

# КАК РАССЧИТАТЬ НЕУСТОЙКУ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ

---

*БОРОВЫХ Юлия Сергеевна,*

*эксперт-практик и преподаватель в сфере закупок, председатель  
Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов  
по закупкам и продажам, автор статей в специализированных журналах*

*Тел.: +7(909)729 36 92*

*Эл.почта: [usborovyh@gmail.com](mailto:usborovyh@gmail.com)*

## Организатор вебинара - ООО «ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СИСТЕМЫ»

разработчик программ "Эконом - Эксперт.Договоры" и "Эконом - Эксперт.Онлайн"

Горячая линия: 8 (800) 600 26 50

E-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Официальный сайт компании - <http://persis.ru>

Телефон: 8 (342) 299 50 19

telegram-канал: <https://t.me/zak44fz>

сайт программы: <https://zakupki44fz.ru>



ПОЧЕМУ МЫ

ЦЕНЫ

ВИДЕО

ВОПРОСЫ

ОТЗЫВЫ

БЛОГ

КОНТАКТЫ

8 800 600 26 50

ПРОБНЫЙ ДОСТУП

# ЭКОНОМ-ЭКСПЕРТ

Отчет об исполнении контракта, отчет по СМП, реестр контрактов, более 200 внутренних отчетов

ПРОБНЫЙ ДОСТУП

ДЕМОНСТРАЦИЯ ПРОГРАММЫ



Главная > Блог



ГОСЗАКАЗ. ГОСЗАКУПКИ. 44-223 ФЗ

### Порядок определения начальной цены при осуществлении закупок медицинских изделий

С 31 августа т.г. вступил в силу приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 мая 2020 г. N 450н "Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с ...



ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ КОД ЗАКУПКИ (ИКЗ)

### Памятка – Идентификационный код закупки (ИКЗ)

Идентификационный код закупки (ИКЗ) – это цифровой, машиночитаемый код, который обеспечивает взаимосвязь плана-графика, извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, контракта и т.д

Поиск...

ПОИСК

ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА ПОЛЕЗНУЮ РАССЫЛКУ ПО ГОСЗАКУПКАМ

ПОДПИСАТЬСЯ



Эконом-Эксперт. Програ...

35 963 участника

22 декабря 2020 в 17:20

Коллеги, сколько времени вы тратите на поиск нужного кода КТРУ и есть ли вообще с этим проблемы?

Какой вид КТРУ вам



- *Актуальные статьи и полезные памятки по вопросам закупок.*
- *Материалы прошедших бесплатных вебинаров (записи вебинаров, презентации, дополнительные материалы)*

# БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

- ❑ Аттестованный преподаватель с высшим педагогическим и дополнительным юридическим образованием. Опыт преподавания по вопросам закупок с 2009 года (ежегодно обучается более 500 человек).
- ❑ Автор и ведущий семинаров, вебинаров, тренингов, мастер-классов по вопросам закупок (ежегодно проводится более 40 мероприятий).
- ❑ Сотрудничество и реализация совместных образовательных проектов с МИМОП ТПП РФ, ООО «Перспективные системы», Электронной площадкой «РТС-Тендер», Консультант-Плюс и пр.
- ❑ Аттестованный эксперт системы ТПП РФ по направлению «Экспертиза в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
- ❑ Практический опыт работы в сфере закупок с 2002 г.
- ❑ Председатель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам (<http://www.ooogos.ru>)
- ❑ Автор статей в профессиональных журналах по вопросам закупок (<http://progoszakaz-rf.ru/journal>).
- ❑ Автор многочисленных методических пособий и памяток по вопросам закупок.
- ❑ Многочисленные благодарственные письма за достижения в сфере сопровождения закупок Губернатора Пермского края (2009, 2012 гг.), руководителей бюджетных учреждений, органов власти, глав органов местных самоуправлений (2009-2020 гг.), Президента ТПП РФ (2015 г.)

## УСЛУГИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК:

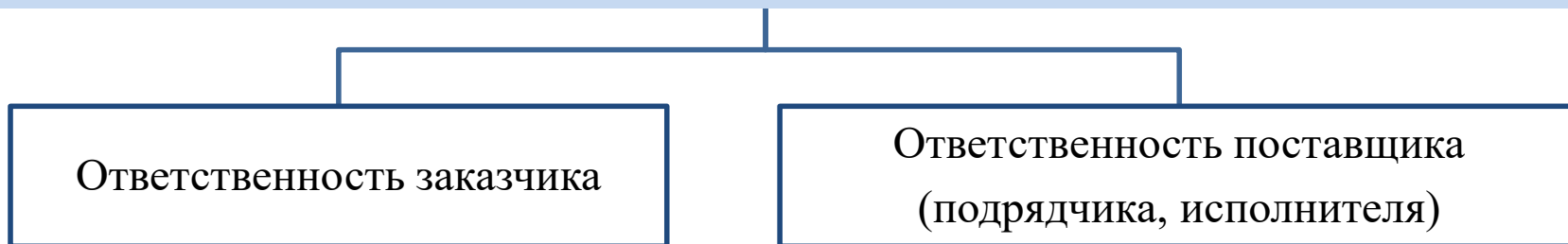
- ❑ Обучение и консультирование
- ❑ Разработка документов
- ❑ Подготовка и проведение закупок
- ❑ Подготовка заявок и сопровождение участия в закупках
- ❑ Экспертные услуги
- ❑ Защита интересов в УФАС, судах

Тел.:	+7(909)7293692, WhatsApp, Viber
Эл. почта:	<a href="mailto:usborovyh@gmail.com">usborovyh@gmail.com</a>
YouTube	<a href="https://www.youtube.com/channel/UCQfyl61Ckm3wAtbEVmk7ZqQ/featured">https://www.youtube.com/channel/UCQfyl61Ckm3wAtbEVmk7ZqQ/featured</a>
ВКОНТАКТЕ	<a href="https://vk.com/goszakazprof">https://vk.com/goszakazprof</a>
FACEBOOK	<a href="https://www.facebook.com/yulia.borovyh">https://www.facebook.com/yulia.borovyh</a>
Яндекс.Дзен	Канал «Госзаказ.Проф» <a href="https://zen.yandex.ru/id/60167e2c5e838744c6367322?clid=300">https://zen.yandex.ru/id/60167e2c5e838744c6367322?clid=300</a>
Сообщество в Viber	«Факультет госзакупок» <a href="https://invite.viber.com/?g2=AQB2Up4tzbxO%2BkztnyiVWqaNqWbdX41w5cdWlpHZw2EMGMxk9%2BKqI11Ubq8pvmF2">https://invite.viber.com/?g2=AQB2Up4tzbxO%2BkztnyiVWqaNqWbdX41w5cdWlpHZw2EMGMxk9%2BKqI11Ubq8pvmF2</a>

# Неустойка (штраф, пеня)

определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения  
(ст.330 ГК РФ)

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом  
(ч.4 ст.34 Закона 44-ФЗ)



В некоторых случаях при закупках у единственного поставщика могут НЕ применяться некоторые существенные условия, например, условие об ответственности - ч.15 ст.34 Закона 44-ФЗ:

пункты 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 – 53 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ

*Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны (ч.9 ст.34 Закона 44-ФЗ)*

# Ответственность заказчика

## Пеня

**ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ** –  
просрочка исполнения обязательства заказчика

**РАЗМЕР** –  
1/300 действующей на дату уплаты пеней  
ключевой ставки ЦБ РФ от не уплаченной в срок  
суммы

**ПОРЯДОК НАЧИСЛЕНИЯ** –  
за каждый день просрочки исполнения  
обязательства, предусмотренного контрактом,  
начиная со дня, следующего после дня  
истечения установленного контрактом срока  
исполнения обязательства

## Штраф

**ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ** –  
ненадлежащее исполнение условия  
контракта

**РАЗМЕР** -  
в порядке, установленном  
Правительством РФ.

*Общая сумма штрафа ограничена  
ценой контракта*

*ч. 5 ст. 34 Закона 44-ФЗ*

*Иной размер пени или штрафа можно  
прописывать только в случаях, указанных в  
ч.15 ст.34 (при закупке у ЕП по некоторым  
основаниям)*

# Ответственность поставщика

## Пеня

### **ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ –**

просрочка исполнения обязательства, в т.ч. гарантийного обязательства

### **РАЗМЕР –**

1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ

Рассчитывается от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненным поставщиком.

**Исключения** - если законодательством РФ установлен иной порядок начисления пени.

### **ПОРЯДОК НАЧИСЛЕНИЯ –**

за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.

**Общая сумма пени не ограничена ценой контракта**

## Штраф

### **ОСНОВАНИЕ НАЧИСЛЕНИЯ**

- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства)

### **РАЗМЕР -**

устанавливается контрактом в соответствии с ПП 1042.

**Исключения** - если законодательством РФ установлен иной порядок начисления штрафа.

**Общая сумма штрафа ограничена ценой контракта.**



# Особенности расчета пени

Ключевая ставка - процентная ставка по основным операциям Банка России по регулированию ликвидности банковского сектора. Является основным индикатором денежно-кредитной политики.

С размерами ключевой ставки можно ознакомиться на официальном сайте Банка России по ссылке: <http://www.cbr.ru>. **Сейчас – размер 4,25 %.**

При расчете пени, подлежащей взысканию в судебном порядке за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту в соответствии с частями 5 и 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, суд вправе применить размер ставки, действующей на момент вынесения судебного решения  
(пункт 38 Обзора судебной практики, утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017)

## **При взыскании неустойки с заказчика!!!**

Дату, по состоянию на которую установлена ключевая ставка, нужно определять следующим образом:

- если оплата по контракту произведена и взыскиваются только пени, при их расчете нужно использовать ставку, которая действовала на дату оплаты долга;
- если оплата по контракту не произведена, при расчете пеней применяется ставка, действующая на дату вынесения судебного решения о взыскании задолженности и пеней.

(Определение ВС РФ от 18.09.2019 N 308-ЭС19-8291)

При расчете заказчиком размера пени, начисляемой контрагенту, не учитываются дни, потребовавшиеся заказчику для приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, оформления результатов такой приемки, если иное не предусмотрено контрактом

(письмо Минфина России от 16.03.2020 N 24-03-07/19771)

В расчет неустойки включаются все календарные дни «... независимо от выходного (праздничного или непраздничного) пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства...»

(Письмо Минфина России от 13.04.2016 № 02-04-06/21780)



# Пример расчета пени для поставщика

Прописываем в контракте неустойку для поставщика. Пеню для него рассчитываем по такой формуле:

$$\text{Пеня} = \text{Цена контракта} \times \left( \frac{1}{300} \times \text{Размер ключевой ставки} \right) \times \text{Количество дней просрочки}$$

Если часть контракта поставщик уже исполнил, надо уменьшить цену контракта на сумму, пропорциональную объему обязательств, которые поставщик уже исполнил на момент начисления пени.

## ПРИМЕР:

Поставщик исполняет контракт на сумму 700 тыс. рублей. Часть товара на сумму 500 тыс. рублей он поставил вовремя. С оставшейся частью запоздал на 5 дней. Заказчик должен выставить ему неустойку, которую рассчитает так:

Задолженность	Период просрочки			Ставка	Формула	Неустойка
	с	по	дней			
200 000,00	28.02.2021	Новая задолженность на 200 000,00 руб.				
200 000,00	28.02.2021	04.03.2021	5	4.25	$200\,000,00 \times 5 \times 1/300 \times 4.25\%$	141,67 р.
Сумма основного долга: 200 000,00 руб.						
<b>Сумма неустойки: 141,67 руб.</b>						

Отсчитывать срок надо со дня, следующего за днем, когда наступила просрочка ([ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ](#)). **Берем в расчет выходные и праздничные дни.**

# Порядок описания в контракте раздела про ответственность сторон

... Следует учесть, что **включение в проект контракта ССЫЛКИ НА ПРАВИЛА вместо установления вышеуказанных размеров штрафа, пени НЕ ЯВЛЯЕТСЯ НАДЛЕЖАЩИМ ИСПОЛНЕНИЕМ обязанности заказчика по установлению размеров неустойки...**

*(Письмо ФАС России от 01.12.2014 N АД/48791/14)*

**Кредитор вправе требовать уплаты законной неустойки, предусмотренной статьей 34 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства РФ 1063, независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон.**

Применяемое Законом о контрактной системе в отношении порядка установления размера штрафа **понятие «в виде фиксированной суммы» не свидетельствует о том, что проект контракта должен содержать указание на конкретную сумму штрафа в денежном выражении**, а означает, что в отличие от пени, которая начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательств, предусмотренный контрактом размер штрафа будет являться неизменным (фиксированным) вне зависимости от срока исполнения сторонами нарушенного им обязательства.

*(пункты 33, 34 Обзора судебной практики,  
утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017)*

# Порядок расчёта ШТРАФА

## Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042

"Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063"

- Общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение **поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта (п. 11 Правил, установленных ПП 1042).
- Общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение **заказчиком** обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта (п.12 Правил, установленных ПП 1042).

# Штрафы

(этап)	на поставщика						на заказчика		
	1	2	3		4	5	6	7	
	Неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, % цены контракта (этапа)	Неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с СМП, СОНО (п.1 ч.1 ст.30), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, % цены контракта (этапа)	Неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта	цена контракта(*) не превышает НМЦК	цена контракта, превышает НМЦК	Неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения	Неадекватное исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту (ПП 570)	За неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО (если требование было установлено в соответствии с ч.6 ст.30)	Неисполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом
не превышает 3 млн. рублей	10 %	1 %	10 % НМЦК	10 % цены контракта*	1 000 рублей	5 % стоимости указанных работ	5 % объема такого привлечения, установленного контрактом	1 000 рублей	
от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно)	5 %	но не более 5 000 рублей и не менее 1 000 рублей	5 % НМЦК	5 % цены контракта*	5 000 рублей			5 000 рублей	
от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно)									
от 20 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно)									
от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно)	1 %	-	1 % НМЦК	1 % цены контракта*	10 000 рублей			10 000 рублей	
от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно)	0,5 %	-	-	-	100 000 рублей			100 000 рублей	
от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно)	0,4 %								
от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно)	0,3 %								
от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно)	0,25 %								
от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно)	0,2 %								
превышает 10 млрд. рублей	0,1 %								
Норма законодательства	пункт 3 Правил, установленных ПП 1042	пункт 4 Правил, установленных ПП 1042	пункт 5 Правил, установленных ПП 1042		пункт 6 Правил, установленных ПП 1042	пункт 7 Правил, установленных ПП 1042	пункт 8 Правил, установленных ПП 1042	пункт 9 Правил, установленных ПП 1042	
Как часто начисляется неустойка	За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения					Однократно	Однократно	За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения	

*(Письмо Минфина России от 31.10.2017 N 24-03-07/71731 - такие штрафы могут быть установлены, например, за пересортицу товара, непредставление в срок, предусмотренный условиями контракта, документов и т.п.)*

# Одновременно штраф и пеня – можно или нет?

## Можно!

Но только осторожно 😊, т.е. не всегда.

Например, **если поставщик вообще не исполнил обязательства** (не поставил товар, не приступил к работам).

«...Пеня за просрочку исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту подлежит начислению до момента прекращения договора в результате одностороннего отказа заказчика от его исполнения. Одновременно за факт неисполнения государственного (муниципального) контракта, послужившего основанием для одностороннего отказа от договора, может быть взыскан штраф в виде фиксированной суммы...»

*Определение ВС РФ от 09.03.2017 N 302-ЭС16-14360*

*Пункт 36 Обзора ВС РФ от 28.06.2017*

# Порядок взыскания неустойки

- ❑ По требованию заказчика перечисляется на счет заказчика
- ❑ Взыскивается в судебном порядке
- ❑ Удерживается из оплаты по контракту *(если это предусмотрено контрактом)*
- ❑ Удерживается из обеспечения исполнения контракта *(если ОИК – денежные средства)*

«...По мнению ФАС России, **включение в проект контракта условия о том, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени), не противоречит** требованиям Закона о контрактной системе.

При этом **оплата по контракту осуществляется на основании акта приемки товара** (выполненных работ, оказанных услуг), в котором указываются:

- сумма, подлежащая оплате в соответствии с условиями заключенного контракта;
- размер неустойки (штрафа, пени), подлежащий взысканию;
- основания применения и порядок расчета неустойки (штрафа, пени);
- итоговая сумма, подлежащая оплате исполнителю по контракту...»

*Письмо ФАС России от 10.12.2015 N АЦ/70978/15*

«... **заказчик вправе производить оплату по контракту за вычетом** соответствующего размера **неустойки** (штрафа, пени) **или вправе вернуть обеспечение** исполнения контракта, **уменьшенное на размер начисленных штрафов, пеней**»

*Письмо Минэкономразвития России от 16.01.2017 N Д28и-168, от 27.01.2017 N Д28и-290*

**Если у заказчика заключен контракт с СМП/СОНО по ч.1 ст.30 Закона 44-ФЗ и он удержал из оплаты сумму неустойки – какую сумму отражать в годовом отчете у СМП?**

# Можно ли удержать неустойку из обеспечения исполнения контракта?

## Если ОИК – деньги, то можно!

*«...заказчик вправе производить оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) или вправе вернуть обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер начисленных штрафов, пеней ...» (Письмо Минфина России от 02.11.2020 N 24-03-08/95446)*

## Если ОИК – банковская гарантия, то нельзя!

*«... банковская гарантия и неустойка являются равными и независимыми друг от друга способами обеспечения обязательства, предусмотренного контрактом, которые имеют собственный алгоритм расчета размера суммы выплат и механизм реализации при возникновении ситуации, когда произошло ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательства, предусмотренного контрактом.*

*Согласно части 4 статьи 368 ГК РФ в независимую гарантию (банковскую гарантию) включается основное обязательство, исполнение по которому обеспечивается гарантией. Соответственно, банковская гарантия является способом обеспечения основного обязательства.*

*При этом, по мнению Департамента, обязательство по выплате неустойки не является основным обязательством, а вытекает из него.*

*Таким образом, исходя из вышеизложенного **неустойка не может быть оплачена за счет средств банковской гарантии**, так как является неосновным обязательством по контракту, исполнение которого обеспечено банковской гарантией...» (письма Минфина России от 14.09.2020 N 24-05-08/80942, от 02.10.2020 N 24-03-08/86257).*



# Куда засчитываются суммы уплаченной неустойки?

*Письмо Минфина России и Федерального казначейства от 25.12.2014 NN 02-02-04/67438, 42-7.4-05/5.1-805*

<p>БУ/АУ/ ГУП/МУП</p>	<p>на соответствующий счет, на котором учитываются операции со средствами учреждения (предприятия), с которого осуществлялась оплата обязательств по контракту, и подлежат использованию учреждением (предприятием) для исполнения обязательства с уточнением плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения</p>	<p>Суммы удержанного обеспечения, поступившие в течение финансового года, в котором осуществлялась оплата обязательств по контракту, учитываются на соответствующем лицевом счете государственного (муниципального) учреждения, государственного или муниципального унитарного предприятия как восстановление кассового расхода.</p> <p>В случае, если оплата обязательств по контракту осуществлялась бюджетным или автономным учреждением с того же лицевого счета, на котором учитывались денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, удержание обеспечения исполнения контракта проводится учреждением, как некассовая операция.</p>
<p>Государственный заказчик/ муниципальный заказчик</p>	<p>в доход бюджета публично-правового образования, для обеспечения нужд которого заключен государственный (муниципальный) контракт</p>	<p>Если суммы поступили в течение финансового года, в котором осуществлялась оплата обязательств по контракту, при внесении изменений в закон (решение) о бюджете главному распорядителю бюджетных средств в пределах указанных поступлений на сумму, не превышающую размера суммы удержанного аванса, могут быть увеличены в установленном порядке бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг для последующего доведения лимитов бюджетных обязательств получателю бюджетных средств - государственному (муниципальному) заказчику.</p>

# Можно ли изменить условие об ответственности?

## Это существенное условие контракта.

Менять его можно только в случаях, установленных ст.95 Закона 44-ФЗ.

Практически единственный пункт реально работающий пункт – это п.10 ч.1 ст.93 («... в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона...»)

Но, что делать, если, например, штраф привязан к цене контракта, указан в % И в фиксированной сумме, но заказчик изменил цену контракта (например, п/п «а», «б», «в» п.1 ч.1 ст.95)?

Версия 1	Версия 2
Независимо от того, каким образом указаны в контракте штрафы, начисляемые за ненадлежащее исполнение условий контракта (в процентном выражении или в твердой сумме), после заключения соглашения об изменении цены контракта <b>штрафы должны начисляться исходя из скорректированной цены контракта</b> , то есть с учетом внесенных в контракт изменений	Есть иной подход, допускающий возможность корректировки условий контракта об ответственности сторон в случае изменения цены контракта
<i>постановление 17 ААС от 08.05.2019 N 17АП-4606/19, постановление 10 ААС от 20.03.2019 N 10АП-2567/19, постановление 8 ААС от 13.12.2018 N 08АП-12392/18, письмо Минфина от 21.01.2020 N 24-03-07/3057, письмо Минэкономразвития от 12.12.2016 N Д28и-3400</i>	<i>постановление 21 ААС от 20.01.2020 N 21АП-3841/19, постановление АС Северо-Западного округа от 20.06.2019 N Ф07-6981/19 по делу N А56-40368/2017, постановление 13 ААС от 15.01.2019 N 13АП-31249/18</i>

# Административная ответственность за нарушения при исполнении контракта

Состав	ДЛ	ЮЛ	Норма КоАП
<b>Изменение условий контракта</b> , в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством	20 000	200 000 <i>(и на заказчика и на поставщика)</i>	статья 7.32 часть 4
<b>Изменение условий контракта</b> , в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок и <b>такое изменение привело к дополнительному расходованию средств</b> соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ <b>или уменьшению количества</b> поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	двукратный размер дополнительно израсходованных средств или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены		статья 7.32 часть 5

# Проблемы!!!

## Как считать неустойку (пеню) в контрактах по итогам аукциона «на повышение», если проводился ЭА на право заключения контракта?

По закону пеня считается от «...от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму...», но в таких закупках нет «цены контракта», а есть только «цена за право заключения контракта» (ч.12 ст.83.2 Закона 44-ФЗ).

*«... если законодательством РФ не установлен иной порядок начисления пени, начисляемая пеня за несвоевременное исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, рассчитывается от цены контракта, предложенной победителем электронного аукциона в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ...» (Письмо Минфина России от 18.09.2020 N 24-03-07/82032)*

## Как считать штрафы и пеню в закупках «без объема» (ч.24 ст.22 Закона 44-ФЗ)?

В таких закупках нет возможности рассчитать пени и штрафы в соответствии со ст.34 Закона 44-ФЗ и ПП 1042. **...Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком ... обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ...от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств...» (ч.7 ст.34).**

**«... Размер штрафа устанавливается контрактом ..., в том числе рассчитывается как процент цены контракта,...» (п.2 Правил определения размера штрафа..., утв. ПП 1042).**

**«... Общая сумма начисленных штрафов ... не может превышать цену контракта ...» (п.11, 12 Правил определения размера штрафа..., утв. ПП 1042).**

*«...в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, расчет неустоек (пеней, штрафов) следует производить от максимального значения цены контракта...» (письма Минфина России от 25.10.2019 N 24-03-07/82359, от 27.12.2019 N 24-03-07/102637 )*

# Освобождение от ответственности

**Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.**

*Часть 9 статьи 34 Закона 44-ФЗ*

**При несовершении заказчиком действий, предусмотренных законом, иными правовыми актами или договором либо вытекающих из обычаев или существа обязательства, до совершения которых исполнитель государственного (муниципального) контракта не мог исполнить своего обязательства, исполнитель не считается просрочившим, а сроки исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту продлеваются на соответствующий период просрочки заказчика.**

**Подрядчик не считается просрочившим, пока обязательство не может быть исполнено вследствие просрочки кредитора в соответствии с пунктом 3 статьи 405, пунктом 1 статьи 406 ГК РФ и пунктом 9 статьи 34 Закона о контрактной системе. В связи с этим неустойка не подлежит начислению и взысканию.**

*Обзор судебной практики, утвержденный*

*Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017*

## Важные критерии форс-мажора

для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер	п. 8 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2016 N 7
требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях	
обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий	
неотвратимость должна носить объективный, а не субъективный характер	определение ВС РФ от 16.02.2015 N 306-ЭС14-7853
признаки чрезвычайности и неотвратимости должны присутствовать одновременно, в совокупности	определение ВС РФ от 24.03.2015 N 306-ЭС14-7853
наступление обстоятельств непреодолимой силы само по себе не прекращает обязательство должника, если исполнение остается возможным после того, как они отпали	п. 9 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2016 N 7
<b><u>должник обязан принять все разумные меры для уменьшения ущерба, причиненного кредиторю обстоятельством непреодолимой силы, в том числе уведомить кредитора о возникновении такого обстоятельства</u></b>	п. 10 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2016 N 7
действие непреодолимой силы должно быть связано с конкретными гражданско-правовыми обязательствами сторон и быть непосредственной причиной невозможности их исполнения или ненадлежащего исполнения	постановление АС Уральского округа от 26.06.2018 N А76-7758/2017
бремя доказывания наличия обстоятельств непреодолимой силы лежит на должнике	п. 12 постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 N 25

## Что делать поставщику?

1. Изучить свой контракт в части действий при форс-мажоре.
2. Уведомить заказчика о возникшей ситуации по условиям контракта.
3. Собрать доказательства, которые подтверждают факт наступления обстоятельства непреодолимой силы, чрезвычайность и непредотвратимость ситуации.
4. Получить заключение о форс-мажоре (желательно).

Расторгнуть контракт по соглашению сторон	Ч.8 ст.95 Закона 44-ФЗ
Перенести срок исполнения обязательств по контракту <i>(обязательно соблюдать условия применения норм закона)</i>	По соглашению сторон, в случаях, допустимых ч. 65 ст.112, п. 8, 9 ч.1 ст. 95 Закона 44-ФЗ
Прекратить контракт в связи с невозможностью исполнения <i>(надо доказывать причинно-следственную связь)</i>	Ст.416, 417 ГК РФ
Внести изменения в контракт или расторгнуть контракт в связи с существенным изменением обстоятельств <i>(обстоятельства должны находиться вне воли сторон, являться на момент заключения контракта заведомо непредвиденными, быть связанными с условия контракта, влиять на исполнение обязательств)</i>	Ст.451 ГК РФ



# Правила списания неустойки

**ВАЖНО!** Действует только на неустойку 2020 г.

## Постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. N 783

**"Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом"**

**(в ред. ПП РФ от 26.04.2020 № 591, вступили в силу с 26.04.2020)**

По каким контрактам СПИСЫВАЕМ неустойку	По каким контрактам НЕ СПИСЫВАЕМ неустойку
<ul style="list-style-type: none"><li>- обязательства исполнены в полном объеме, но нарушены сроки, обязательства исполнены с нарушениями</li><li>- обязательства не исполнены/ ненадлежаще исполнены в 2020 г.</li><li>- по контрактам, по которым в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с возникновением не зависящих от контрагента обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции</li><li>- если неустойка удержана из оплаты по контракту (см. например, более ранние определения ВС РФ от 15.05.2019 N 306-ЭС18-23601, постановление АС Северо-Кавказского округа от 29.01.2020 N Ф08-11574/19, АС Центрального округа от 20.12.2019 N Ф10-2069/19)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- по которым в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия о сроке исполнения контракта, и (или) цене контракта, и (или) цене единицы товара, работы, услуги, и (или) количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами</li><li>- по которым имеются незавершенные обязательства (причины - не связанные «с ковидом»);</li><li>- расторгнутым по соглашению сторон до исполнения основных обязательств</li><li>- если неустойка уже добровольно / через суд уплачена поставщиком</li></ul>

# Варианты списания неустойки

Размер неустойки	Порядок действий	Основание
До 5% цены контракта включительно	списание всей суммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Акт приёмки или иной документ</li> </ul>
От 5% до 20% цены контракта включительно	заказчик списывает 50% неустоек при условии уплаты 50% неустоек до 01.01.2021г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Акт приемки или иной документ</li> <li>Информация администратора доходов бюджета о зачислении уплаченных поставщиком сумм неустоек в бюджет (для ГЗ/МЗ) или на счет заказчика (для БУ/УП)</li> </ul>
Любой размер (если неустойки в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции)	списание всей суммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Акт приемки или иной документ</li> <li>Обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в письменной форме с приложением подтверждающих документов</li> </ul>

**ОСНОВАНИЕ** - учетные данные заказчика, имеющие документальное подтверждение, акт сверки расчетов

# Порядок списания неустойки

Начисление неустойки. Направление требования поставщику	Сверка расчетов с поставщиком	Решение о списании неустоек	Списание неустоек	Направление поставщику в письменной форме уведомления о списании неустоек
Сроки законом не установлены. См. условия контракта	в течение 10 дней со дня осуществления сверки расчетов	в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о списании неустоек	в течение 20 дней со дня принятия решения о списании неустоек	
	решение принимается комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной заказчиком, и оформляется внутренним распорядительным документом заказчика			

**Списать можно только НЕОПЛАЧЕННУЮ неустойку**  
*(искл. – если неустойка удержана из оплаты)*

# Сведения о неустойке в реестре контрактов

Ч.2 ст.103 Закона 44-ФЗ

В реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация ... о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, ...

В течение **5 рабочих дней** с даты исполнения контракта в течение 5 рабочих дней с даты исполнения/расторжения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)

- *Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1084*
  - *Приказ Минфина России от 19 июля 2019 г. N 113н*

# Что заносим в Реестр контрактов. П. 37 Приказа 113н

**При формировании информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, указываются следующие сведения:**

- код и наименование причины начисления штрафа (при наличии), принимающие следующие значения:  
*11 - ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;*  
*12 - ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;*
- код и наименование причины начисления пени (при наличии), принимающие следующие значения:  
*21 - просрочка исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства);*  
*22 - просрочка исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом;*
- размер начисленной неустойки (штрафа, пени) (при наличии);
- дата и номер требования заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику (при наличии), решения суда о взыскании неустойки (штрафа, пени);
- размер оплаченной неустойки (штрафа, пени) (при наличии);
- наименование и реквизиты документа, являющегося основанием для возврата излишне уплаченной (взысканной) неустойки (штрафа, пени) (при наличии);
- размер излишне уплаченной (взысканной) суммы неустойки (штрафа, пени) (при наличии);
- размер возвращенной плательщику излишне уплаченной (взысканной) суммы неустойки (штрафа, пени) (при наличии);
- информация об осуществлении заказчиком списания сумм неустойки (штрафа, пени), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом.

## **Формирование информации о наименовании и реквизитах документов, являющихся **основанием для возврата излишне уплаченной (взысканной) неустойки (штрафа, пени)****

- наименование документа, подтверждающего основания для возврата излишне уплаченной (взысканной) неустойки (штрафа, пени);
- дата документа, подтверждающего основания для возврата излишне уплаченной (взысканной) неустойки (штрафа, пени);
- номер документа, подтверждающего основания для возврата излишне уплаченной (взысканной) неустойки (штрафа, пени) (при наличии).

## Формирование информации об оплате неустойки (штрафа, пени) и возврате плательщику излишне уплаченной суммы неустойки (штрафа, пени)

- ❑ наименование, номер и дата платежного документа;
- ❑ наименование и код валюты, в которой осуществляется оплата неустойки (штрафа, пени) и возврат плательщику излишне уплаченной (взысканной) суммы неустойки (штрафа, пени);
- ❑ размер оплачиваемой неустойки (штрафа, пени);
- ❑ размер возвращаемой плательщику излишне уплаченной (взысканной) суммы неустойки (штрафа, пени)



## **Информация об осуществлении заказчиком списания сумм неустойки (штрафа, пени), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом**

- дата принятия решения о предоставлении отсрочки уплаты неустойки (штрафа, пени);
- дата принятия решения о списании неуплаченной суммы неустойки (штрафов, пеней);
- сумма неустойки (штрафа, пени), по которой предоставлена отсрочка, указанная в уведомлении о предоставлении отсрочки уплаты неустойки (штрафа, пени) (далее - уведомление об отсрочке), направленном заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю);
- сумма неуплаченной неустойки (штрафа, пени), по которой осуществлено списание, указанная в уведомлении о списании неуплаченной суммы неустойки (штрафов, пеней) (далее - уведомление о списании), направленном заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю);
- реквизиты уведомления об отсрочке и (или) уведомления о списании, направленного заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю).