от 17 июля 2015 года № 719
- сертификаты и иные документы, которые подтверждают качество продукции (технические условия, стандарт организации, технологический регламент);
- копии договоров на закупку сырья для производства;
- расчет содержания импортного сырья в продукции (если необходимо).

### Шаг 2. Готовим сведения о:

- принадлежности изделия к определенному коду ОКПД 2, ТН ВЭД;
- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение на территории России определенных условий (при необходимости);
- номере одобрения типа транспортного средства.

Пошаговая инструкция, как попасть в реестр российской промышленной продукции  
Минпромторга:

Шаг 3. Подаем заявку в реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ  
Минпромторга:

- регистрируем предприятие в ГИСП непосредственно на сайте системы или посредством ЕСИА;
- авторизуемся на сайте;
- подаем заявку на включение в перечень. Для этого зайдите в личный кабинет, выберите функцию «Мои сервисы» и нажмите на кнопку «Разместить сведения о продукции»;
- заполните форму заявки: в открытом окне нажмите на кнопку «Добавить продукцию». Отчетные формы 2.10 и 2.11 определены Постановлением №1604;
- для размещения информации об изделии на торговой площадке внесите информацию в блок «Опубликовать продукт на торговой площадке»; нажмите кнопку «Сохранить» и утвердите заявку ЭЦП.

Шаг 4. Сведения о товаре будут внесены после того, как информация из заявки пройдет проверку в системе. Срок принятия решения по заявке, как указано в проекте приказа Минпромторга: в течение 1 рабочего дня.

Действие постановления № 616 **не распространяется** на при одновременном соблюдении условий:

- осуществление закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей;
- закупки совокупности таких товаров **в рамках одного кода ОКПД 2** суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей, если стоимость одной единицы товара не превышает 100 тыс. рублей. (Откуда такое???)

Вместе с тем, действие постановления № 616 распространяется **на все предусмотренные законом** способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе на закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 10 постановления № 616 *требуется выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров предоставляется на этапе исполнения контракта.*

**Письмо Минпромторга от 24.07.2020 № ПГ-12-9638**

## Позиция: нельзя объединять товары, **(не)** включенные в реестры

Решение Московского УФАС от 10.09.2020 по делу № 077/06/57-14742/2020

Согласно п. 12 ПП РФ № 616 не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные **товары, включенные и не включенные в перечень** (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).

**Вывод:** аукционная документация содержит **товары, включенные и не включенные в реестр промышленной продукции**, что свидетельствует о том, что аукционная документация сформирована с нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Нельзя объединять в один лот товары, включенные и не включенные в РРПП/РЕПП (а не только в перечень)

Заказчиком проведена закупка на поставку спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты с установлением запрета на допуск промышленных товаров по постановлению № 616.

Товары по кодам ОКПД2 попадают в пункты 1-7 перечня к постановлению. Заключен контракт. Победителем предоставлены соответствующие выписки на поставляемую продукцию. Форма контракта типовая. *В контракте и приложениях к контракту не учтено внесение информации о реестровых записях о товаре.*

1. Какие действия заказчика в таком случае, для избежания вопросов со стороны проверяющих органов?

В документации не установлены дополнительные требования о предоставлении документов на этапе исполнения контракта, подтверждающих страну происхождения материалов или полуфабрикатов. Что делать?

*2 Можно заключить дополнительное соглашение на включение приложения к контракту, где будут указаны реестровые номера из выписок на товар, предоставленных поставщиком на этапе подачи заявок. Это не меняет существенные условия контракта.*

1. Для избежания вопросов со стороны проверяющих органов, заказчик *вынужден составить дополнительное соглашение и включить в контракта сведения о реестровых записях.* Но такое изменение не предусмотрено законом. Возможен штраф по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ. Других вариантов, кроме составления дополнительного соглашения, не существует. В любой контракт, в том числе в типовой, дополнительным соглашением можно внести изменения в рамках гражданского законодательства.

С тем, что в документации не установлены дополнительные требования о предоставлении документов на этапе исполнения, подтверждающих страну происхождения материалов или полуфабрикатов, ничего сделать уже нельзя. *Дополнить сведениями контракт нет оснований.* Требовать такие документы от поставщика также нельзя. Их могут вам добровольно предоставит при их наличии. Требование из постановления не является автоматическим условием для поставщика. Его нужно предусмотреть в документации.

2 Однозначно ответить о правомерности включения в контракт такого условия нельзя. Могут посчитать нарушением и полагать, что реестровые номера из выписок на товар относятся к описанию товара. Описание товара – существенное условие контракта. Нет разъяснений и в законе нет точного ответа.

## Запрос

"Уважаемые коллеги! В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства Российской Федерации № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", информация о реестровых записях о товаре включается в контракт. Факт поставки товаров, не происходящих из иностранных государств, по смыслу нормы права, очевидно относится к существенным условиям контракта. При этом срок действия выписки Реестра Минпромторга, подтверждающей соответствие промышленного товара Постановлению № 616, составляет 1 год. Вследствие этого, в ходе исполнения контракта может сложиться ситуация, когда в контракте содержится недействительная реестровая запись о промышленном товаре. Однако, по общему правилу ст. 95 Закона о контрактной системе, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается. Прошу разъяснить позицию Минфина по данному вопросу: требуется ли изменение контракта и внесение в него действительной реестровой записи (и на основании какой нормы), либо определение факта неиностранного происхождения товара должно происходить исключительно на момент заключения контракта, а в дальнейшем вопрос страны происхождения товара Законодательство о контрактной системе не регулирует".

от 13 августа 1997 г. № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

В этой связи, следует учитывать, что письма Минфина России и его структурных подразделений не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену таких норм, а содержащиеся в них позиция является мнением ведомства и не может рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Также, Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем Департамент считает необходимым отметить следующее.

Пунктами 1 и 2 Постановления № 616 установлены запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Пунктом 10 Постановления № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции (далее – Реестры) с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Таким образом необходимость включения информации о реестровых записях о товаре в контракт установлена пунктом 10 Постановления № 616.

При этом согласно пункту 1 части 15 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в том числе в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к поставляемому товару или предоставил недостоверную информацию о соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Дополнительно обращаем внимание, что согласно подпункту «а» пункта 15 Постановления № 616 Минпромторгу России поручено давать разъяснения по вопросам, связанным с применением указанного постановления, а также Минпромторг России согласно пункту 9 Постановления № 616 определен уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по формированию и ведению Реестров и является разработчиком данного постановления, в связи с чем в случае необходимости получения дополнительной информации по вопросу, указанному в обращении, заявитель вправе обратиться в Минпромторг России.



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.  
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов  
Вы можете связаться с нами:

**8 800 600 26 50/ 8 342 299 50 19**

[info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Работаем с 6:00 - 17:00 по Москве

Группа ВК:

<https://vk.com/persis>

Сайт продукта:

<https://zakupki44fz.ru/ekonomexpert/>

Канал на Ютубе:

<https://www.youtube.com/user/EkonomExpert>

ООО «Персис», Т: **8 800 600 26 50**, e-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!

---

[www.ольгапратура.рф](http://www.ольгапратура.рф)

**Пратура Ольга Сергеевна** –  
преподаватель, автор статей, семинаров  
аттестованный эксперт - практик в сфере закупок

контактные данные:  
8 (928) 77 - 22 - 324

[pratura@mail.ru](mailto:pratura@mail.ru)  
[ospratura@gmail.com](mailto:ospratura@gmail.com)

Приглашаю к сотрудничеству  
образовательные организации и учебные центры, заказчиков