

Первая часть аукцион



Лектор: Пратура Ольга Сергеевна

преподаватель, автор статей, семинаров,
аттестованный эксперт - практик в сфере закупок

pratura@mail.ru ospratura@gmail.com

2020

www.ольгапратура.рф

@ пратура

тел: 8(928) 77-22-324, ospratura@gmail.com





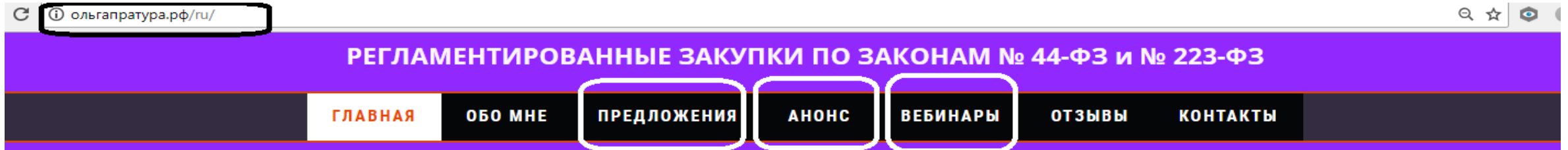
Пратура Ольга Сергеевна

- эксперт-практик в сфере закупок для государственных, муниципальных учреждений и коммерческих организаций (образование, культура, медицина, социальное обслуживание населения) — опыт с 2011 года;
- руководитель направления по обучению в сфере закупок с 2016 года в ЧОУ ДПО ЮИКО (г. Краснодар)
- преподаватель программ повышения квалификации (профессиональной переподготовки) в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ с 2014 года
- автор публикаций в специализированных изданиях о закупках (система «Госзаказ» компании «Актион-МЦФЭР», *сборник докладов Института закупок, СПС «КонсультантПлюс», Журнал юридических исследований, журнал «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ»*)
- аттестованный специалист в сфере закупок (свидетельство о повышении квалификации установленного образца и диплом о профессиональной переподготовке с присвоением квалификации «Эксперт в сфере закупок»);
- участие в очных выездных мероприятиях по Ростовской области, Краснодарский и Ставропольский край, Республика Крым, г. Москва, Санкт-Петербург с 2015 года

@ПратураО.С тел: 8 (928) 77-22-324, ospratura@gmail.com

www.ольгапратура.рф





Пратура Ольга Сергеевна

- аттестованный эксперт-практик в сфере закупок для государственных, муниципальных учреждений и коммерческих организаций (образование, культура, медицина, социальное обслуживание населения) — опыт с 2011 года;
- преподаватель программ повышения квалификации (профессиональной переподготовки) в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ с 2014 года;

[Просмотреть](#)

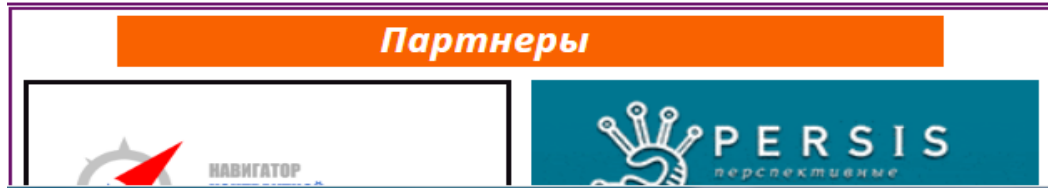
Предстоящие мероприятия

22 мая 2018	<p>Ольга Пратура проведет бесплатный вебинар на тему: <u>"Постатейный анализ практики привлечения к административной ответственности в сфере закупок (ч.4)"</u></p> <p>Ознакомиться с информацией</p>
29 мая 2018	<p>Ольга Пратура и Татьяна Леонтьева проведут бесплатный вебинар на тему: <u>"Порядок проведения запроса котировок в электронной форме"</u></p> <p>Ознакомиться с информацией</p>

Предложение заказчикам, участникам, образовательным организациям



Приглашаю к сотрудничеству организации, оказывающие образовательные услуги в сфере закупок (академии, институты, университеты, учебные центры и т.д), контролирующие органы, заказчиков и участников закупок



Где посмотреть записи?

РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНАМ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

ГЛАВНАЯ

ОБО МНЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

АНОНС

ВЕБИНАРЫ

ОТЗЫВЫ

КОНТАКТЫ

Доступ к эксклюзивным онлайн-семинарам

ПРОШЕДШИЕ ВЕБИНАРЫ (2...)

ПРОШЕДШИЕ ВЕБИНАРЫ (2...)

Приобретя подписку, вы получаете

Прошедшие бесплатные мероприятия

Вебинар: Нормирование в закупках по №44-ФЗ
Бесплатный вебинар

Нормирование в закупках по №44-ФЗ

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2018

План график на 2019 г – актуальны...
Бесплатный вебинар

План-график на 2019 год

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2018

Вебинар: План закупок 2019 г – акту...
Бесплатный вебинар

План закупок на 2019 год

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2018

Реестр договоров и план закупок по...
Бесплатный вебинар

Реестр договоров и план закупок по 223-ФЗ

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2018

Открытая онлайн консультация по 4...
Бесплатный вебинар

Открытая консультация по 44-ФЗ

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2018

Реестр договоров и ежемесячная от...
Бесплатный вебинар

Реестр договоров и ежемесячная отчетность

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2018

Вебинар: Открытая онлайн консульт...
Бесплатный вебинар

Открытая консультация по 44-ФЗ

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2018

Открытая консультация по 44-ФЗ
Бесплатный вебинар

Открытая консультация по 44-ФЗ

10:00 МСК

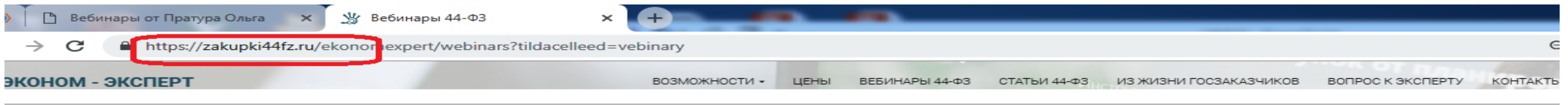
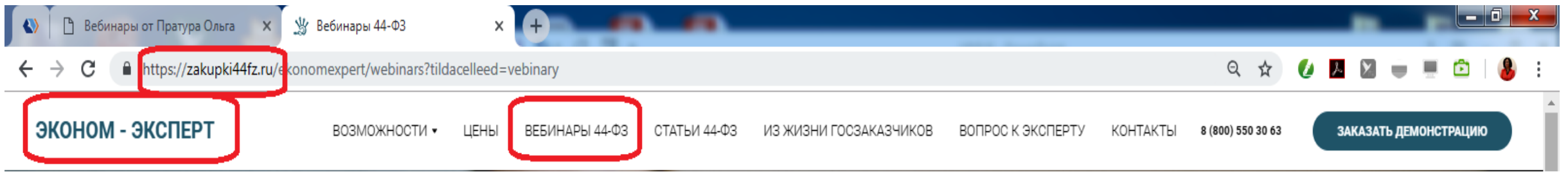
ООО "Перспективные системы", 2018

Вебинар: Изменение условий контр...
Бесплатный вебинар

Изменение условий контракта при исполнении

10:00 МСК

ООО "Перспективные системы", 2018



ЗАПИСАТЬСЯ



Обоснование НМЦК: основания для применения методов

Вебинар состоится 24 января 2019 г. в 10.00 МСК

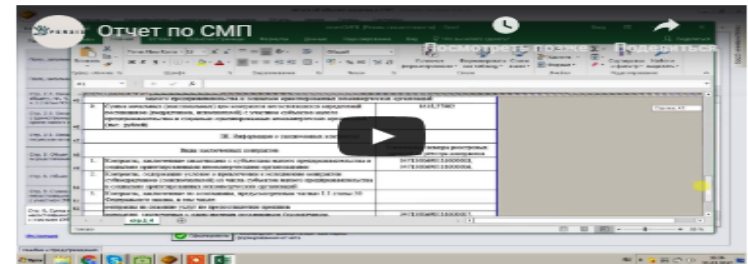
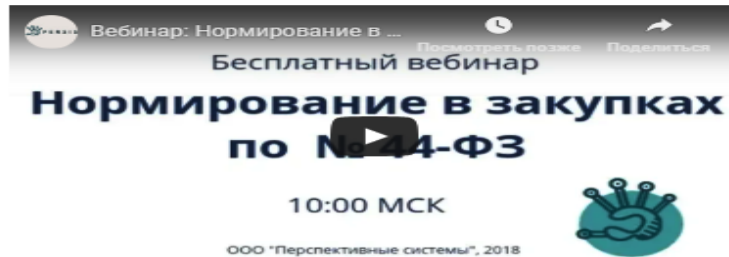
Принять участие!

ПРЕЗЕНТАЦИИ
БЕСПЛАТНО
ТОЛЬКО
ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ
ПРОГРАММЫ
"ЭКОНОМ.ЭКСПЕРТ"

ПОСМОТРЕТЬ



Записи прошедших вебинаров



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов
Вы можете связаться с нами:

8 800 600 26 50

info@persis.ru

Группа ВК:

https://vk.com/per_sis

Сайт продукта:

<https://zakupki44fz.ru/ekonomexpert/>

Канал на Ютубе:

<https://www.youtube.com/user/EkonomExpert>



Первая часть должна содержать (часть 3 статьи 66 закона):

1) согласие участника на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях документации. Условия не подлежат изменению по результатам проведения ЭА
(согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, **в том числе поставляемого заказчику** при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об ЭА, и указание на товарный знак (при наличии).

Их указывают:

- в случае отсутствия в документации указания на товарный знак
- если участник закупки предлагает эквивалент с товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации

Первая часть заявки может содержать: эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, другое изображение товара.



Первая часть заявки на участие в строительном аукционе (часть 3.1 статьи 66 закона)

Первая часть заявки в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п.8 ч.1 ст.33 проектной документации должна содержать

исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (**такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки**).

Описание объекта закупки при закупке строительства

При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в закупочную документацию **обязательно** включать **проектную документацию**. При этом дополнительно описывать объект закупки не нужно.

Проектную документацию не включают в трех случаях:

- проект не нужен согласно градостроительному законодательству (ч. 3, 3.1 ГрК РФ);
- заключается контракт жизненного цикла (ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ);
- закупка одновременно работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства, строительство «под ключ» при этом предусматривается в т. ч. проектирование объекта капитального строительства (ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

пункт 8 часть 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.



Градостроительный кодекс. Статья 1. Основные понятия

10) **объект капитального строительства** - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

10.1) **линейные объекты** - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения;

10.2) **некапитальные строения, сооружения** - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений);



Согласно пунктам 10 и 10.1 статьи 1 ГрК РФ - к объектам капитального строительства относятся здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, в том числе линейные объекты (линии электропередачи, линии связи, трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Письмо Минстроя от 02.07.2019 № 23849-ТБ/02

Под **сооружением** понимается результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или **линейную строительную систему**, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

С учетом комплексного толкования норм законодательства Российской Федерации к объектам капитального строительства относятся, в том числе линейные объекты, в связи с чем внесение изменений в ГрК РФ является нецелесообразным.

Линейные объекты:

искусственно созданные внутренние водные пути; трамвайные линии; теплопроводы; коллекторы; газопроводы; водоводы; иные виды подобных объектов капитального строительства, расположенных в пределах «красных линий», утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к таким



Градостроительный кодекс. Статья 1. Основные понятия

13) **строительство** - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

14) **реконструкция объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

14.1) **реконструкция линейных объектов** - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;



Градостроительный кодекс. Статья 1. Основные понятия

14.2) **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

14.3) **капитальный ремонт линейных объектов** - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

14.4) **снос объекта капитального строительства** - ликвидация объекта капитального строительства путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта капитального строительства, в том числе его частей;



При составлении документации на проведение электронного аукциона на выполнение работ по ремонту дорог (работ по благоустройству, текущему ремонту, услугам) требования к первым частям заявок участников должны содержать **только согласие** или **согласие и предоставление конкретных показателей** используемых материалов, используемых при выполнении работ?

На выполнение работ по ремонту дорог требования в первой части только согласие, если товары будут **«используемые»**. Согласие и конкретные показатели - если товары будут **«поставляемые»**. Если товары будут передаваться заказчику отдельно с оформлением дополнительных приемочных документов на товар (товарная накладная, акт приемки товара), то заказчик может требовать в первой части заявки конкретные показатели и страну происхождения. Чаще при работах, услугах нет «поставляемых» товаров, поэтому первая часть только с согласием без страны происхождения и конкретных показателей.

В первой части заявок на выполнение работ (оказание услуг) заказчик не требует от участника указывать конкретные характеристики используемых товаров (материалов, оборудования) и страну их происхождения. Достаточно участнику предоставить только согласие на выполнение работ (оказание услуг) по смете, ведомости работ, проекту, техническому заданию и т.д. При работах (услугах) с используемыми товарами, а не поставляемыми в описании можно указать общие характеристики материалов, запасных частей, оборудования и т.д, но необязательно. Параметры товаров при этом не должны точно указывать на конкретные их виды. Описание материалов при необходимости проводят по правилам ст.33 закона. При приемке работ заказчик руководствуется техническими характеристиками материалов, оборудования и т.д из сметы, ведомости работ, проекта и т.д. Но даже при наличии описания материалов участник по новым правилам предоставляет только согласие.



При составлении документации на проведение электронного аукциона на выполнение работ по ремонту дорог (работ по благоустройству, текущему ремонту, услугам) требования к первым частям заявок участников должны содержать **только согласие** или **согласие и предоставление конкретных показателей** используемых материалов, используемых при выполнении работ?

По новым правилам указывать страну происхождения, конкретные характеристики на товар (материалы, запасные части, оборудование) при закупке работ (услуг), если в первой части требуется только согласие, не нужно.

Первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения, конкретные показатели товара только в случаях, если осуществляется закупка только товара или объектом закупки является выполнение работ (оказание услуг) с условием **именно о поставке заказчику товара** при их выполнении (оказании). Если товары не передаются заказчику отдельно (не подписываются приемочные документы на товар), а только используются в составе результата работ (услуг), участнику в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы (оказание услуги). Исключение - если контрактом и документацией о закупке не предусмотрена поставка таких товаров (материалов, запасных частей, оборудования) заказчику при выполнении работ (оказании услуг).



Заявка на оказание услуг (выполнение работ) (кроме стройки) может быть таких типов:

1. согласие на оказание услуг (выполнение работ):

- *не указывали никакой перечень товаров,*
- *в документации указали - требуется только согласие*

2. согласие на оказание услуг (выполнение работ) + наименование страны происхождения + конкретные показатели и указание на товарный знак (при наличии):

- *указан перечень товаров без товарных знаков с характеристиками, которые нужно уточнить (конкретизировать) в 1 части*
- *или указан товарный знак и поставщик предлагает эквивалентный товар*

3. согласие на оказание услуг (выполнение работ) + наименование страны происхождения на товары

- *заказчик приобретает конкретные запасные части, расходные материалы к машинам и оборудованию, которые уже использует или товары с другими товарными знаками невозможно совместить с используемой продукцией*



Заявка на поставку товара может быть таких типов:

1. согласие на поставку товара + наименование страны происхождения + конкретные показатели и указание на товарный знак (при наличии):

- *указан перечень товаров без товарных знаков с характеристиками, которые нужно уточнить (конкретизировать)*
- *или указан товарный знак и поставщик предлагает эквивалентный товар*

2. согласие на поставку товара + конкретные показатели + наименование страны происхождения

- *указан перечень товаров без товарных знаков с характеристиками, которые нужно уточнить (конкретизировать)*
- *или указан товарный знак и поставщик предлагает эквивалентный товар*

3. согласие на поставку товара + наименование страны происхождения

- *заказчик приобретает конкретные запасные части, расходные материалы к машинам и оборудованию, которые уже использует или товары с другими товарными знаками невозможно совместить с используемой продукцией*



Сроки при проведении электронного аукциона (ОБЫЧНОГО)

Действие	Срок выполнения	Норма закона
Рассмотрение первых частей заявок	<p>Если НМЦК \leq 300 млн. рублей и по стр-ву, реконструкции, кап. ремонту, сносу ОКС \leq 2 млрд. рублей, не более 1 раб. дня;</p> <p>Если НМЦК > 300 млн. рублей и по стр-ву, реконструкции, кап. ремонту, сносу ОКС > 2 млрд. рублей, не более 3 раб. дней</p>	ч.2 ст.67
Размещение протокола рассмотрения первых частей заявок на электронной площадке и в ЕИС	Протокол рассмотрения первых частей заявок не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в ЕИС	ч.7 ст.67



**Закупка
строительных
работ**

Если в описании объекта закупки проектная документация - первая часть заявки участника должна содержать только согласие выполнить работы.
Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств ЭП.

Рассматривать первые части заявок не нужно.

Участник, который дал согласие и заявку которого не вернул оператор, автоматически допускается к торгам. Протокол рассмотрения первых частей заявок **НЕ ОФОРМЛЯЕТСЯ**.

Аукцион проходит через 4 часа после того, как завершится срок подачи заявок.
Вторые части заявок заказчик рассматривает в обычном порядке.

*часть 3 статьи 68,
часть 3.1, 8.1, 8.2 статьи 66,
часть 10 статьи 67*



Участник не допускается к участию в аукционе в случае (ч.4 ст.67):

- не предоставлена информация по ч.3 ст.66 закона,
- предоставлена **недостоверная информация** по ч.3 ст.66 закона;
- **несоответствия информации** по ч.3 ст.66 закона требованиям документации:
 - ❖ наименование страны происхождения товара
 - ❖ конкретные показатели товара
 - ❖ товарный знак (при наличии)

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах **по ч. 3, 8.2 ст.67**, аукционная комиссия **обязана** отстранить участника **на любом этапе его проведения.**

ч.6.1 ст.66 закона



Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок. Его **подписывают все присутствующие на заседании** комиссии члены. Срок размещения - не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

БУМАЖНЫЙ ПРОТОКОЛ С ПОДПИСЯМИ

Протокол должен содержать информацию (ч.6-8 ст.67):

- 1) об идентификационных номерах заявок;
- 2) **о допуске участника закупки**, подавшего заявку, которой присвоен соответствующий идентификационный номер, признание его участником
- 3) или **об отказе в допуске** к участию в аукционе с обоснованием этого решения. Указывают положения документации, которым не соответствует заявка, положений заявки, которые не соответствуют требованиям документации
- 4) о **решении каждого члена комиссии** в отношении каждого участника аукциона о допуске и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в аукционе;
- 5) *о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками, **предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства**, если применялся нацрежим по статье 14 закона.*

Протоколы аукциона, которые разместили в ЕИС, менять нельзя. Возможность изменять протоколы после публикации не предусмотрена законом.

Письмо ФАС от 01.09.2017 № РП/60879/17.

ПРОТОКОЛ

Наличие среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе

Идентификационный номер заявки на участие в электронном аукционе	Предложения о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами
	Наименование страны, наименование страны
	Наименование страны
	Наименование страны
	<i>Через запятую несколько стран</i>



Можно опубликовать протокол рассмотрения первых частей заявок в последний день срока подачи заявок?

Нельзя.

Рассмотреть заявки необходимо в течение одного рабочего дня с даты, когда закончите принимать их. Опубликовать протокол необходимо не позднее дня, когда завершено рассмотрение заявок. Начало срока отсчитывайте не с даты, когда завершили принимать заявки, а со следующего рабочего дня. Не устанавливают дату рассмотрения на день окончания подачи заявок. По закону нельзя размещать в этот день протокол рассмотрения первых частей.

Часть 13 статьи 66 закона

Не позднее рабочего дня, **следующего за датой** окончания срока подачи заявок , оператор электронной площадки направляет заказчику предусмотренную **частью 3** статьи 66 первую часть заявки на участие в таком аукционе.

Информация о процедуре электронного а

Дата и время начала срока подачи заявок

07.07.2020 15:20

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе

15.07.2020 09:00

Место подачи заявок

ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» (<http://etp.roseltorg.ru>)

Порядок подачи заявок

Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется зарегистрированными в ЕИС и аккредитованными на электронной площадке участниками. Участники электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в момент размещения извещения о его проведении до предусмотренных извещением даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона на электронную площадку, указанную в пункте 3.3 части 3 настоящей документации, содержащей электронные документы, предусмотренные частью 3 настоящей документации. Указанные электронные документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, от имени участника электронного аукциона. Участник электронного аукциона вправе подать только одну заявку на участие в таком аукционе. Участник электронного аукциона вправе отозвать данную заявку до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, направив об этом уведомление на электронную площадку.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе

16.07.2020

Дата проведения аукциона в электронной форме

17.07.2020

Вопрос:

Поставка Поверочных газовых смесей. ТЗ прописано как:

- 1 Поверочная газовая смесь оксид углерода – воздух [CO – воздух] в баллоне Оксид углерода [CO] 5,6 млн-1 2
Воздух остальное
Баллон 10-150У, углеродистая сталь, вместимостью 10 дм3. Вентиль - латунь
- 2 Поверочная газовая смесь оксид углерода – воздух [CO – воздух] в баллоне Оксид углерода [CO] 16,2 млн-1 2
Воздух остальное
Баллон 10-150У, углеродистая сталь, вместимостью 10 дм3. Вентиль - латунь
- 3 Поверочная газовая смесь диоксид серы [SO2 – N2] в баллоне Диоксид серы [SO2] 8,2 млн-1 1
Азот [N2] остальное
Баллон бесшовный алюминиевый высокого давления Luxfer*, вместимостью 10 дм3.
Вентиль – нержавеющая сталь
- 4 Поверочная газовая смесь оксид азота [NO – N2] в баллоне Оксид азота [NO] 8,1 млн-1 1
Азот [N2] остальное
Баллон бесшовный алюминиевый высокого давления Luxfer*, вместимостью 10 дм3.
Вентиль и заглушка – нержавеющая сталь

Вентиль– нержавеющая сталь

** Или эквивалент*

Подано 2 заявки. В первой прописаны конкретные показатели. Во второй только согласие и нет файла с параметрами. Отклонять ли его заявку? Инструкция по заполнению заявки отсутствует, так как установлены конкретные параметры, кроме баллона, могут поставить другой марки.»



Ответ

Прямых оснований для отклонения нет.

По конкретным параметрам уточнение не нужно, значит достаточно согласия.

По товарному знаку баллона конкретные показатели можно не указывать, если участник поставит вам баллон с запрошенным товарным знаком. Поставщик не предлагает эквивалент по баллону. Следовательно, по баллону тоже достаточно согласия.

По второй заявке (без файла) участник поставит вам газы с вашими конкретными параметрами и баллоном Luxfer. Отклонение за отсутствие конкретных показателей в вашем случае может быть расценено неправомерным и является формальным основанием.

При поставке товара участник обязан указать наименование страны происхождения при любом виде заявки (только согласие или с конкретными показателями). Отсутствие в первой части наименования страны происхождения товара – основание для ее отклонения (п.1 ч.4 ст.67 закона).



Допускается ли присутствие на заседании комиссии по рассмотрению заявок третьих лиц, не являющихся членами комиссии?

В законе не указано, что на заседаниях комиссии по рассмотрению заявок в электронных процедурах могут присутствовать третьи лица. Порядок приглашения третьих лиц на заседания должен быть указан в Положении о комиссии. Не предусмотрено в положении – присутствовать не могут. На заседания единой комиссии могут приглашаться в качестве специалистов (консультантов) сотрудники заказчика, не являющиеся членами комиссии, без предоставления им права голоса или представители участников. Запрет на такое не указан в законе.



Нужно ли отклонять первую часть заявки если участник закупки не указал страну происхождения товаров по каждой позиции (29 позиций)?

Указал страну происхождения в таком виде: «Наименование страны происхождения товара: Китайская Народная Республика, Тайвань (Китай), Социалистическая Республика Вьетнам, Индонезия, Мексика, Королевство Таиланд, Королевство Нидерландов, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Филиппины, Чехия, Япония Поставщик не имеет возможности указания единственной страны происхождения товара в связи с наличием производств владельцев указанных товарных знаков во всех перечисленных странах (возможно их наличие в каких-то еще странах). Законом 44-ФЗ и подзаконными актами на поставщика не налагается обязанность обладания товаром на этапе подачи заявки на участие в электронном аукционе.»

Ответ.

Как показывает административная практика, в заявке участник вправе указать несколько стран происхождения товара, если товара по количеству более 1 единицы. Однозначно ответить нельзя. Многое зависит от вида товара.

Если также в закупке принят национальный режим по ст.14 закона. То как применять национальный режим на товар с несколькими странами происхождения или на товар, части которого из разных стран, практики и разъяснений нам не встречалось. В нормативных документах также не уточняет регламент рассмотрения заявок с разными странами. Заявка будет приравнивается к иностранной (подп. «а» п.1.3 приказа № 126н).



Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда РФ от 20.06.2017 № 306-КГ17-552, А49-307/2016

Пунктом 1 статьи 58 ТК РФ установлено, что страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. *При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.*

Документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара (часть 2 статьи 59 ТК РФ)

*Участник электронного аукциона **не лишен возможности** указать в первой части заявки **одновременно несколько стран происхождения** предлагаемого к закупке товара, и заказчик по этому основанию не вправе отказать такому участнику в допуске к участию в электронном аукционе.*

Указание нескольких стран в составе первой части заявки **не означает неотражение** сведений о стране происхождения товара, не влияет на оценку соответствия предлагаемых характеристик товара требованиям законодательства и не влечет негативных последствий, как для заказчика, так и для участников аукциона, и соответственно, не может служить основанием для отказа в допуске заявки на участие в аукционе по причине **непредставления информации.**



Должна ли комиссия проверять информацию, содержащуюся в заявке, на достоверность?

1. комиссия заказчика **обязана** проверять сведения, содержащиеся в заявках участников закупки, на достоверность.

Решение Омского УФАС России от 10.02.2016 № 03-10.1/28-2016

Сведения, содержащиеся в ГРЛС, однозначно позволяли при рассмотрении первых частей заявок установить, что поставляемый товар не производится в РФ. Поэтому у комиссии не имелось оснований считать достоверной информацию о российском происхождении товара, указанную в первой части заявки участника закупки. У комиссии имелись основания и возможность для отстранения участника закупки от участия в аукционе. Соответственно, при надлежащем соблюдении аукционной комиссией требований Закона № 44-ФЗ у заказчика не имелось бы оснований для применения условий допуска, и контракт подлежал бы заключению по цене, предложенной победителем аукциона

Решение УФАС по Республике Хакасия от 04.08.2017 по жалобе № 154/КС. Постановлением ФАС Восточно-Сибирского округа от 30.07.2018 № Ф02-2946/2018 по делу № А74-16013/2017 решение было признано законным.

По итогам аукциона на поставку экспресс-теста для определения прокальцитонина заказчик применил положения Приказа № 155н (сейчас 126н) и снизил цену контракта на 15%. Победитель аукциона посчитал указанные действия заказчика незаконными, т.к. на территории РФ зарегистрированы только экспресс-тесты иностранного происхождения (согласно данным Государственного Реестра медицинских изделий). Участники закупки не могли предложить к поставке товар российского производства.

УФАС согласился с этим, отметив, что аукционная комиссия нарушила ч. 6.1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, допустив заявки, в которых содержались недостоверные сведения о стране происхождения. Члены комиссии были привлечены к ответственности по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.



Должна ли комиссия проверять информацию, содержащуюся в заявке, на достоверность?

2. комиссия заказчика **не обязана** проверять сведения, содержащиеся в заявках участников закупки, на достоверность **(отсутствие у комиссии согласно положениям закона обязанности проверять предоставленную участниками)**

Решение Владимирского УФАС России от 05.10.2015 № Г 706-04/2015.

Закон не возлагает на комиссию заказчика обязанность по проверке достоверности сведений о производителях предлагаемых в заявках товаров. Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно приняла решение о признании заявки соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями документации участниками закупки подлежала представлению только декларация о стране происхождения предлагаемого товара (т.е. простое указание такой страны). Требование о представлении регистрационных удостоверений (далее — РУ) в аукционной документации отсутствовало. При этом Закон не наделяет комиссию полномочиями по решению вопроса о применении преференции в отношении участников закупки, а заказчик и организаторы закупки не имеют права редактировать сведения, указанные участниками закупки в заявках, в том числе сведения, влияющие на получение преференции. Контракт с победителем должен быть заключен по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 % .

Решения Владимирского УФАС России от 23.11.2016 № Г 890-04/2016,
Вологодского УФАС России от 24.06.2015 по делу № 5-2/145-15.

По закупкам медицинских изделий - решение Владимирского УФАС России от 31.05.2017 по делу № Г 519-04/2017

Постановление ФАС Дальневосточного округа от 27.08.2015 № Ф03-3574/2015 по делу № А51-800/2015 - допуск заявок с недостоверными сведениями о стране происхождения лекарств признал правомерным.



В первой части - УЗИ аппарат EPIQ 7 с секторным монокристалльным фазированным датчиком для кардиологических и транскраниальных исследований, имеющим диапазон частот **от 1 до 4,5 МГц** (данное значение показателя соответствовало требованиям документации об аукционе).

Во второй части - было представлено РУ на заявленное к поставке медицинское изделие, откуда следовало, что рассматриваемый датчик C5-1 для EPIQ 5 и EPIQ 7 имеет иной частотный диапазон — **от 1 до 5 МГц**.

Участником были предоставлены недостоверные сведения, что согласно ч. 6.1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ является основанием для отклонения заявки.

Допустив данную заявку, аукционная комиссия нарушила законодательство.

Суд отклонил доводы о том, что аукционная комиссия не могла обнаружить факт представления участником закупки недостоверной информации относительно характеристик предлагаемого к поставке товара, т. к. согласно положениям ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ в состав комиссии должны быть включены в том числе лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Суд не нашел убедительных доказательств того, что соответствующие лица со специальными познаниями, исходя из представленных в составе заявки материалов, *не могли сопоставить характеристики предлагаемого товара с характеристиками, необходимыми согласно документации об аукционе и отраженными в первой части заявки.*

По мнению суда, заказчик должен включать в состав комиссии специалистов, которые смогут выявить недостоверные сведения, после чего заявки с такими сведениями будут отклонены.

Постановление ФАС Дальневосточного округа от 31.07.2017 № Ф03-2772/2017 по делу № А59-5554/2016



Обязанность или право членов комиссии по самостоятельному запросу той или иной информации для проверки достоверности указанных в заявке сведений.

Нет обязанности.

решение Тюменского УФАС России от 27.03.2018 по делу № ФКС 18/71.

У комиссии отсутствует обязанность дополнительно исследовать объект закупки.

Арбитражный суд Поволжского округа (Постановление ФАС от 24.03.2016 № Ф06-6599/2016 по делу № А12- 27395/2015) указал, что комиссия анализирует заявку исключительно на соответствие требованиям документации об аукционе и не обязана рассматривать информацию на соответствие данным, содержащимся в сети Интернет.

Аналогичная позиция - Постановление ФАС Центрального округа от 19.03.2018 № Ф10-95/2018 по делу № А14- 9878/2017.

При отсутствии в заявках сведений, позволяющих сделать вывод о недостоверности предложенной информации, комиссия вправе, а не обязана проверять информацию, указанную в заявках, на достоверность.



Можно потребовать указывать в заявке цены за единицу каждого товара?

Цену за продукцию участник аукциона в заявке не предоставляет. Такого требования в Законе № 44-ФЗ нет. Участники электронного аукциона снижают НМЦК или сумму начальных цен во время процедуры на электронной площадке.

Требования о том, какие документы и информацию содержат первая часть аукционной заявки, прописаны в части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ. Требовать от участников предоставить другие документы и информацию нельзя.

В извещении и в документации об электронном аукционе был установлен запрет на поставку иностранной продукции. В одной из заявок указана страна происхождения товара – Китай. Вправе ли заказчик отклонить такие заявки на этапе рассмотрения первых частей заявок?

Заявки на соответствие нацрежиму проверяют при рассмотрении вторых частей заявок.

Отклонять за нацрежим (запрет допуска) на первых частях заявки неправомерно. На первых частях можно отказать участнику, если не указана страна происхождения. По вторым частям отклоняют, если не представлены необходимые документы, подтверждающие страну происхождения. То, что указана страна «Китай» не причина для отстранения участника по постановлению на первых частях.



Допустить ли заявку, если заказчик в описании сослался на ГОСТ, а участник указал конкретные показатели, но без ссылки на ГОСТ?

Допустите, если она отвечает требованиям документации.

Участник в первой части заявки указывает конкретные показатели продукции, которые соответствуют значениям, установленным в документации. ГОСТ - не конкретный показатель товара. Участник вправе в первой части заявки не ссылаться на ГОСТ (не указывать его).

ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, письмо Минэкономразвития от 30.09.2016 № Д28и-2640

Если участник предоставит фото товара, который не отвечает документации, но укажет верные характеристики, не отклоняйте заявку.

Решение АС Ставропольского края от 15.01.2016 № А63-9452/2015.



В описании было указано требование соответствие товара требованиям ГОСТа. Можно отклонить заявку поставщика, если в заявке при описании товара есть ссылка на не действующий или неправильный ГОСТ?

Заявку можно отклонить, если товар по показателям не соответствует характеристикам документации или указана недостоверная информация. Отклонять по формальному признаку, что указан недействующий или неправильный ГОСТ неправомерно. При описании заказчик должен указывать характеристики из стандартов, и товар должен соответствовать этим показателям. Указывают не только ГОСТ, но и показатели из стандартов. И товар должен соответствовать не просто ГОСТам, а конкретным показателям и характеристикам из этих документов. Заявку можно отклонить, если товар по показателям не соответствует характеристикам документации. Соответствие ГОСТУ – это не показатель товара.

Если в заявке указаны характеристики, соответствующие вашему техническому заданию, то оснований для отклонения нет. Отклонение возможно, если показатели товара в заявке, не соответствуют недействующему или неправильному ГОСТу. В этом случае основание – предоставление недостоверной информации.



При формировании описания на продукты питания устанавливает требование соответствия конкретному ГОСТ. Вправе ли мы отклонить заявку участника в случае, если в заявке указано ТУ производителя без конкретного номера, но с характеристиками, соответствующими нашему описанию? Вправе принимать заявку, если участник указал требуемый ГОСТ и конкретное ТУ производителя, соответствующее требованиям ГОСТа?

Заявку можно отклонить, если товар по показателям не соответствует характеристикам документации. Отклонять по формальному признаку, что не указан номер ГОСТа, или указано соответствие ТУ, вместо ГОСТа, или указан ГОСТ и ТУ одновременно неправомерно.

Если в заявке указано ТУ без конкретного номера, но с характеристиками, соответствующими нашему техническому заданию, то оснований для отклонения нет. Заказчик должен указывать характеристики из стандартов, и товар должен соответствовать этим показателям. Заказчик принимает заявку участника в случае, если участник указал требуемый ГОСТ и конкретное ТУ производителя, соответствующее требованиям, указанным в ГОСТ. Товар, изготовленный по ТУ, по характеристикам может полностью соответствовать ГОСТу.



Поставка лекарственного препарата. Можно ли отклонить участника, если он выразил только согласие, не указав конкретные показатели товара? Описание объекта закупки сделано по МНН. Является ли МНН товарным знаком?

Международное непатентованное наименование не является товарным знаком. Товарный знак – это юридически защищенный элемент индивидуализации товара. На товарный знак, зарегистрированный в государственном реестре товарных знаков, выдают свидетельство. Торговое наименование может быть товарным знаком, но не МНН. МНН - это уникальное наименование действующего вещества лекарственного средства. Препараты с разными товарными знаками или торговыми наименованиями могут иметь одинаковое МНН.

Участник может указать согласие на поставку товара. За отсутствие конкретных показателей можно отклонить, если в первой части участник их должен был указать. Например, дозировку, если предусматривали в описании различные ее варианты.



Электронный аукцион для СМП на закупку угля- КТРУ 05.10.10.000-000000003: уголь вид каменный, обогащение нет. В техническом задании отсутствуют не конкретные показатели (т.к. КТРУ нельзя менять). Достаточно ли участнику дать только согласие?

Если в описании объекта закупки на поставку товаров не установлены показатели, требующие конкретизации и не указывается страна происхождения, то первая часть заявки может быть в форме согласия. При поставке угля страна происхождения не является обязательна в первой части. Под нацрежим уголь не попадает.

Заказчик в позиции каталога вправе указывать дополнительную информацию. Но в таком случае он должен подготовить обоснование (п.5 и 6 Правил использования каталога постановления № 145, и пункт 2 части 1 статьи 33 закона). Можно установить дополнительные показатели, которые требуют конкретизации.

Нет единиц измерения или они не соответствуют документации – отклонять?

Комиссия вправе отклонить заявку за отсутствие (несоответствие) единиц измерения.

Нет единиц - **не предоставлена** информация по ч.3 ст.66 закона. Заявка содержит не все характеристики товара, которые заказчик установил в документации.

Не соответствуют единицы - **несоответствие информации** по ч.3 ст.66 закона требованиям документации.

Решение Владимирского УФАС от 05.08.2016 № Г 614-04/2016.

Информация о гарантийном сроке на товар - конкретный показатель товара? Участник в первой части заявки не указал информацию о гарантийном сроке на товар. Можно ли отклонить заявку такого участника? Информация о гарантийном сроке на товар была указана заказчиком в техническом задании.

Гарантийный срок — это не конкретный показатель товара. Устанавливаемое требование к гарантийному сроку товара и объему предоставляемых гарантий не является тем показателем (характеристикой) товара, которые участник аукциона должен указывать в первой части заявки, а лишь относится к предмету поставки. Требования гарантии устанавливаются в документации, но не именно в описании объекта закупки. Предоставление гарантии осуществляется вместе с товаром. Исчисление гарантийного срока поставлено в зависимости от момента оформления приемочных документов. Участнику достоверно не известно о конкретной дате приемки. Это также подтверждает неправомерность требования об указании конкретного гарантийного срока на стадии подачи первой части заявки.

Нельзя требовать от участника указать в заявке гарантийный срок. Предоставление в составе заявки конкретного показателя в отношении гарантийного срока в первой части заявки законом не предусмотрено. Участник закупки может и не представлять вам в составе заявки информацию о гарантийном сроке. Отсутствие в первых частях заявок участников предложения по гарантийным обязательствам не может служить основанием для отказа в допуске.

решение ФАС от 06.10.2017 по делу № К-1304/17; решение Свердловского УФАС от 26.11.2015 по делу № 1486-3;
решение Новосибирского УФАС от 31.07.2015 по делу № 08-01-289;
решение Нижегородского УФАС от 12.05.2015 по делу № 521-ФАС52-КТ-67-09/05–15(215-ДР),
постановление АС ЗСО от 28.07.2016 по делу № А75-10735/2015.



Не указано количество товара – отклонять?

Суды считают, что заявку нужно отклонить. У контролеров иное мнение.

Определение Верховного суда от 12.04.2018 № А57-2474/2017, 306-КГ18-2591.

Участника отклонили – в заявке не было данных о количестве товара. Компания обратилась с жалобой в УФАС. Контролеры признали жалобу обоснованной. Решение мотивировано тем, что сведения о количестве товара не относятся к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки. Кроме того, общество в первой части своей заявки выразило согласие поставить товар.

Заказчик не согласился с контролерами и обжаловал решение. Суды поддержали заказчика - заявка общества не содержала сведения о конкретном количестве товара, которые требовал заказчик. То есть заявку отклонили правомерно. Участник нарушил требования Закона № 44-ФЗ и аукционной документации.

Суды отметили, что антимонопольная служба ошибочно отождествляет понятия «объект закупки» из статьи 33 и «конкретные показатели» из статьи 66 Закона № 44-ФЗ. Подмена терминов приводит к тому, что у участника нет четкого представления о необходимом для заказчика предмете поставки – наименовании и количестве товара. Возникают дополнительные неоправданные предпосылки к спорным ситуациям после аукциона. Есть риск, что впоследствии у сторон появятся разночтения относительно количества требуемого товара как существенного условия договора. Суды руководствовались положениями статей 33, 59, 66, 67 Закона № 44-ФЗ.

Ранее специалисты ФАС - заявку без количества товаров нужно допустить. Довод – количество товара не относится к конкретным показателям – решение ФАС от 01.12.2014 № К-1763/14.

Лучше указать в инструкции к заявке - участник обязательно указывает количество товара.



В первой части прописана бензопила и ее характеристики. Указана торговая марка цепи к этой пиле. Участник указал фирму, которая не производит бензопилы, а только электропилы. Отклонять?

Поставщик указал торговую марку цепи (части товара), а не самой бензопилы (предмета закупки). То, что фирма-изготовитель цепи не производит бензопилы – не основание для отклонения.

Основания для отклонения первой части заявки указаны в ч.4 ст.67 Закона № 44-ФЗ.

Не допускают участника, если он не представил необходимые сведения, представил недостоверную информацию или сведения заявки не отвечают документации. Если указанные поставщиком характеристики соответствуют вашим требованиям – оснований отклонить заявку по этой причине нет. Отклонить за недостоверные сведения также невозможно, так как вам неизвестна марка (модель) самой бензопилы. При наличии информации о марке бензопилы можно сделать запрос фирме-изготовителю в отношении качественных показателей товара. Если производитель подтвердит, что указанные поставщиком характеристики не соответствуют фактическим, отклоняют за недостоверность. Марки цепи недостаточно для определения недостоверности информации.



Отклонять ли заявку за неправильный ОКПД2?

Заказчик не вправе требовать, чтобы участник указал в заявке ОКПД2. Комиссия не оценивает информацию, которую участник предоставил сверх требований о закупке. А требование указывать в первой части заявки ОКПД2 установить нельзя.

Можно отклонить, если сведения о товаре не совпадают с данными производителя или официальных каталогов продукции?

Комиссия вправе отклонить первую часть , в который предоставлена недостоверная информация (ч. 4 ст. 67 закона).

В Законе № 44-ФЗ не определено понятие «недостоверная информация». Анализ практики УФАС показывает, что подтвердить достоверность сведений первой части заявки можно на официальном сайте производителя. Но в практике такое может быть не признано надежным.

Еще один способ проверить достоверность сведений – направить запрос производителю или официальному дистрибьютору товара. Это лучший вариант.



Закупаем комплектующие к оборудованию, один из подавших заявку в первой части указал все характеристики товара и товарный знак, а модель не указал, можно ли отклонить за не указание модели?

Отклонить за отсутствие модели в заявке нельзя. Модель и (или) торговое наименование товара не является его характеристикой или конкретным показателем. Участник не обязан их указывать в первой части. Состав первой части указан в ч.3 ст.66 закона. Там нет информации о модели и (или) торговом наименовании товара
Товарный знак и торговая марка – разные понятия. Товарный знак – это юридически защищенный элемент индивидуализации товара. На товарный знак, зарегистрированный в государственном реестре товарных знаков, выдают свидетельство. Торговая марка – это индивидуальный, но не защищенный юридически элемент индивидуализации компании, товара. Эти понятия различаются юридическим статусом элемента индивидуализации.

Отсутствие в первой части заявки указания **на товарный знак** является основанием для отказа в допуске этого участника к участию в аукционе только в том случае, *если в действительности предлагаемый в заявке товар индивидуализирован товарным знаком в виде словесного обозначения.*

В случае отклонения такой заявки и последующего обжалования действий комиссии именно заказчик должен доказать, что в отношении предлагаемого товара существует зарегистрированный товарный знак



Товарный знак (ТЗ) - обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (статья 1477 ГК РФ). В качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации (статья 1482 ГК РФ).

Поиск товарных знаков можно осуществить на сайте: Реестр товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации и проверить действительно ли то или иное наименование товара зарегистрирован как товарный знак.

Товарный знак в своей заявке участник закупки должен указать только в том случае, если он существует. И если комиссия Заказчика хочет отклонить заявку участника за неуказание товарного знака по причине предоставления недостоверных сведений о товаре, то при подаче жалобы в ФАС Заказчик должен предоставить доказательств о наличии товарного знака на данный товар.

Решения Алтайского республиканского УФАС России от 15.10.2018 по делу № 44/з:

"Таким образом, п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе обязывает участника указывать в заявке товарный знак только **при его наличии**.

Аукционной комиссией уполномоченного органа в нарушение ч. 3 ст. 67 Закона неправомерно принято решение об отклонении первой части заявки участника № 2 (ООО «Алтайэкспорт») по товару «Листы гипсокартонные» *поскольку вышеуказанный ГОСТ предусматривает возможность маркировки товара и без указания товарного знака.*



Положения Закона N 44-ФЗ не обязывают участника, если предлагаемый им товар не маркирован товарным знаком, включать в первую часть заявки указание на то, что **товарный знак отсутствует**
п. 2 решения УФАС по Курской области от 11.06.2014 № 73/2014.

Заказчик не вправе устанавливать требование о том, что в случае отсутствия товарного знака **участник обязан указать эту информацию в заявке**

*постановление АС Поволжского округа от 22.11.2017 № Ф06-26089/17,
постановление АС Центрального округа от 27.09.2017 № Ф10-3681/17.*

Участник вправе указать на это в первой части заявки.

В случае отклонения заявки и последующего обжалования действий комиссии именно заказчик должен доказать, что в отношении предлагаемого товара существует зарегистрированный товарный знак
Решение об отказе в допуске участника должно быть обосновано указанием на товарный знак (словесное обозначение), которым в действительности индивидуализирован предлагаемый товар
решение ФАС России от 04.02.2015 по делу К-88/15, постановление АС Московского округа от 18.05.2015
N Ф05-5032/15, решение АС Омской области от 26.03.2014 по делу № А46-15676/2013,
постановления Семнадцатого ААС от 30.01.2015 № 17АП-17008/14,
Первого ААС от 24.12.2014 № 01АП-8220/14.



В отсутствие у заказчика доказательств решение об отказе в допуске, основанное только на том, что в первой части поданной этим участником заявки не указан товарный знак (словесное обозначение), может быть признано неправомерным.

Законодательство **не обязывает заказчика** каким-либо образом проверять сведения, содержащиеся в заявках, а тем более - устанавливать сведения, отсутствующие в заявках

решение Воронежского УФАС России от 03.02.2017 № 120-з, решение Смоленского УФАС России от 28.01.2015 N 4, решения Кабардино-Балкарского УФАС России от 24.06.2016 № 05-95/16 и от 28.10.2014 № 07-155-14, решение Оренбургского УФАС России от 11.05.2017 № 08-07-359/2017, постановление Восемнадцатого ААС от 10.12.2015 № 18АП-13863/15, постановление Шестого ААС от 03.03.2015 № 06АП-1/15, постановление АС Восточно-Сибирского округа от 02.03.2016 N Ф02-133/15, постановление АС Волго-Вятского округа от 06.08.2015 N Ф01-3003/15).

В случае признания участника победителем он обязан будет поставить заказчику товар, соответствующий содержащемуся в заявке описанию, то есть не маркированный словесным обозначением, зарегистрированным в качестве товарного знака. Заказчик будет иметь формальное право отказаться от приемки товара, хотя в случае возникновения спора окончательное решение данного вопроса зависит от конкретных обстоятельств и может быть принято лишь судом

постановление АС Северо-Кавказского округа от 12.01.2017 № Ф08-9889/16, постановление АС Волго-Вятского округа от 16.02.2017 N Ф01-6592/16, постановление АС Северо-Кавказского округа от 23.06.2017 N Ф08-3765/17, постановление АС Западно-Сибирского округа от 14.06.2016 N Ф04-1896/16, постановление УФАС по Москве N Н0/34098 (опубликовано 05.02.2016)



В соответствии с ГК РФ и Законом №44-ФЗ к существенным условиям контрактов относятся: предмет контракта; срок исполнения обязательств по контракту; порядок осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте; ответственность поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом; цена контракта.

Сведения **о годе изготовления товара** наравне со сроком поставки товара, местом поставки товара и др. являются существенными условиями исполнения контракта и считаются согласованными между сторонами ввиду подачи участником закупки заявки на участие в такой закупке.

Требования к наличию гарантии производителя и ее сроку, а также год изготовления товара может быть предусмотрен в общей части аукционной документации в качестве отдельного условия. Однако, в первой части заявки на участие в закупке участникам достаточно выразить согласие на поставку товара в соответствии с требованиями документации, а не указать конкретный гарантийный срок и год изготовления товара. е установлено требование об указании в составе заявки на участие в аукционе срока гарантии и срока изготовления товара.

Закон №44-ФЗ предъявляет требования к содержанию первых частей в части обязательности указания конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией. *Указание в первой части заявки согласия на поставку товара в соответствии с условиями документации о сроке гарантии и сроке изготовления товара, при наличии в заявке конкретных значений характеристик товара, является достаточным* и не противоречит требованиям аукционной документации Заказчика.

Основание отказа в допуске к участию в закупках, выразившееся в отсутствии указания участниками закупки товарного знака, также является неправомерным, поскольку, согласно ч. 3 ст. 66 Закона №44-ФЗ, участник закупки не обязан указывать товарный знак в составе первой части заявки. Такое указание возможно только в случае его наличия.

Отсутствие указания на товарный знак не может являться причиной отклонения заявки.



Объявлен ЭА на поставку офисной техники. В 1 части заявки участник указывает Ноутбук тип 1 (как в документации), далее указывает "Торговый знак отсутствует" и указывает страну происхождения и характеристики. Обязаны отклонить участника за то, что он не указывает торговый знак и модель на товар (товар однозначно имеет торговый знак и модель).

Комиссия по закупкам не вправе отклонить заявку, если в точности не знает, имеется ли у продукции товарный знак (его словесное обозначение). Товарный знак предлагаемых товаров указывается при его наличии. А доказать, что у того или иного вида товара не может не быть товарного знака, сложно. Участник вправе указать только свои характеристики и страну происхождения материалов.

Если у заказчика нет официальных доказательств факта наличия торговой марки (модели, товарного знака) у предлагаемой к закупке продукции – отклонять нельзя.

Товарный знак является юридически защищенным обозначением для индивидуализации товаров, произведенных ИП либо юр.лицами. Это признание исключительного права на товар. Государственная регистрация товарного знака осуществляется федеральным органом власти в Государственном реестре знаков обслуживания и товарных знаков РФ. Товарный знак не идентичен модели или торговому наименованию товара. В 44-ФЗ указан товарный знак.

Торговая марка – это индивидуальный, но не защищенный юридически элемент индивидуализации компании, товара. Торговая марка и модель товара не указана в ч.3 ст.66 как обязательная информация в первой части заявки. Участники не обязаны это указывать в первой части заявки.

Отсутствие торговой марки и модели в заявке не является основанием для отклонения заявки.



Постановление 17 АСС от 14 ноября 2018 по делу № А60-29882/2018

Не согласившись с решением суда первой инстанции, ФКУ и член аукционной комиссии учреждения обратились с апелляционной жалобой, в которой просят отменить решение суда первой инстанции, принять по делу новый судебный акт. Приводят доводы о правомерном отклонении заявки участника ООО «...» и его недопуске к участию в связи с **неотражением в заявке указания на товарные знаки**. Указание товарных знаков обязательно в силу норм действующего законодательства, регламентирующих спорные правоотношения, вне зависимости от того, содержалось ли такое требование в аукционной документации.

Заявки были отклонены на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 № 44-ФЗ по причине непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 закона, а именно: *в связи с отсутствием в заявке указания на товарный знак (его словесное обозначение), фирменное наименование товара.*

В жалобе общество указало, что неуказание на товарный знак (его словесное обозначение), фирменное наименование товара в составе конкретных показателей не может являться основанием для отклонения такой заявки, *поскольку оснований полагать, что у всех 303 товарных позиций технического задания аукционной документации есть товарный знак, и он при этом единственный, нет.*



Постановление 17 АСС от 14 ноября 2018 по делу № А60-29882/2018

Комиссией Свердловского УФАС России установлено - указание в составе заявки на товарный знак отсутствует; в составе заявки представлены согласие, конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, наименование страны происхождения товара.

Делая вывод о том, что участник представил в составе заявки характеристики товара, соответствующие требованиям технического задания аукционной документации и Закона о контрактной системе, антимонопольный орган руководствовался тем, что Закон о контрактной системе обязывает участника закупки указывать в составе заявки товарный знак, предлагаемого к поставке товара, *только при его наличии; аналогичное условие содержится в аукционной документации.*

Довод заказчика о том, что предлагаемый участником закупки к поставке товар должен иметь товарный знак в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52900-2007 «Шины пневматические для легковых автомобилей и прицепов к ним», ГОСТ Р 53165-2008 «Батареи аккумуляторные свинцовые стартерные для автотракторной техники. Общие технические условия» отклонены антимонопольным органом ввиду отсутствия в техническом задании требований о соответствии предлагаемого к поставке товара требованиям данных ГОСТов.

Выводы Свердловского УФАС России поддержаны судом первой инстанции, установившим соответствие заявки участника, содержащей необходимые показатели: марку транспорта, наименование запасных частей, их количество, единицы измерения, страны происхождения товара, требованиям аукционной **документации и необоснованном**, в нарушение положений части 5 статьи 67 Закона, отказе в допуске к участию в аукционе ввиду не указания товарного знака, поскольку требования пункта 22 документации, которыми руководствовалось общество, не содержали положений о необходимости указания товарного знака в силу положений ГОСТ.



Постановление 17 АСС от 14 ноября 2018 по делу № А60-29882/2018

При повторной оценке представленных в дело доказательств и установления юридически значимых обстоятельств, апелляционный **суд усмотрел основания для отмены решения суда первой инстанции, руководствуясь следующим.**

Требования к маркировке шин приведены в п. 5.4.1 ГОСТ Р 52900-2007, в соответствии с которым на бескамерную шину (покрышку камерной шины) **должна быть нанесена следующая обязательная маркировка: товарный знак и (или) наименование предприятия-изготовителя.**

Требования к маркировке батарей приведены в разделе 6 пункте 6.6.1 ГОСТ Р 53165-2008, по условиям которых на батареи в соответствии с требованиями настоящего стандарта, сверху или на одной из четырех сторон, **должны быть нанесены товарный знак или наименование предприятия-изготовителя.**

В соответствии с Приказом Росстандарта от 14.03.2014 №335 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 №720» применение на добровольное основе раздела 6 указанного ГОСТ Р 53165-2008 обеспечивает соблюдение требований технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств».

В подпункте 3.1 пункта 3 приложения №7 к ТРТС о безопасности приведены *требования к маркировке компонентов транспортных средств, выпускаемых в обращение в качестве сменных (запасных) частей, в соответствии с которыми компоненты транспортных средств, выпускаемые в обращение в качестве сменных (запасных) частей, в своей маркировке должны содержать, в том числе наименование или товарный знак изготовителя.* В силу пунктов 20, 71 приложения №1 к Техническому регламенту шины пневматические для легковых автомобилей и их прицепов, аккумуляторные стартерные батареи относятся к компонентам транспортных средств.



Постановление 17 АСС от 14 ноября 2018 по делу № А60-29882/2018

Тем самым, требования стандарта, Технического регламента, направленные на обеспечение безопасности транспортных средств, носят общеобязательный характер и соответствие предлагаемых к закупке товаров требованиям данных стандартов, Технического регламента, в том числе, в части маркировки, **презюмируется, несмотря на наличие или отсутствие соответствующей ссылки в аукционной документации.**

Антимонопольный орган не установил отсутствие у спорных товаров, предлагаемых к закупке, товарного знака. Выводы Свердловского УФАС России, поддержанные судом, основываются исключительно на отсутствии необходимости указывать товарный знак ввиду отсутствия ссылок на соответствие ГОСТам в документации. Вместе с тем, указанные выводы, с учетом изложенного, а также в силу прямого указания подпункта «б» пункта 1 части 3 **статьи 66** Закона о контрактной системе признаны ошибочными апелляционным судом. **Более того, требования о соответствии товара ГОСТам содержится в п.5.1 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации.**

Заявка должна содержать указание на наименование или товарный знак, которые в силу изложенных требований ГОСТов, Технического регламента в обязательном порядке должны быть в наличии на компонентах транспортных средств, обрабатываемых на территории Российской Федерации.

Заявка участника, которому было отказано в допуске, содержала лишь согласие, конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, наименование страны происхождения (т. 1 л.д. 33, т. 2 л.д. 133-150). *Иных сведений, в том числе о товарном знаке или наименовании изготовителя спорного товара, фирменном наименовании, не представлено, что, в свою очередь, в силу специфики товара и установленных требований к его маркировке, не позволяет заказчику проверить соответствие предлагаемого товара закупке.*



АС Поволжского округа в Постановлении от 27.04.2018 по делу № А65-13017/2017

Основанием для отказа в допуске Предприятия явилось несоответствие первой части заявки требованиям документации. В заявке участника вместо словесного обозначения применены приемы вставки рисунка, отображающего товарный знак, также не представлено описания примененного товарного знака (рисунка).

Вместо словесного описания товарного знака присутствует картинка, которая далее в заявке никаким образом не разъясняется, и заявка не имеет приложения в виде зарегистрированного товарного знака и его описания, имеющаяся картинка может быть трактована и прочитана неоднозначно в виде: АТТО БОСК, АТТО РОСР, ОТТО РОСК, ОТТО БОСР....

Арбитражным судом установлено, что в предложении на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей для инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов предоставлена ссылка на товарный знак - (товарный знак (его словесное обозначение) - (Otto Bock). Правообладатель: Otto Bock. Товарный знак Otto Bock был взят заявителем с официального сайта Поставщика протезов нижних конечностей для инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов путем копирования символа из PDF в WORD. Заявитель не мог внести изменения в данный символ, либо каким-то образом поменять его словесное обозначение.

Комиссией заказчика указано, что: «Первая часть заявки участника не соответствует требованиям аукционной документации, так как в заявке неверно указан товарный знак (его словесное обозначение)».

Вывод суда: В соответствии со статьей 1482 ГК РФ в качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации. Арбитражным судом первой инстанции установлено, что в составе заявки Предприятия на участие в аукционе содержится указание на товарный знак предлагаемого к поставке товара, а именно «Otto Bock». При этом суд первой инстанции указал в решении, что рассматриваемый товарный знак зарегистрирован как словесное обозначение.

Арбитражные суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу, что оспариваемое решение комиссии заказчика, оформленное протоколом рассмотрения и оценки заявок вынесено незаконно.



Файл с заявкой поврежден – можно отклонить?

Да, вправе – участник фактически не предоставил заявку (ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

Перед отклонением:

- проверить - установлены ли на компьютере программы из руководства пользователя электронной площадки. Сделать скриншот экрана или видеозапись.
- сообщите оператору ЭП о проблеме. Запишите номер, дату, время обращения.
- войти в личный кабинет заказчика на ЭП через другие браузеры, компьютеры. Сделать скриншоты экрана или видеозапись.

Действия - доказательство, что проблема возникла на стороне участника, а не у заказчика.

В первой части указал наименование организации и телефон – отклонять?

Допустите заявку. В Законе предусмотрены два основания, по которым заказчик отклоняет заявку. Они указаны в части 4 статьи 67 закона. Перечень исчерпывающий, поэтому отказывать участнику, который указал контактные данные, комиссия не вправе.



КоАП РФ	Вид нарушения	Размер штрафа
<p>ч.2. ст.7.30</p>	<p>- отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе,</p> <p>- признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством,</p> <p>- признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства</p>	<p>на должностных лиц (члены комиссии)</p> <p>1 % НМЦК, но не менее 5 тысяч рублей и не более 30 тысяч рублей.</p>



«Эконом-Эксперт» - программа для ведения закупок.
Она поможет сэкономить время и убережет от штрафов
Вы можете связаться с нами:

8 800 600 26 50
info@persis.ru

Группа ВК:

https://vk.com/per_sis

Сайт продукта:

<https://zakupki44fz.ru/ekonomexpert/>

Канал на Ютубе:

<https://www.youtube.com/user/EkonomExpert>



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!

www.ольгапратура.рф

Пратура Ольга Сергеевна –
преподаватель, автор статей, семинаров
аттестованный эксперт - практик в сфере закупок

контактные данные:
8 (928)-77-22-324

pratura@mail.ru
ospratura@gmail.com

**Приглашаю к сотрудничеству
образовательные организации и учебные центры, заказчиков**

