НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

БОРОВЫХ Юлия Сергеевна,

эксперт и преподаватель в сфере закупок, член Комитета ТПП РФ по развитию системы закупок, председатель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам

Тел.: +7(909)7293692, эл.почта: usborovyh@gmail.com

2020 г.

Контракт заключается **ПОСЛЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ** участником закупки, с которым заключается контракт, **ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА** в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч.4 ст.96).

В СЛУЧАЕ НЕПРЕДОСТАВЛЕНИЯ участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой **УЧАСТНИК СЧИТАЕТСЯ УКЛОНИВШИМСЯ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА** (ч.5 ст.96).

В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов... (ч.2 ст.104)

Способы обеспечения исполнения обязательств. Ст. 329 ГК РФ

Исполнение обязательств может обеспечиваться:

неустойкой

залогом

удержанием
вещи должника

поручительством

независимой
гарантией

задатком

обеспечительным
платежом

другими способами,
предусмотренными
законом или
договором

Прекращение основного обязательства влечет прекращение обеспечивающего его обязательства, если иное не предусмотрено законом или договором.

Случаи установления ОИЖ. ОБЯЗАННОСТЬ

Конкурс	любая НМЦК
Аукцион	любая НМЦК
Запрос котировок	НМЦК > 500 тыс.руб.
Запрос предложений	п.6, 8, 11 ч.2 ст.83, п.2 (расторжение контракта), 5 (несостоявшаяся закупка), 6 (изделия народного промысла), 7 (закупки жилья для сирот) ч.2 ст.83.1
Закупка у единственного поставщика	п.3,12,16,18,19, 24,25,35,37-39,49,50,53-56 ч.1 ст.93
Закупки по ст. 30 у СМП/СОНО	Если есть аванс

Случаи установления ОИЖ. ПРАВО

<p>Закупки по ст. 30 у СМП/СОНО (только «спецзакупки») <i>Минфин России считает, что это правило не распространяется на закупки по ч.5 ст.30 (письмо от 30.04.2020 N 24-03-07/35664)</i></p>	<p>Если нет аванса (ч.64 ст.112 в ред. ФЗ от 01.04.2020 N 98-ФЗ)</p> <p><u>Действует с 01.04.2020 до 31.12.2020</u></p>
<p>Запрос котировок</p>	<p>НМЦК ≤ 500 тыс.руб.</p>
<p>Запрос предложений</p>	<p>п.2, 7, 9, 10 ч.2 ст.83, п.1 (спортивный инвентарь для олимпийских игр), 3 (лек.средства) и 4 (защита интересов РФ) ч.2 ст.83.1</p>
<p>Закупка у единственного поставщика</p>	<p>п.1,2 (если не предусмотрена правовыми актами обязанность), 4-11, 13-15,17,20-23, 26, 28-34, 40-42, 44-46, 47-48 (если нет авансов), 51-52 ч.1 ст.93</p>
<p>Если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению</p>	<p><u>Действует с 01.07.2020</u> (ч.6.1 ст.96 в ред. ч.4 ст.5 ФЗ от 24.04.2020 N 124-ФЗ).</p> <p><i>Правило по соглашению сторон контракта может распространяться на отношения, связанные с исполнением контракта, заключенного до 24.04.2020, либо контракта, заключенного по результатам определения поставщика, извещения об осуществлении закупок по которым размещены в ЕИС до 24.04.2020</i></p>

Случаи установления ОИЖ. НЕЛЬЗЯ требовать

<p>Победитель закупки – казенное учреждение (п.1 ч.8 ст.96)</p>	<p>Заказчик - любой. Предмет контракта – любой. В извещении/документации устанавливаем требование, если выигрывает КУ – не требуем. Этот вариант надо предусмотреть в проекте контракта.</p>
<p>Проводится закупка услуги по предоставлению кредита (п.2 ч.8 ст.96)</p>	<p>Заказчик – любой. В извещении/документации – не устанавливаем требование.</p>
<p>Закупка услуги по выдаче банковской гарантии (п.3 ч.8 ст.96)</p>	<p>Заказчик – бюджетное учреждение, унитарное предприятие. При проведении закупки у ЕП (например, п.4,5,36 ч.1 ст.93) – не устанавливаем требование в контракте. При проведении конкурентной закупки – не устанавливаем требование в извещении/документации.</p>
<p>«Спецзакупки» у СМП/СОНО, если участник закупки подтвердил свою добросовестность (ч.8.1 ст.96)</p> <p><u>Действует с 01.04.2020</u></p>	<p>Добросовестность:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☐ наличие в течение 3 лет до даты подачи заявки 3 положительно исполненных контрактов по Закону № 44-ФЗ (без учета правопреемства), сумма цен которых $\geq$ НМЦК по закупке, в которой участвует СМП или СОНО, <p>Добросовестность подтверждается один раз перед заключением контракта.</p> <p>При демпинге:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☐ тоже действует добросовестность, ☐ аванс (если предусмотрен контрактом) не уплачивается, ☐ при закупках товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо) – участник не освобождается от обязанности представления заказчику обоснования предлагаемой цены контракта (ч.9 ст.37, письмо Минфина России от 23.06.2020 N 24-03-08/54246)

Случаи казначейского сопровождения контракта

СТ. 5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 02.12.2019 № 380-ФЗ "О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ"

ПРИ КАЗНАЧЕЙСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ СРЕДСТВ

операции по зачислению и списанию целевых средств осуществляются на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях ЦБ РФ, и отражаются на лицевых счетах, открытых в установленном Федеральным казначейством порядке в территориальных органах Федерального казначейства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

При казначейском сопровождении целевых средств юридические лица в соответствии с установленным Правительством РФ порядком ведут отдельный учет результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому соглашению, государственному (муниципальному) контракту (контракту, договору) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.

Случаи казначейского сопровождения контракта

- 1) субсидии юр.лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетные инвестиции юр.лицам, предоставляемые в соответствии со ст.80 БК РФ
- 2) взносы в уставные (складочные) капиталы юр.лиц (дочерних обществ юр. лиц), вклады в имущество юр. лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающие их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции;
- 3) **авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями субсидий и бюджетных инвестиций**, указанных в пункте 1 настоящей части, а также получателями взносов (вкладов), указанных в пункте 2 настоящей части, с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются такие субсидии, бюджетные инвестиции и взносы (вклады);
- 4) **авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в целях реализации государственного оборонного заказа), заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более;**
- 5) **расчеты по государственным контрактам**, заключаемым в соответствии с п.2 ч.1 ст.93 закона N 44-ФЗ на сумму более 300,0 тыс. рублей, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 300,0 тыс. рублей;
- б) **авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более федеральными бюджетными и автономными учреждениями**, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Случаи казначейского сопровождения контракта

- 7) **расчеты по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 300,0 тыс. рублей**, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 300,0 тыс. рублей;
- 8) **авансовые платежи по государственным (муниципальным) контрактам** о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым **на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более** государственными заказчиками для обеспечения государственных нужд субъекта РФ (муниципальными заказчиками для обеспечения муниципальных нужд), субсидии юридическим лицам, бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями, предоставляемые из бюджета субъекта РФ (местного бюджета), **если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение**, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъекта РФ (муниципальной собственности);
- 9) авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных в пунктах 3, 4, 6 и 8 настоящей части государственных (муниципальных) контрактов (контрактов, договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, концессионных соглашений;
- 10) средства, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Размер обеспечения исполнения контракта

Нет аванса	Если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению	Аванс ≤ 30%	Аванс > 30%
0,5 – 30% (ч.6 ст.96)	до 10% (ч.6.1 ст.96 в ред. ФЗ от 24.04.2020)	не менее чем в размере аванса	в размере аванса
<p>НОВОЕ! Действует с 01.07.2020</p> <p><i>Правило по соглашению сторон контракта можно распространить на отношения, связанные с исполнением контракта, заключенного до 24.04.2020, либо контракта, заключенного по результатам определения поставщика, извещения об осуществлении закупок по которым размещены в ЕИС до 24.04.2020</i></p>			
Устанавливаем %		от НМЦК	
В закупках «без объема» (ч.24 ст.22)		от максимального значения цены контракта	
В «спецзакупках» у СМП/СОНО (ч.6.2 ст.96)		от цены контракта	действует с 01.07.2020, можно распространить на отношения до 24.04.2020
Если расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению (п.3 ч.6.1 ст.96)		от (НМЦК – размер аванса)	
Если расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению (в «спецзакупках» у СМП/СОНО) (п.3 ч.6.1 ст.96)		от (цена контракта – размер аванса)	

Способы обеспечения исполнения контракта

Денежные средства

Срока действия нет.

Срок возврата устанавливает
Заказчик в контракте
(ч.27 ст. 34)

Срок возврата – устанавливается в контракте:

- ❑ закупки на общих основаниях - не более 30 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом
- ❑ закупки у СМП\СОНКО (спец.закупки) – не более **15 дней** с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом

Порядок удержания – устанавливается в контракте

Банковская гарантия

Срок действия должен превышать срок исполнения обязательств не менее чем на 1 месяц (ч.3 ст. 96)

Срок возврата – бланк не подлежит возврату (*оригинал БГ (при наличии) хранится с документами закупки*)

Порядок возврата – не предусмотрен
Порядок освобождения от обязательств по БГ – приказ Минфин России № 126н: автоматически в соответствии с информацией из реестра контрактов в ЕИС

Порядок удержания – постановление Правительства РФ № 1005

Способ, срок действия БГ выбирает участник закупки самостоятельно

Антидемпинговые меры. Ст.37

ДЕМПИНГ - предложена цена контракта, которая на 25% и более ниже НМЦК, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25% и более ниже начальной суммы цен единиц

Способ закупки	Конкурс или аукцион	
НМЦК	> 15 млн руб.	1,5 ОИК, но не менее чем в размере аванса
	≤ 15 млн руб.	1,5 ОИК, но не менее чем в размере аванса ИЛИ «Стандартный» ОИК + информацию о добросовестности
Добросовестность	3 контракта, период – 3 года до даты подачи заявки, из реестра контрактов, с учетом правопреемства, без неустоек, цена одного из таких контрактов ≥ 20% НМЦК, форма предоставления - произвольная	
Предмет контракта - продовольствие, средства для оказания скорой медицинской помощи, лек.средства, топливо)	ДОПОЛНИТЕЛЬНО! Обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара: ☐ гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, ☐ документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, ☐ иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара	

Меры не применяются, если при осуществлении закупок ЖНВЛП, участником закупки предложена цена всех закупаемых лекарственных препаратов, сниженная не более чем на 25% относительно их зарегистрированной предельной отпускной цены

Уменьшение размера, изменение способа ОИК

Этап	В ходе исполнения контракта	ОБЯЗАТЕЛЬНО: (ч.7.3 ст.96) ☐ отсутствие неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек, ☐ приемка заказчиком товара, работы, услуги, результатов отдельного этапа в объеме аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) либо в объеме, превышающем аванс (если расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению)
Инициатор	Поставщик (подрядчик, исполнитель). Это его право	
Что можно менять	Способ ОИК. Уменьшить размер ОИК	
Порядок уменьшения ОИК	<p>пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены в порядке и сроки, которые предусмотрены контрактом</p> <p><i>расчет предоставляемого ОИК следует осуществлять от суммы неисполненных обязательств пропорционально (поставщик исполнил контракт на 10%, следовательно, размер предоставляемого обеспечения следует уменьшать на 10% относительно ОИК, предоставляемого исполнителем при его заключении) (письмо Минфина России от 26.06.2020 N 24-03-08/55212)</i></p>	
☐ если ОИК - БГ	<p>Требование заказчика об уплате денежных сумм по этой гарантии может быть предъявлено в размере не более размера ОИК, рассчитанного заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в реестре контрактов.</p> <p>Порядок - путем отказа от части своих прав по БГ. Дата такого отказа - дата включения информации об исполнении контракта (этапа) в реестр контрактов</p>	Действует с 01.07.2020. Можно распространить на контракты до 24.04.2020 (доп.соглашением)
☐ если ОИК - деньги	по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер ОИК, рассчитанный на основании информации об исполнении контракта, размещенной в реестре контрактов	

ВАЖНО!

- ❑ Поставщик вправе предоставить заказчику новое ОИК взамен ранее предоставленного только в ходе исполнения данного контракта, но не после того, как все обязательства контрагента по контракту исполнены.
- ❑ Изменить способ ОИК поставщик вправе и без одновременного уменьшения размера такого обеспечения.
- ❑ Уменьшить размер ОИК поставщик вправе не только в случае, если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения, но и в случае, когда таких этапов не предусмотрено.
- ❑ Право поставщика на уменьшение размера ОИК не поставлено законом в зависимость от согласия на это заказчика.
- ❑ Когда поставщик хочет изменить способ обеспечения с банковской гарантии на денежные средства, он должен сначала внести денежные средства на указанный заказчиком в извещении счет

Можно ли удержать ОИЖ в полном объеме?

НЕТ.

Денежные средства, внесенные исполнителем в качестве обеспечения исполнения контракта, **подлежат возврату** заказчиком в случае надлежащего исполнения обязательств по контракту или, если это предусмотрено контрактом, по истечении гарантийного срока. При этом правовой режим данных денежных средств определяется в соответствии с нормами [параграфа 8 главы 23](#) ГК РФ об обеспечительном платеже (*п.28 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017)*).

В случае исполнения контракта с просрочкой обеспечительный платеж удерживается заказчиком **в размере, равном размеру имущественных требований заказчика к исполнителю, если иное не предусмотрено контрактом**. Сумма денежных средств, превышающая указанный размер, подлежит взысканию с заказчика в качестве неосновательного обогащения (*п.29 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017)*).

Порядок удержания и возврата денежных средств, внесенных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве обеспечения исполнения контракта определяется в соответствии с документацией о закупке, контрактом и ГК РФ (*письмо Минфина России от 11.03.2020 N 24-03-07/18298*)

Можно ли удержать из ОИЖ ранее выплаченный аванс?

ДА.

Если при расторжении контракта исполнителем (поставщиком) нарушены обязательства по возврату аванса, в обеспечение исполнения которых предоставлены денежные средства или банковская гарантия, названное обеспечение может быть удержано заказчиком по условиям контракта или в отношении указанного обеспечения направляется требование об уплате денежных средств согласно ГК РФ (*письмо Минфина РФ от 25.12.2014 № 02-02-04/67438 и Федерального казначейства № 42-7.4-05/5.1-805*).

Если заказчик - бюджетное учреждение, суммы удержанного обеспечения подлежат перечислению на соответствующий счет, на котором учитываются операции со средствами учреждения и с которого осуществлялась оплата обязательств по контракту (перечисление аванса), и использованию для исполнения обязательства с уточнением ПФХД.

Если заказчик – ГЗ, МЗ, суммы удержанного обеспечения подлежат перечислению в доход бюджета публично-правового образования, для обеспечения нужд которого заключен государственный (муниципальный) контракт

Об эксперте. **БОРОВЫХ Юлия Сергеевна**

ОБРАЗОВАНИЕ:

- ❑ ГОУ ВПО «Пермский государственный университет», механико-математический факультет, специальность «математик-преподаватель»
- ❑ Профессиональная переподготовка по курсу «Гражданское право»
- ❑ Повышение квалификации «Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд»
- ❑ Повышение квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками»
- ❑ Повышение квалификации «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с Законом 223-ФЗ»
- ❑ Обучение по программе подтверждения компетенции экспертов системы ТПП России по товарной экспертизе по направлению «Экспертиза в сфере федеральной контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»

ОПЫТ РАБОТЫ В ЗАКУПКАХ:

- ❑ С 2002 г. по 2011 г. в органах власти Пермского о края, от ведущего специалиста до и.о. начальника управления государственных закупок (опыт работы во всех сферах, связанных с закупками - от члена комиссии до руководителя регионального контрольного органа)
- ❑ С 2011 г. по настоящее время в Пермской торгово-промышленной палате - информационная, консультационная и экспертная поддержка представителей бизнеса и заказчиков по вопросам закупок, образовательная деятельность в сфере закупок и продаж

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ:

- ❑ Один из ведущих экспертов в Пермском крае, а также в системе торгово-промышленных палат по вопросам закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд
- ❑ Председатель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам (<http://www.oogos.ru>)
- ❑ Член Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по развитию системы закупок (<https://tpprf.ru/ru/interaction/committee/kompurchase/members>)
- ❑ Автор статей в профессиональных журналах по вопросам закупок (<http://progozakaz-rf.ru/journal>)
- ❑ Автор и ведущий семинаров, тренингов, мастер-классов по вопросам закупок (проведено более 600 мероприятий, обучено свыше 10 000 человек, в то числе по программам дополнительного проф.образования)
- ❑ Преподаватель курсов повышения квалификации по Законам 44-ФЗ и 223-ФЗ
- ❑ Благодарственные письма за достижения в сфере сопровождения закупок Губернатора Пермского края (2009, 2012 гг.), руководителей бюджетных учреждений, органов власти, глав органов местных самоуправлений (2009-2019 гг.), Президента ТПП РФ (2015 г.)

Услуги в сфере закупок

ОБУЧЕНИЕ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ:

- преподавательские услуги по вопросам организации закупок (Законы 44-ФЗ и 223-ФЗ)
- проведение семинаров, вебинаров, тренингов, в т. ч. выездных
- информационно-консультационное обслуживание заказчиков и участников закупок

РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТОВ:

- проверка и разработка (анализ, доработка) положения о закупке
- аудит проведенных закупок (Законы 223-ФЗ и 44-ФЗ) в целях подготовки к проверкам
- анализ созданной в организации системы закупок и разработка организационных документов (положения о контрактной службе, должностных инструкций, порядка взаимодействия подразделений заказчика и пр.)

ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПОК:

- подготовка плана закупок (Закон 223-ФЗ), план-графика (Закон 44-ФЗ)
- расчет и обоснование начальной цены контракта
- разработка закупочной документации
- организация закупок «под ключ»
- подготовка заявок на участие в закупках
- работа в ЕИС и на электронных площадках

ЭКСПЕРТНЫЕ УСЛУГИ:

- экспертиза начальной цены контракта, ТЗ, документации, проекта контракта
- экспертиза заявок участников закупки

ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ:

- подготовка документов (жалоб, возражений (отзывов) на жалобы, заявлений и пр.)
- защита интересов заказчиков при рассмотрении дел об административных правонарушениях («работа со штрафами»)
- помощь при подготовке возражений на результаты проверок Прокуратуры, контрольных органов, контрольно-счетных палат